

Финансирование. Исследование не имело спонсорской поддержки.
Конфликт интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Литература

1. Ерастова Н.В., Крюкова Т.В., Лила А.М., Мельцер А.В., Трегуובה Е.С., Хурцилава О.Г. Подготовка врачей медико-профилактического профиля в условиях реализации ФГОС по специальности 060105 «Медико-профилактическое дело»: приоритетные задачи и перспективы. *Медицинское образование и вузовская наука*. 2014; (4): 116–20.
2. Хурцилава А.В., Мельцер А.В., Трегуובה Е.С., Ерастова Н.В., Крюкова Т.В. Система подготовки специалистов медико-профилактического профиля: проблемы и пути. *Профилактическая и клиническая медицина*. 2014; (1): 6–12.
3. Мельцер А.В., Ерастова Н.В. Вопросы современных технологий Роспотребнадзора при подготовке врачей медико-профилактического профиля. В кн.: Попова А.Ю., Зайцева Н.В., ред. *Актуальные проблемы безопасности и анализа риска здоровью населения при воздействии факторов среды обитания: материалы VI Всероссийской научно-практической конференции с международным участием*. Пермь: Книжный формат; 2015: 635–8.
4. Онищенко Г.Г., Попова О.Л., Бобрисичева-Пушкина Н.Д., Кузнецова Л.Ю., Силаев А.А., Королев А.А. и др. Организация научно-исследовательской работы по гигиене студентов, обучающихся по специальности «Медико-профилактическое дело». *Профилактическая и клиническая медицина*. 2014; (1): 13–7.

References

1. Erastova N.V., Kryukova T.V., Lila A.M., Mel'tser A.V., Tregubova E.S., Khurtsilava O.G. Training of specialists of preventive medicine direction in the implementation of the federal state educational standard 060105 «Medical and preventive care»: priorities and prospects. *Meditsinskoe obrazovanie i vuzovskaya nauka*. 2014; (4): 116–20. (in Russian)
2. Khurtsilava A.V., Mel'tser A.V., Tregubova E.S., Erastova N.V., Kryukova T.V. System of preventive-medical doctors training: problems and ways for their solution. *Profilakticheskaya i klinicheskaya meditsina*. 2014; (1): 6–12. (in Russian)
3. Mel'tser A.V., Erastova N.V. Issues of modern technologies of Rospotrebnadzor in the training of doctors of preventive medicine direction. In: Popova A.Yu., Zaytseva N.V., eds. *Actual Problems of Safety and Health Risk Analysis of the Population Under the Influence of Environmental Factors: Materials of the VI All-Russian Scientific-practical Conference with International Participation [Aktual'nye problemy bezopasnosti i analiza riska zdorov'yu naseleniya pri vozdeystvii faktorov sredy obitaniya: materialy VI Vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii s mezhduнародnym uchastiem]*. Perm': Knizhnyy format; 2015: 635–8. (in Russian)
4. Onishchenko G.G., Popova O.L., Bobrishcheva-Pushkina N.D., Kuznetsova L.Yu., Silaev A.A., Korolev A.A. et al. Organization of the research work on hygiene of students training in specialty «Preventive-Medical Business». *Profilakticheskaya i klinicheskaya meditsina*. 2014; (1): 13–7. (in Russian)

Поступила 29.09.16
Принята к печати 16.01.17

© КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ, 2017

УДК 614.252.1:616-084

Хизгияев В.И.¹, Брико Н.И.², Кучма В.Р.^{2,3}, Мельниченко П.И.², Гордеева Т.И.¹, Волкова Н.А.¹

СТАНДАРТ СПЕЦИАЛИСТА В ОБЛАСТИ МЕДИКО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ДЕЛА КАК ОСНОВА ПОДГОТОВКИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПРОФИЛАКТИКИ

¹ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» Роспотребнадзора, 129626, Москва;

² ФГБОУ ВО «Первый Московский государственный медицинский университет им. И.М. Сеченова» Минздрава России, 119991, Москва;

³ ФГАУ «Национальный научно-практический центр здоровья детей» Минздрава России, 119296, Москва

Профессиональный стандарт должен соответствовать современным требованиям рынка труда, а также требованиям по аккредитации и аттестации специалистов медико-профилактического профиля. Цель исследования: обоснование содержания профессионального стандарта специалиста в области медико-профилактического дела. Экспертный анализ позволил установить, что действующий профессиональный стандарт не в полной мере учитывает различные виды экономической деятельности, в которых работают или могут работать специалисты медико-профилактического профиля. Приоритетной государственной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности» определен приоритет комплексной профилактики нарушений обязательных требований с широким применением информационных ресурсов, что следует учесть в стандарте специалиста. Основной задачей специалиста медико-профилактического профиля является осуществление деятельности в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Реализация данного направления должна обеспечиваться информированием субъекта контроля об обязательных санитарно-эпидемиологических требованиях, их внедрением, оценкой эффективности и результативности их выполнения, широким внедрением производственного контроля за соблюдением санитарных правил, экспертного контроля, включая санитарно-эпидемиологическое аудирование. Анализ позволил установить, что профессиональная деятельность врача медико-профилактического профиля востребована в организациях санитарно-эпидемиологической службы, больничных и санаторно-курортных организациях; в дезинфекции, дезинсекции, дератизации зданий; при оценке условий труда; при испытаниях и анализе состава и чистоты материалов и веществ; при испытаниях и анализе в области гигиены питания, включая ветеринарный контроль и контроль за производством продуктов питания; при экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий; при мониторинге загрязнения окружающей среды. Подготовка студентов медико-профилактических факультетов должна осуществляться с учетом современных подходов к формулированию профессионального стандарта специалиста. Общественные профессиональные организации подготовили новую версию профессионального стандарта специалиста в области медико-профилактического дела, учитывающую все виды экономической деятельности, в которых обязательной является профилактическая деятельность.

Ключевые слова: профессиональный стандарт; специалист в области медико-профилактического дела; деятельность по организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий; трудовые функции; врач-эпидемиолог; врач-бактериолог; врач-гигиенист.

Для цитирования: Хизгияев В.И., Брико Н.И., Кучма В.Р., Мельниченко П.И., Гордеева Т.И., Волкова Н.А. Стандарт специалиста в области медико-профилактического дела как основа подготовки и деятельности в сфере медицинской профилактики. *Гигиена и санитария*. 2017; 96(4): 382–387. DOI: <http://dx.doi.org/10.1882/0016-9900-2017-96-4-382-387>

Khizgiyaev V.I.¹, Briko N.I.², Kuchma V.R.^{2,3}, Gordeeva T. I.¹, Volkova N.A.¹

PROFESSIONAL STANDARD OF SPECIALIST IN THE FIELD OF MEDICAL AND PROPHYLACTIC CASE AS THE BASIS OF PREPARATION AND ACTIVITY IN THE FIELD OF MEDICAL PREVENTION

¹Center for Hygiene and epidemiology in Moscow, Moscow, 129626, Russian Federation;

²I. M. Sechenov First Moscow State Medical University, Moscow, 119991, Russian Federation;

³Health National Scientific and Practical Center of Children's Health, Moscow, 119991, Russian Federation

Professional standards should meet modern requirements of the labor market, as well as requirements for the accreditation and certification of medical-prophylactic profile specialists. Objective is the justification for the content of the professional standard of specialist in the field of medical and prophylactic business. Expert analysis revealed that the current professional standard fails to take into account completely different economic activities in which specialists of medical-prophylactic profile work or can work. The priority state program "Reform of the control and supervisory activities" determines the priority for the comprehensive prevention violations of mandatory requirements with the wide application of information resources that should be included in the professional standard. The main task of the expert of medical and prophylactic profile is the activity for the provision of sanitary and epidemiological welfare of the population. The implementation of this direction should be provided by informing the subject of control of the mandatory sanitary and epidemiological requirements, their introduction, assessment of the efficiency and effectiveness of their implementation, the widespread introduction of production control over sanitary rules, expert control, including sanitary and epidemiological listening. The analysis revealed the professional activity of doctor of medical and preventive profile to be in demand for organizations of sanitary-epidemiological service, hospital and sanatorium institutions; disinfection and disinsection of buildings; in assessing working conditions; in testing and analysis of the composition and purity of materials and substances; in tests and analysis in the field of food hygiene, including veterinary inspection and control of food production; the examination of project documentation and engineering research; for monitoring environmental pollution. Training of students of the medical-prophylactic faculty should take into account the modern approaches to the formulation of the professional standard. Public professional organizations have prepared a new version of the professional standard of the specialist in the field of medical and prophylactic business, taking into account all economic activities, which is a mandatory preventive measure.

Key words: professional standard; specialist in the field of preventive medicine; activity on the organization and carrying out of sanitary-antiepidemic (preventive) measures; labor functions; doctor-epidemiologist; doctor-bacteriologist, doctor-hygienist.

For citation: Khizgiyaev V.I., Briko N.I., Kuchma V.R., Gordeeva T.I., Volkova N.A.. Professional standard of the specialist in the field of medical and prophylactic case as the basis of preparation and activity in the field of medical prevention. *Gigiena i Sanitaria (Hygiene & Sanitation (Russian journal))* 2017; 2017; 96(4): 382-387. (In Russ.). DOI: <http://dx.doi.org/10.18821/0016-9900-2017-96-4-382-387>

For correspondence: Vladislav R. Kuchma, MD, PhD, DSci., professor, corresponding member of Russian Academy of Sciences, Deputy Director on science, Director of Institute of hygiene and health of children and adolescents; Head of the Department of Hygiene of Children and adolescents at the Pediatric Faculty of the First Moscow State Medical University. Health National Scientific and Practical Center of Children's Health, Moscow, 119991, Russian Federation. E-mail: vrkuchma@mail.ru

Information about authors:

Khizgiyaev V.I. <http://orcid.org/0000-0002-0571-7137>; Kuchma V.R., <http://orcid.org/0000-0002-1410-5546>;

Briko N.I., <http://orcid.org/0000-0002-6446-2744>; Gordeeva T.I., <http://orcid.org/0000-0003-4438-5267>.

Conflict of interest. The authors declare no conflict of interest.

Acknowledgement. The study had no sponsorship.

Received: 20.12.2016

Accepted: 16.01.2017

Введение

Профессиональный стандарт – характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности. Он призван обеспечить взаимосвязь рынка труда и профессионального образования, определяет качественные характеристики запроса работодателей на подготовку и повышение квалификации работников, создание системы оценки требований к аттестации врача, развития систем профессионального образования, отвечающих потребностям рынка труда, организаций и учреждений.

Профессиональный стандарт – новая форма определения квалификации работника по сравнению с единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий. В связи с этим он должен соответствовать современным требованиям рынка труда в отрасли и включать в себя трудовые функции и трудовые действия с учетом интересов всех работодателей, а также требований по аккредитации

и аттестации специалистов медико-профилактического профиля (МПП).

Цель исследования: обоснование содержания (норм и требований) профессионального стандарта специалиста в области медико-профилактического дела, востребованного в условиях различного вида экономической деятельности современной России.

Задачи исследования:

1. Анализ действующих нормативно-правовых актов в сфере стандартизации профессиональной деятельности.

2. Определить виды экономической деятельности, в которых востребована медико-профилактическая деятельность.

3. Сформулировать основополагающие положения профессионального стандарта специалиста в области медико-профилактического дела, востребованного современным рынком труда России.

Материал и методы

Работа является экспертно-аналитической, входит в группу наблюдательных исследований, главным условием проведения которых является невмешательство в естественное течение исследуемых процессов [1, 2]. В качестве материалов исследования использовали: паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденный Президиумом Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21.12.16 г., ОК 029–2014 (КДЕС Ред. 2), законодательные и нормативно-правовые документы в сфере экономических видов

Для корреспонденции: Кучма Владислав Ремирович, д-р мед. наук, член-корр. РАН, зам. директора по научной работе, директор НИИ гигиены и охраны здоровья детей и подростков ФГАУ ННПЦЗД Минздрава России, зав. кафедрой гигиены детей и подростков педиатрического факультета Первого МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России, 119296, Москва. E-mail: kuchmavr@nczd.ru

деятельности и осуществления санитарно-эпидемиологических (профилактических) мероприятий¹.

Результаты и обсуждение

Профессиональный стандарт «Специалист в области медико-профилактического дела» (далее – стандарт), утвержденный приказом Минтруда России от 25.06.15 № 399н., содержит характеристики квалификации, необходимые работникам для осуществления профессиональной медико-профилактической деятельности, описание трудовых функций и необходимых для их выполнения навыков и умений, коды видов экономической деятельности, которые не в полной мере учитывают различные виды экономической деятельности, в которых работают или могут работать специалисты медико-профилактического профиля. Стандарт, в частности, не в полной мере учитывает порядок организации и виды деятельности госпитального эпидемиолога, врача по гигиене детей и подростков отделений организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях, утвержденные приказом Минздрава России от 05.11.13 № 822н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» [3–7].

Президиумом Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 декабря 2016 г. утверждён паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – программа).

Наряду с уже общепризнанным риск-ориентированным подходом к осуществлению контроля и надзора программой определен приоритет комплексной профилактики нарушений обязательных требований с широким применением информационных ресурсов, что следует учесть при стандартизации действий специалиста МПП.

Конечным результатом реализации приоритетной программы является создание «электронного инспектора», работа которого, как мы полагаем, должна осуществляться на основе свода электронных баз данных, полученных в результате сбора объективных сведений о соблюдении субъектами контроля обязательных санитарно-эпидемиологических требований и проводимых ими санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, оценки их эффективности и результативности; определения характера и уровня санитарно-эпидемиологических рисков субъектов контроля, в отдельных случаях – данных видеозаписи и видеофиксации в критических точках, выработки предложений по минимизации санитарно-эпидемиологических рисков.

В этой связи подходы к определению трудовых функций специалиста в области медико-профилактического дела должны быть иными, отличаться от установленных действующим стандартом.

Действующий стандарт в большей степени устанавливает функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора), защите прав потребителей, предоставлению государственных услуг, свойственных исключительно специалистам, относящимся к государственному гражданским служащим органов

Роспотребнадзора, и не распространяет свое действие на широкий круг специалистов МПП, осуществляющих свою деятельность по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в иных организациях различных видов экономической деятельности. Вместе с тем деятельность государственных гражданских служащих регламентируется Федеральными законами от 27.07.04 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 27.07.10 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а порядок исполнения функций государственных служащих определяется административными регламентами. Необходимость разработки профессионального стандарта для государственных служащих на законодательном уровне не установлена.

Основной задачей специалиста МПП является осуществление деятельности в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, и в первую очередь путем организации и проведения профилактических мероприятий.

Профилактическому направлению в приоритетной программе реформы контрольной и надзорной деятельности придается особое значение. Реализация данного направления должна обеспечиваться путем информирования субъекта контроля об обязательных санитарно-эпидемиологических требованиях, их внедрения, оценки эффективности и результативности их выполнения.

Программа реформы государственного контроля (надзора) предусматривает постепенное замещение его альтернативными негосударственными механизмами. В этом смысле наряду с государственным контролем (надзором) следует широко внедрять систему производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, а также систему экспертного контроля, включая санитарно-эпидемиологическое аудирование. Технологии этих мероприятий в образовательных организациях уже достаточно разработаны [8–10].

Сегодня санитарно-эпидемиологический аудит, понятие которого не закреплено на законодательном уровне, на практике применяется повсеместно. Санитарно-эпидемиологический аудит осуществляется специалистами МПП, работающими в специализированных организациях, выполняющих производственный контроль на авторсинге по договорам с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Обязанность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществлять производственный контроль за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий (далее – производственный контроль) регламентирована статьей 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», техническими регламентами Таможенного союза, санитарными правилами «СП 1.1.1058–01. 1.1. Общие вопросы. Организация и проведение производственного контроля за соблюдением Санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», санитарные правила «СП 1.1.2193–077 1.1 Общие вопросы. Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Изменения и дополнения № 1 к СП 1.1.1058–01. 1.1. Санитарные правила» [11, 12].

С развитием рыночной экономики организация и проведение производственного контроля, а также иных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий стала предметом деятельности организаций различных видов экономической деятельности.

В число санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, осуществляемых специалистами МПП, в соответствии со статьей 29 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ входят: организация и проведение мероприятий по санитарной охране территории Российской Федерации; организация ограничительных мероприятий (карантин); принятие мер в отношении больных инфекционными заболеваниями; организация и проведение профилактических медицинских осмотров; организация и проведение профессиональной гигиенической подготовки и аттестации; иммунопрофилактика; производственный контроль.

Качественная организация выполнения этих мероприятий, позволяющая минимизировать степень риска субъекта контроля, возможна только при исполнении этих функций специалистами с медико-профилактическим образованием. Организация и проведение санитарно-противоэпидемических, профилактических мероприятий осуществляются специалистами МПП – врачами-эпидемио-

¹ Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (утвержден приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст), Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)», Санитарные правила «СП 1.1.1058–01. 1.1. Общие вопросы. Организация и проведение производственного контроля за соблюдением Санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Санитарные правила», приказ Минздрава России от 20.12.2012 № 1183н «Об утверждении Номенклатуры должностей медицинских работников и фармацевтических работников», приказ Минздравсоцразвития России от 07.07.2009 № 415н «Об утверждении Квалификационных требований к специалистам с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения».

логами, врачами по гигиене детей и подростков, гигиене питания, гигиене труда, общей гигиене, врачами-дезинфектологами и т.д., в рамках профессиональной медицинской деятельности. Статья 2 Федерального закона от 21.11.11 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определяет санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия как профессиональную медицинскую деятельность.

Однако существующий стандарт не определяет трудовые функции для врачей медико-профилактического профиля (врачей-эпидемиологов, врачей-дезинфектологов, врачей по гигиене детей и подростков, гигиене питания, гигиене труда, общей гигиене и др.), сферой деятельности которых является организация и проведение производственного контроля.

Переход к рыночной экономике и полная утрата ранее существовавшей системы ведомственного санитарного контроля привели к росту спроса на услуги специалистов медико-профилактического профиля вне рамок федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и деятельности по оказанию медицинской помощи.

В современных условиях специалист МПП – не только государственный служащий надзорного органа или учреждения, обеспечивающего государственный санитарно-эпидемиологический надзор, но и специалист, осуществляющий проведение санитарно-эпидемиологической диагностики, организацию и проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в различных сферах экономической деятельности (на предприятиях пищевой промышленности, общественного питания, торговли, в медицинских и образовательных организациях, учреждениях коммунального обслуживания и т.д.), организацию и проведение отдельных фрагментов социально-гигиенического мониторинга.

Широкий круг специалистов МПП осуществляет деятельность в медицинских организациях при оказании ими различных видов медицинской помощи: госпитальные врачи-эпидемиологи, врачи-дезинфектологи, врачи по общей гигиене и т.д., организующие и осуществляющие санитарно-противоэпидемическую (профилактическую) деятельность. Медицинскими организациями создана сеть лабораторных центров, в которых работают врачи МПП – врачи-бактериологи, врачи-вирусологи, врачи-паразитологи, выполняющие исследования по выявлению возбудителей инфекционных, паразитарных заболеваний. Однако действующий стандарт не распространяется на указанных специалистов.

В настоящее время функционирует значительное число испытательных центров и лабораторий, осуществляющих проведение санитарно-гигиенических исследований, направленных на выявление вредных и опасных для человека факторов среды обитания. Данные виды исследований организуют и осуществляют специалисты с медико-профилактическим образованием и иные специалисты, приравненные к ним в соответствии с приказом Минздрава России от 20.12.12 № 1183н «Об утверждении Номенклатуры должностей медицинских работников и фармацевтических работников» и приказом Минздравсоцразвития России от 07.07.09 № 415н «Об утверждении Квалификационных требований к специалистам с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения». Кроме того, Федеральным законом от 04.05.11 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства РФ от 16.04.12 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности...» установлена необходимость наличия лицензии на право осуществления медицинской деятельности по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям. Вместе с тем проведение санитарно-гигиенических исследований осуществляется не только организациями, имеющими соответствующих специалистов и медицинскую лицензию, но и не-медицинскими организациями, не имеющими в своем штате ни одного врача МПП. Сегодня деятельность лабораторий по проведению санитарно-гигиенических исследований в угоду рынку практически трансформирована в химико-аналитическую, что зачастую приводит к неправильной оценке полученных результатов лабораторных исследований. Отсутствие в действующем стандарте требований к специалистам по санитарно-гигиеническим исследованиям может привести к полной утрате специальности врача по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям.

Отдельным направлением деятельности специалистов МПП является специализированная медицинская деятельность по санитарно-эпидемиологической диагностике. Данное направление деятельности включает в себя проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, в том числе специальной оценки условий труда, наблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических

требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с Федеральными законами от 30.03.1999 № 52-ФЗ и от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

Проведение работ по санитарно-эпидемиологической диагностике осуществляется в целях:

- установления и предотвращения вредного воздействия факторов среды обитания на человека;

- установления причин и условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), профессиональных заболеваний (отравлений) и оценки последствий возникновения и распространения таких заболеваний (отравлений);

- установления соответствия (несоответствия) санитарно-эпидемиологическим требованиям документов, зданий, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и других объектов, используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для осуществления своей деятельности, и результатов указанной деятельности.

Следует отметить, что в настоящее время деятельность по проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований осуществляют различные немедицинские организации, незначительная часть которых имеет в своем штате врачей МПП.

Так, например, положениями Градостроительного кодекса РФ от 29.12.04 № 190-ФЗ (с изменениями и дополнениями) и законодательства в сфере экологии и охраны окружающей среды исключена необходимость проведения органом государственного санитарно-эпидемиологического надзора оценки возможного влияния принимаемых градостроительных, экологических и иных проектных решений на здоровье населения. Вместе с тем принятие решений по вопросам градостроительства и гигиены окружающей среды осуществляется на основе результатов градостроительной и экологической экспертизы, значительную часть которой составляют результаты санитарно-эпидемиологической экспертизы, которая должна осуществляться специалистами МПП – врачами по коммунальной гигиене.

Другой существенной составляющей проводимых специалистами медико-профилактического профиля санитарно-профилактических мероприятий является деятельность по проведению специальной оценки условий труда, являющейся обязательной для любого юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Специальная оценка условий труда – единый комплекс последовательных осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных нормативов (гигиенических нормативов) и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников. Деятельность по специальной оценке условий труда по сути идентична деятельности по проведению санитарно-эпидемиологического обследования, санитарно-эпидемиологического исследования и санитарно-эпидемиологической экспертизы. Исторически оценка соответствия условий труда требованиям санитарного законодательства осуществлялась учреждениями государственной санитарно-эпидемиологической службы (санитарно-эпидемиологическими станциями, центрами государственного санитарно-эпидемиологического надзора, сегодня – центрами гигиены и эпидемиологии).

В соответствии со статьей Федерального закона от 28.12.13 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» одним из основных требований к организации, проводящей специальную оценку условий труда, является «наличие в организации не менее пяти экспертов, работающих по трудовому договору и имеющих сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, в том числе не менее одного эксперта, имеющего высшее образование по одной из специальностей – врач по общей гигиене, врач по гигиене труда, врач по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям».

Данное требование закона определено тем, что основной объем работ по специальной оценке условий труда базируется прежде всего на оценке соответствия требованиям санитарного законодательства (гигиеническим нормативам и санитарным правилам) и соответствию является сферой компетенции специалиста МПП:

- идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов (статья 10);

- определение тяжести и напряженности трудового процесса (статья 13);

– классификация условий труда – сравнение уровней воздействия производственных факторов с гигиеническими нормативами (статья 14);

– разработка по результатам проведения специальной оценки условий труда (отчет) (статья 15) перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников, на рабочих местах которых проводилась специальная оценка условий труда.

Кроме того, приказом Минздравсоцразвития России от 23.07.10 № 541н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих», раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения» вышеперечисленные работы относятся к должностным обязанностям врача-гигиениста соответствующего профиля.

Вместе с тем действующий стандарт не предусматривает профессиональные трудовые функции для специалистов МПП, осуществляющих деятельность по специальной оценке труда, что затрудняет реализацию Федерального закона от 28.12.13 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». Сегодня это уже подтверждается практикой работы организаций, осуществляющих специальную оценку условий труда.

Особого внимания требует рассмотрение вопроса применения в действующем стандарте кодов ОКВЭД. Так, Стандарт содержит коды ОКВЭД, относящиеся к группе «Деятельность органов государственного управления и местного самоуправления по вопросам общего и социально-экономического характера» (84.11.11, 84.11.12, 84.11.13, 84.12).

С учетом анализа ретроспективных и современных данных, а также анализа структуры, назначения и функций, выполняемых учреждениями различных организационных форм и видов экономической деятельности, установлено, что профессиональная деятельность врача МПП в соответствии с «ОК 029–2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности», утвержденный приказом Росстандарта от 31.01.14 № 14-ст, относится не только к указанным в Стандарте кодам 86.90.1. «Деятельность организаций санитарно-эпидемиологической службы» (неактуальная формулировка) и 86.90.9. «Деятельность в области медицины прочая, не включенная в другие группировки», но и к следующим видам экономической деятельности:

- 86.10 – Деятельность больничных организаций;
- 86.90.4 – Деятельность санаторно-курортных организаций;
- 81.29.1 – Дезинфекция, дезинсекция, дератизация зданий, промышленного оборудования;
- 71.20.7 – Деятельность по оценке условий труда;
- 71.20.1 – Испытания и анализ состава и чистоты материалов и веществ: анализ химических и биологических свойств материалов и веществ; испытания и анализ в области гигиены питания, включая ветеринарный контроль и контроль за производством продуктов питания;
- 71.20.2 – Испытания и анализ в области гигиены питания, включая ветеринарный контроль и контроль за производством продуктов питания;
- 71.20.3 – Испытания и анализ физико-механических свойств материалов и веществ;
- 71.20.6 – Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий;
- 71.12.53 – Деятельность по мониторингу загрязнения окружающей среды для физических и юридических лиц.

Важно предусмотреть расширение перечня видов экономической деятельности, в осуществлении которых участвуют специалисты МПП, так как это позволит применять Стандарт для всех специалистов МПП, а также в полном объеме реализовать профилактическое направление в сфере санитарно-эпидемиологических рисков различных групп субъектов контроля. Требуется предусмотреть возможность применения Стандарта не только для учреждений здравоохранения, созданных для обеспечения федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), но и для:

- государственных научных учреждений;
- организаций различных форм собственности, аккредитованных в национальной системе аккредитации, осуществляющих проведение работ по санитарно-эпидемиологической диагностике;
- государственных и негосударственных медицинских организаций при осуществлении ими медико-профилактической деятельности в рамках оказания медицинской помощи;
- организаций государственных и негосударственных форм собственности, осуществляющих различные виды экономической деятельности, имеющих в своем штате специалистов МПП, ответственных за организацию и проведение производственного контроля;

– организаций различных форм собственности, основной деятельностью которых является организация и проведение санитарно-противоэпидемических, профилактических мероприятий, осуществляемых на основании медицинской лицензии;

– организаций, осуществляющих ведение социально-гигиенического мониторинга.

Подготовка студентов медико-профилактических факультетов должна осуществляться с учетом современных подходов к формулированию профессионального стандарта специалиста в области медико-профилактического дела.

Общественные профессиональные организации школьных врачей и врачей по гигиене детей и подростков, эпидемиологов, саморегулируемая организация «За профилактическую медицину» подготовили новую версию профессионального стандарта специалиста в области медико-профилактического дела, интегрирующую как лучшее из действующего стандарта, так и учитывающую другие сферы экономической деятельности, в которых обязательной является профилактическая деятельность.

Заключение

Действующий профессиональный стандарт «Специалист в области медико-профилактического дела», утвержденный приказом Минтруда России от 25.06.15 № 399н, нуждается в пересмотре в целях возможного его применения для всех врачей МПП, осуществляющих деятельность в организациях различных видов экономической деятельности, направленную на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Подготовка студентов медико-профилактических факультетов должна осуществляться с учетом современных подходов к формулированию профессионального стандарта специалиста в области медико-профилактического дела.

Финансирование. Исследование не имело спонсорской поддержки.

Конфликт интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Литература

1. Покровский В.И., Брико Н.И. *Общая эпидемиология с основами доказательной медицины. Руководство к практическим занятиям: учебное пособие.* М.: ГЭОТАР-Медиа; 2010.
2. Лисицын Ю.П. *Общественное здоровье и здравоохранение: учебник.* 2-е изд. М.: ГЭОТАР-Медиа; 2010.
3. Кучма В.Р., Сухарев А.Г. Врач по гигиене детей и подростков – новое действующее лицо школьного здравоохранения. *Вопросы школьной и университетской медицины и здоровья.* 2012; (2): 4–8.
4. Кучма В.Р., ред. *Системная гигиеническая диагностика санитарно-эпидемиологического благополучия обучающихся: Руководство.* М.: ФГБНУ НЦЗД; 2014.
5. Кучма В.Р., Сухарев А.Г. Гигиена детей и подростков как раздел профилактической медицины. *Гигиена и санитария.* 2015; (6): 66–70.
6. Кучма В.Р., ред. *Гигиена детей и подростков. Сборник нормативно-методических документов.* М.: Издательство Научного центра здоровья детей РАМН; 2013.
7. Кучма В.Р., ред. *Руководство по гигиене детей и подростков, медицинскому обеспечению обучающихся в образовательных организациях: модель организации, федеральные рекомендации оказания медицинской помощи обучающимся.* М.: ФГАУ «НЦЗД» Минздрава России; 2016.
8. Кучма В.Р., Степанова М.И., Александрова И.Э., Шумкова Т.В., Седова А.С., Звездина И.В. и др. Новый методический подход к гигиенической оценке условий обучения и воспитания детей в образовательных организациях. *Гигиена и санитария.* 2014; 93(4): 110–5.
9. Сафонкина С.Г., Молдованов В.В., Александрова И.Э., Седова А.С., Шумкова Т.В. О необходимости совершенствования методической и нормативно-правовой базы проведения производственного контроля за соблюдением санитарно-гигиенических (профилактических) мероприятий в образовательных учреждениях г. Москвы. *Здоровье населения и среда обитания.* 2011; (12): 13–6.
10. Сафонкина С.Г., Иваненко А.В., Кучма В.Р. Научно-практическое обоснование методологии санитарно-эпидемиологического аудита в образовательных учреждениях. *Гигиена и санитария.* 2012; 91(6): 46–8.
11. Иваненко А.В., Хизгияев В.И., Сафонкина С.Г., Метельская М.В. Экспертный контроль при осуществлении видов деятельности, выполнении работ и оказании услуг в центрах госсанэпиднадзора. *Гигиена и санитария.* 2003; 82(1): 70–2.
12. Хизгияев В.И., Иваненко А.В., Сафонкина С.Г. Формы контроля за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения. *Гигиена и санитария.* 2003; 82(2): 69–70.

References

1. Pokrovskiy V.I., Briko N.I. *General Epidemiology with the Basics of Evidence-based Medicine. A Guide to Practical Exercises: a Tutorial [Obshchaya epidemiologiya s osnovami dokazatel'noy meditsiny.*

- Rukovodstvo k prakticheskim zanyatiyam: uchebnoe posobie*. Moscow: GEOTAR-Media; 2010. (in Russian)
- Lisitsyn Yu.P. *Public Health and Healthcare: a Textbook [Obshchestvennoe zdorov'e i zdorvookhraneniye: uchebnik]*. 2nd ed. Moscow: GEOTAR-Media; 2010. (in Russian)
 - Kuchma V.R., Sukharev A.G. The doctor for hygiene of children and adolescents is a new actor in school health. *Voprosy shkol'noy i universitetskoy meditsiny i zdorov'ya*. 2012; (2): 4–8. (in Russian)
 - Kuchma V.R., ed. *Systemic Hygienic Diagnostics of Sanitary-epidemiological Well-being of Students: Guideline [Sistemnaya gigenicheskaya diagnostika sanitarno-epidemiologicheskogo blagopoluchiya obuchayushchikhsya: Rukovodstvo]*. Moscow: FGBNU NTsZD; 2014. (in Russian)
 - Kuchma V.R., Sukharev A.G. Hygiene of children and adolescents as a section of preventive medicine. *Gigiena i sanitariya*. 2015; (6): 66–70. (in Russian)
 - Kuchma V.R., ed. *Hygiene of Children and Adolescents. Collection of Normative and Methodical Documents [Gigiena detey i podrostkov. Sbornik normativno-metodicheskikh dokumentov]*. Moscow: Izdatel'stvo Nauchnogo tsentra zdorov'ya detey RAMN; 2013. (in Russian)
 - Kuchma V.R., ed. *Guidance on the Hygiene of Children and Adolescents, Medical Care for Students in Educational Organizations: the Model of the Organization, Federal Recommendations for the Provision of Medical Care to Students [Rukovodstvo po gigiene detey i podrostkov, meditsinskomu obespecheniyu obuchayushchikhsya v obrazovatel'nykh organizatsiyakh: model' organizatsii, federal'nye rekomendatsii okazaniya meditsinskoy pomoshchi obuchayushchikhsya]*. Moscow: FGAU «NTsZD» Minzdrava Rossii; 2016. (in Russian)
 - Kuchma V.R., Stepanova M.I., Aleksandrova I.E., Shumkova T.V., Sedova A.S., Zvezdina I.V. et al. A new methodical approach to the hygienic assessment of the conditions for the education and upbringing of children in educational organizations. *Gigiena i sanitariya*. 2014; 93(4): 110–5. (in Russian)
 - Safonkina S.G., Moldovanov V.V., Aleksandrova I.E., Sedova A.S., Shumkova T.V. On the need to improve the methodological and regulatory framework for conducting industrial control over compliance with sanitary and hygienic (preventive) measures in educational institutions in Moscow. *Zdorov'e naseleniya i sreda obitaniya*. 2011; (12): 13–6. (in Russian)
 - Safonkina S.G., Ivanenko A.V., Kuchma V.R. Scientific and practical justification of the methodology of sanitary-epidemiological audit in educational institutions. *Gigiena i sanitariya*. 2012; 91(6): 46–8. (in Russian)
 - Ivanenko A.V., Khizgiyaev V.I., Safonkina S.G., Metel'skaya M.V. Expert control in the implementation of activities, work and services in the centers Gossanepidnadzora. *Gigiena i sanitariya*. 2003; 82(1): 70–2. (in Russian)
 - Khizgiyaev V.I., Ivanenko A.V., Safonkina S.G. Forms of control over the provision of sanitary and epidemiological welfare of the population. *Gigiena i sanitariya*. 2003; 82(2): 69–70. (in Russian)

Поступила 20.12.16

Принята к печати 16.01.17

© ЛИЛА А.М., ЛИЛА В.А., 2017

УДК 614.2:616-002.77-058]:338.054.23

Лила А.М., Лила В.А.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗНАЧИМОСТЬ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ РЕВМАТИЧЕСКИХ ЗАБОЛЕВАНИЙ

ФГБОУ ВО «Северо-Западный государственный медицинский университет им. И.И. Мечникова» Минздрава России, 191015, Санкт-Петербург

Болезни костно-мышечной системы относятся к наиболее распространенной патологии современного общества, уступая по частоте лишь болезням органов дыхания и сердечно-сосудистым заболеваниям. С учетом того, что ими страдает как молодое, трудоспособное население, так и люди старших возрастных групп, то на лечение таких пациентов расходуются большие финансовые ресурсы, что и обуславливает высокую социально-экономическую значимость ревматических заболеваний в целом. В статье подробно рассмотрены распространенность этих форм патологии в России и ряде зарубежных стран, материальные расходы на медицинское обеспечение таких пациентов, включая прямые, непрямые и дополнительные затраты, изменения в их соотношениях в связи с увеличением продолжительности жизни населения, а также появлением новых высокотехнологичных методов лечения, что привело в некоторых случаях к значительному удорожанию медицинских услуг. Обсуждены мероприятия по оптимизации лечения этих форм патологии с учетом фармакоэкономических аспектов.

Ключевые слова: болезни костно-мышечной системы; распространенность ревматических заболеваний; социально-экономические аспекты; ревматоидный артрит; медицинское обеспечение; фармакоэкономика; экономические затраты; прямые и непрямые расходы.

Для цитирования: Лила А.М., Лила В.А. Социальная значимость и экономические последствия ревматических заболеваний. *Гигиена и санитария*. 2017; 96(4): 387-392. DOI: <http://dx.doi.org/10.18821/0016-9900-2017-96-4-387-392>

Lila A.M., Lila V.A.

SOCIAL SIGNIFICANCE AND ECONOMIC CONSEQUENCES OF RHEUMATIC DISEASES

I.I. Mechnikov North-Western State Medical University, Saint-Petersburg, 191015, Russian Federation

Diseases of the musculoskeletal system are the most common pathologies of the modern society, yielding frequency only to diseases of respiratory and cardiovascular systems. Given the fact that they are occurred in a young, working-age population, as well as people in older age groups, the treatment of these patients consumed large financial resources, which results in a high socio-economic importance of rheumatic diseases in general. The article focuses on the prevalence of these forms of pathology in Russia and several foreign countries, material costs of the medical care of such patients (including direct, indirect and additional costs), the change of these ratios in connection with the increased longevity of the population, and the emergence of new high-tech methods of treatment, which led in some cases to a significant rise in the cost of medical services. There are discussed measures to optimize the treatment of these pathologies based on pharmaco-economic aspects.

Keywords: diseases of the musculoskeletal system; the prevalence of rheumatic diseases; socio-economic aspects; rheumatoid arthritis; medical care; pharmacoeconomics; economic costs

For citation: Lila A.M., Lila V.A. Social significance and economic consequences of rheumatic diseases. *Gigiena i Sanitariya (Hygiene and Sanitation, Russian journal)* 2017; 96(4): 387-392. (In Russ.). DOI: <http://dx.doi.org/10.18821/0016-9900-2017-96-4-387-392>

For correspondence: Aleksander M. Lila, MD, PhD, DSci., Professor, Vice-Rector for study of the I.I. Mechnikov North-Western State Medical University, Saint-Petersburg, 191015, Russian Federation. E-mail: alexander.lila@sngmu.ru

Conflict of interest. The authors declare no conflict of interest.

Acknowledgement. The study had no sponsorship.

Received: 03.10.2016

Accepted: 16.01.2017