



© КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ, 2018
УДК 61:355

Реализация в Вооруженных Силах проекта «Развитие военной медицины. Укрепление здоровья военнослужащих» программы «Эффективная армия»

КУВШИНОВ К.Э., заслуженный врач РФ, кандидат медицинских наук,
генерал-майор медицинской службы¹
ПАСТУХОВ А.Г., подполковник медицинской службы¹
ТАТЬЯНЕНКО А.С.²
МИНДЛИНА А.С.²
ЗЕМЛЯКОВ С.В., кандидат медицинских наук, подполковник медицинской службы
(gvtm_lupr_toid_1@mil.ru)¹

¹Главное военно-медицинское управление МО РФ, Москва; ²Департамент экономического анализа и прогнозирования МО РФ, Москва

В соответствии с решением министра обороны РФ генерала армии С.К.Шойгу реализуется проект «Развитие военной медицины. Укрепление здоровья военнослужащих» программы «Эффективная армия», направленный на повышение эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренных на медицинское обеспечение Вооруженных Сил, доступности и качества медицинской помощи, оказываемой военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы. За период реализации проекта в 2015–2017 гг. на 9% увеличилось количество военнослужащих и уволенных с военной службы граждан, ежегодно получающих бесплатную высокотехнологичную медицинскую помощь, и на 241,3% — прошедших медико-психологическую реабилитацию, на 4% выросла обеспеченность военно-медицинских организаций современным медицинским оборудованием, ежегодная экономия бюджетных средств к 2017 г. превысила 1 млрд 375 млн рублей. Выполнение мероприятий проекта будет продолжено в 2018–2020 гг. По предварительной оценке, после его реализации ежегодный экономический эффект может составить до 4,6 млрд рублей.

К л ю ч е в ы е с л о в а: военная медицина, проект «Развитие военной медицины. Укрепление здоровья военнослужащих», эффективность деятельности медицинской службы.

Kuvshinov K.E., Pastukhov A.G., Tatyanyenko A.S., Mindlina A.S., Zemlyakov S.V. — Implementation of the project «Development of military medicine. Strengthening the health of servicemen» of the program «Effective Army» in the Armed Forces. In accordance with the decision of the Minister of Defense of the Russian Federation, General of the Army S.K. Shoigu, the project «Development of military medicine. Strengthening the health of servicemen» of the «Effective Army» program aimed at increasing the effectiveness of spending budget funds for the medical provision of the Armed Forces, the accessibility and quality of medical care provided to servicemen and citizens discharged from military service. For the period of project implementation in 2015–2017 the number of servicemen and dismissed from military service increased by 9% annually, and free medical care was provided annually, and medical and psychological rehabilitation was provided 241.3%, medical facilities provided with modern medical equipment grew by 4%, and annual budgetary savings were increased. By 2017, it exceeded 1 billion 375 million rubles. The implementation of the project activities will be continued in 2018–2020. According to preliminary estimates, after its implementation, the annual economic effect can reach up to 4.6 billion rubles.

К е у о р д s: military medicine, the project «Development of military medicine. Strengthening the health of servicemen», the effectiveness of the medical service.

Одними из основных направлений деятельности медицинской службы Вооруженных Сил Российской Федерации (ВС РФ) являются повышение эффективности деятельности органов воен-

ного управления, военно-медицинских подразделений, частей и организаций Министерства обороны (МО) в сфере охраны здоровья военнослужащих и оптимальное использование бюджетных



средств, направляемых на развитие системы медицинского обеспечения ВС РФ.

В условиях непростой экономической ситуации в стране особую актуальность приобретают мероприятия, направленные на предотвращение снижения уровня социальных гарантий военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, в связи с дефицитом финансирования по отдельным направлениям деятельности Минобороны России, изыскание внутренних резервов и механизмов повышения эффективности расходования бюджетных средств.

В целях организации работы по повышению эффективности расходования бюджетных средств 14 ноября 2014 г. министром обороны РФ генералом армии С.К.Шойгу утвержден перечень приоритетных инвестиционных, социальных, научно-технических и инновационных проектов, сформировавших программу «Эффективная армия» и охвативших практически все аспекты деятельности Министерства обороны. В перечень включено 10 приоритетных проектов, в т. ч. проект «Развитие военной медицины. Укрепление здоровья военнослужащих» (далее — Проект).

Программа «Эффективная армия» была представлена Президенту РФ В.В.Путину в мае 2015 г. в Сочи на совещании с руководящим составом МО РФ и организациями оборонно-промышленного комплекса страны.

22 декабря 2017 г. на расширенной коллегии Министерства обороны генерал армии С.К.Шойгу, подводя этапные итоги реализации программы «Эффективная армия», отметил: «В результате ее реализации мы сделали ненужными привлечения дополнительных денежных средств на непредвиденные расходы, возникающие в течение финансового года. За 3 года экономия составила 129 миллиардов рублей. Сэкономленные деньги пошли на покрытие дефицита базовых показателей по статьям материально-технического и коммунального обеспечения».

Проект разработан Главным военно-медицинским управлением МО РФ совместно с заинтересованными органами военного управления.

Мероприятия Проекта спланированы к реализации в 2015–2020 гг.

Целью Проекта является сохранение, укрепление и восстановление здоровья военнослужащих ВС (далее — военнослужащие) и граждан, уволенных с военной службы из ВС РФ (далее — граждане, уволенные с военной службы).

Проектом предусмотрен перевод военной медицины на принципиально новый уровень путем повышения качества и доступности медицинской помощи, оснащения *военно-медицинских организаций* (ВМО) современным медицинским оборудованием и внедрения в их деятельность новых сложных и уникальных методов диагностики и лечения.

В рамках Проекта осуществляется проведение комплекса мероприятий, направленных на решение следующих основных задач:

- развитие организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи в ВМО Минобороны;
- переоснащение ВМО современной медицинской техникой и оборудованием;
- повышение мобильности подразделений медицинской службы ВС РФ;
- повышение эффективности организации медико-психологической реабилитации военнослужащих.

Для оценки степени достижения запланированных результатов Проектом определены перечень и значения целевых индикаторов (см. таблицу).

При подведении итогов реализации Проекта будет оцениваться его социальная, медицинская и экономическая эффективность.

Медицинская эффективность заключается в повышении доступности и качества медицинской помощи в ВМО, расширении объемов оказания в них высокотехнологичной медицинской помощи, повышении эффективности деятельности ВМО, мобильности медицинских подразделений медицинской службы ВС РФ и уровня их оснащенности современными образцами медицинской техники и имущества.

Социальная эффективность выражается в обеспечении профессионального долголетия военнослужащих, а также по-



Целевые индикаторы Проекта

№ п/п	Целевые индикаторы (показатели)	Значение индикаторов по годам реализации Проекта (на 31.12)					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Снижение уровня заболеваемости военнослужащих социально значимыми болезнями (по отношению к показателю на 1.01.2015 г.), %	3	5	7	9	10	11
2	Количество военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь, человек	6973	7080	7150	7250	7350	7450
3	Доля военнослужащих, обеспеченных по показаниям медико-психологической реабилитацией, %	90	90	100	100	100	100
4	Обеспеченность современными, в т. ч. высокотехнологичными, образцами медицинского оборудования, %	30	33	35	36,5	37,9	39,1
5	Поставка в войска модулей медицинских вертолетных, ед.	10	6	—	—	—	—

вышении продолжительности и качества жизни военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, пребывающих в мобилизационном людском резерве и мобилизационном людском ресурсе.

Экономическая эффективность предусматривает оценку соотношения полученных результатов и объема бюджетных средств, затраченных на проведение мероприятий с целью достижения указанных результатов. При этом следует отметить, что экономическая эффективность достигается за счет оптимизации расходов на содержание военнослужащих на период их освобождения от исполнения обязанностей военной службы по состоянию здоровья, сокращения сроков лечения пациентов в стационарных условиях и использования для эвакуации раненых и больных модулей медицинских самолетных и вертолетных вместо специализированных самолетов и вертолетов.

Одним из важнейших направлений повышения доступности медицинской помощи для военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, является развитие системы оказания высокотех-

нологичной медицинской помощи в ВМО Минобороны, которое достигается внедрением в их деятельность новых сложных, уникальных методов лечения, оснащением современным медицинским оборудованием и повышением уровня подготовки специалистов.

Законодательством Российской Федерации гарантировано военнослужащим и отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы, право на бесплатное получение всех видов медицинской помощи, в т. ч. высокотехнологичной, в ВМО [3]. Медицинской службой ВС в целях реализации данного права военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, в рамках реализации Проекта количество ВМО, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, увеличено в 2,5 раза и составило 10 организаций:

— центрального подчинения: Военно-медицинская академия им. С.М.Кирова (Санкт-Петербург), Главный военный клинический госпиталь им. Н.Н.Бурденко (Москва), Центральный военный клинический госпиталь им. П.В.Мандрыка (Москва), 3-й Центральный военный



клинический госпиталь им. А.А.Вишневого (г. Красногорск, Московская область), Лечебно-реабилитационный клинический центр МО РФ (Москва);

– окружного подчинения: 1409-й Военно-морской клинический госпиталь (г. Калининград), 1586-й Военный клинический госпиталь (г. Подольск, Московская область), 1472-й Военно-морской клинический госпиталь (г. Севастополь), 1602-й Военный клинический госпиталь (г. Ростов-на-Дону) и 301-й Военный клинический госпиталь (г. Хабаровск).

Свыше 95% объемов высокотехнологичной медицинской помощи оказывается ВМО центрального подчинения (рис. 1).

В настоящее время организована и проводится активная работа по внедрению высокотехнологичных методов оказания медицинской помощи в деятельность ВМО окружного подчинения – 321-го Военного клинического госпиталя (г. Чита), 426-го военного госпиталя (г. Самара) и 413-го военного госпиталя (г. Волгоград) [2].

За период реализации Проекта количество видов высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемых в ВМО, возросло на 24% и составило 92 вида. Военно-медицинскими организациями получены лицензии на оказание высокотехнологичной медицинской помощи по 20 профилям. В 2015–2017 гг. количество военно-

служащих и граждан, уволенных с военной службы, бесплатно получивших данный вид медицинской помощи, увеличилось на 9% и достигло в 2017 г. 7606 человек (рис. 2).

Расширение возможностей ВМО по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи позволило специа-

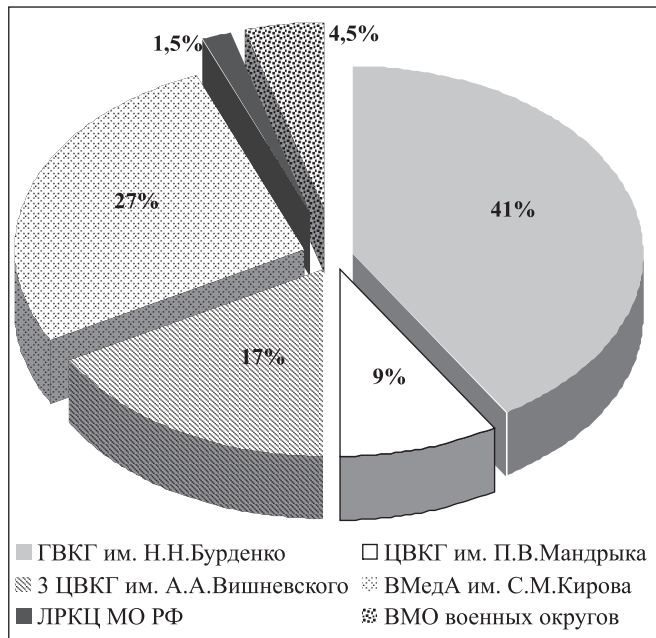


Рис. 1. Распределение объемов оказываемой ВМО высокотехнологичной медицинской помощи военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы

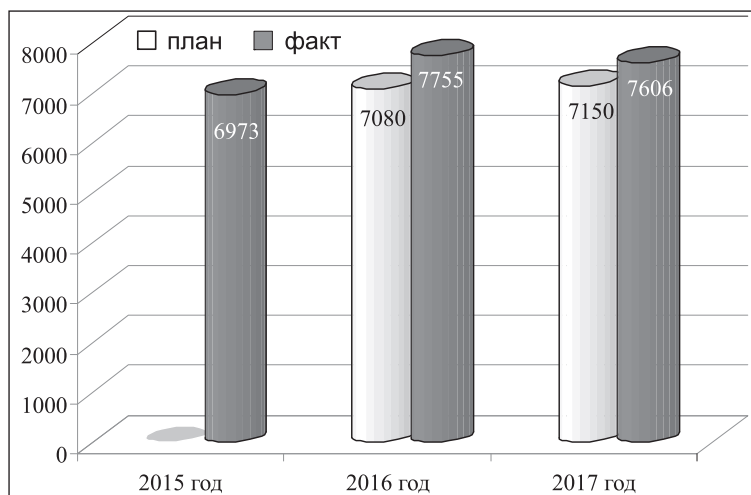


Рис. 2. Динамика количества военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь в ВМО в 2015–2017 гг., абс. число



листам Военно-медицинской академии им. С.М.Кирова в 2016 г. выполнить трансплантацию печени, специалистам Главного военного клинического госпиталя им. Н.Н.Бурденко — установку индивидуальной металлоконструкции с использованием 3D-планирования и 3D-печати, а специалистам 3-го Центрального военного клинического госпиталя им. А.А.Вишневого — провести сложнейшую операцию по удалению гигантской опухоли лица с последующей реконструкцией кожно-мышечным лоскутом [2].

В 2017 г. в Военно-медицинской академии им. С.М.Кирова выполнены 3 ортотопические трансплантации печени [2].

Развитие высокотехнологичной медицинской помощи в ВМО в рамках Проекта позволило уровень заболеваемости военнослужащих социально значимыми болезнями, основную долю которых составляют болезни, характеризующиеся повышенным кровяным давлением, и злокачественные новообразования, снизить к исходу 2017 г. на 12,8% (рис. 3).

Другим важнейшим направлением Проекта является оснащение ВМО современным медицинским оборудованием. В 2015 и 2016 гг. проведена закупка соответственно 33 и 65 наименований современного медицинского оборудования, что позволило поднять уровень обеспеченности ВМО современными образцами медицинского оборудования к исходу 2016 г. до 32% (рис. 4).

В 2017 г. закуплено 42 наименования современного медицинского оборудования и заключены 2 двухлетних государственных контракта (система радиотерапевтическая и 60 автомобилей скорой медицинской помощи класса «С»). Общее количество современных образцов медицинского оборудования, поставленных в ВМО для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в 2015–2017 гг. составило 960 единиц (рис. 5). Таким образом, 140 наименований современного медицинского оборудования, закупленных в 2015–2017 гг., увеличили обеспеченность войск современным медицинским оборудованием до 34%.

Для решения задачи повышения мобильности подразделений медицинской службы ВС предусмотрено формирование эффективной системы санитарно-авиационной эвакуации. Система санитарно-авиационной эвакуации представляет собой комплекс организационных и лечебных мероприятий, позволяющих в кратчайшие сроки транспортировать военнотружущих и граждан, уволенных с военной службы, в ВМО, оказывающие специализированную, в т. ч. высокотехнологичную, медицинскую помощь в полном объеме.

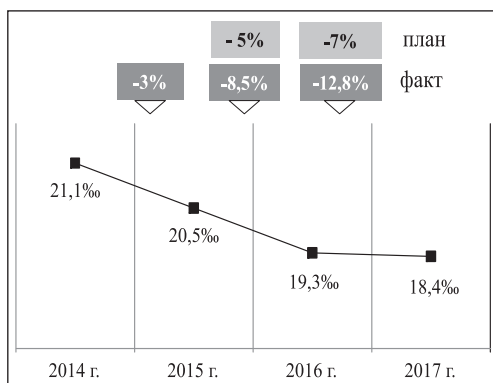


Рис. 3. Динамика уровня заболеваемости военно-служащих социально значимыми болезнями, %

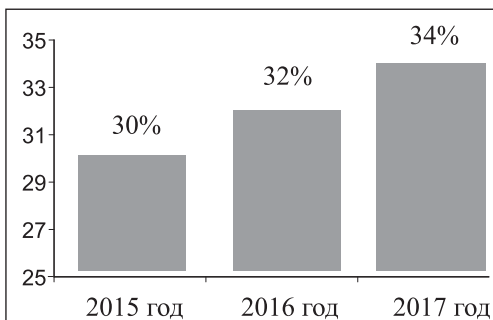


Рис. 4. Обеспеченность ВМО современным медицинским оборудованием, %

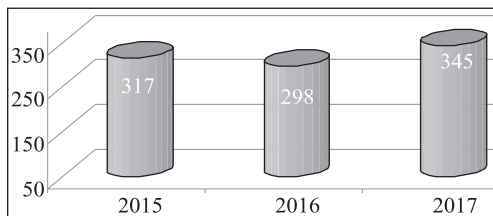


Рис. 5. Объемы современного медицинского оборудования, закупленного для оказания высокотехнологичной медицинской помощи в 2015–2017 гг., ед.



В основу системы санитарно-авиационной эвакуации положен принцип территориального медицинского обеспечения, который предусматривает создание в военных округах и на Северном флоте зон ответственности. В каждой зоне ответственности назначена базовая военно-медицинская организация, отвечающая за организацию оказания медицинской помощи. Эвакуация тяжелых и крайне тяжелых раненых, больных и пораженных проводится в эти госпитали вертолетами, оснащенными модулями медицинскими вертолетными, а затем, при необходимости, в окружные и центральные военные госпитали самолетами, оснащенными модулями медицинскими самолетными.

В 2014–2015 гг. закуплено 10 модулей медицинских самолетных (для самолетов типа Ил-76), 16 модулей вертолетных (для вертолетов типа Ми-8) и 10 модулей медицинских (для вертолетов Ка-226). В 2016 г. поставлено еще 6 модулей медицинских вертолетных на общую сумму 89,8 млн рублей, что позволило довести общее количество модулей медицинских самолетных и вертолетных в Вооруженных Силах до 42 единиц. Модули медицинские устанавливаются на любые модификации самолетов Ил-76 и вертолетов Ми-8, имеющихся в ВС РФ.

За 2015–2017 гг. эвакуировано с помощью модулей медицинских самолетных и вертолетных 1013 пациентов, в т. ч. в 2016 г. — 343, в 2017 — 459 (рис. 6).

На один самолет Ил-76 может быть установлено 5 модулей медицинских самолетных, позволяющих эвакуировать 20 тяжелораненых и больных. Специализированный самолет-лаборатория Ил-76МД «Скальпель-МТ» предназначен для эвакуации 24 тяжелораненых и больных. Затраты на его закупку в 28 раз больше затрат на приобретение 5 модулей ме-

дицинских самолетных, при одинаковых расходах на их эксплуатацию.

Расходы на закупку модулей медицинских вертолетных, устанавливаемых в вертолете Ми-8, в 10 раз ниже стоимости вертолета Ми-8 АМТШ «Биссектриса», позволяющего эвакуировать на носилках 3 тяжелораненых и больных.

Таким образом, экономический и медицинский эффекты от закупки модулей медицинских самолетных и вертолетных, позволяющих в кратчайшие сроки доставить тяжелораненых и больных в ВМО, в которых им будет оказана специализированная, в т. ч. высокотехнологичная, медицинская помощь в полном объеме, очевидны.

В системе медицинского обеспечения Вооруженных Сил важнейшее место занимает *медико-психологическая реабилитация* (МПР) военнослужащих, представляющая собой комплекс медицинских и психологических мероприятий, направленных на коррекцию возникших психофизиологических нарушений у военнослужащих после выполнения ими боевых задач.

Министерство обороны обладает развитой сетью санаторно-курортных организаций, включающей 41 военный санаторий, 6 домов и 5 баз отдыха, в которых развернуто порядка 17 тыс. мест, что позволяет охватить восстановительными мероприятиями 100% нуждающихся по медицинским показаниям военнослужащих. Своевременное проведение мероприятий МПР позволяет снять признаки утомления и переутомления у военнослужащих и не допустить развития патологических состояний, способных ока-

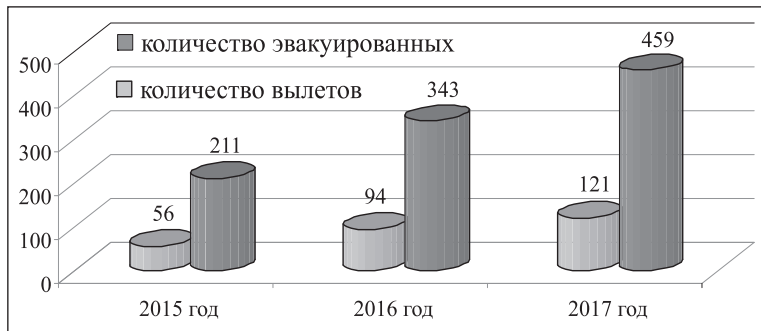


Рис. 6. Использование модулей медицинских для эвакуации раненых, больных и пораженных в 2015–2017 гг., абс. число



зывать негативное влияние на выполнение поставленных задач.

МПР проводится бесплатно, по территориальному принципу в санаторно-курортных организациях Министерства обороны. Потребность в МПР военнослужащих определяется ежегодно командующими войсками военных округов, Северным флотом и зависит от мероприятий повседневной деятельности, боевой подготовки, учений и других мероприятий, спланированных к проведению в войсках (на флоте) в текущем году.

В 2015 г. было запланировано проведение МПР 2627 военнослужащим, прошли 2327 (89% запланированного показателя) — рис. 7. В 2016 и 2017 гг. МПР прошли уже соответственно 5039 и 7942 военнослужащих — 129 и 150% запланированных показателей. Таким образом, за период реализации Проекта в 2015–2017 гг. МПР прошли 15308 военнослужащих, что на 29,6% больше запланированного на указанный период показателя (11812).

При проведении восстановительных мероприятий задействуется весь потенциал военных здравниц (природные, лечебные факторы). Используются специализированные комнаты медико-психологической реабилитации, укомплектованные современным медицинским оборудованием.

Все военнослужащие, имеющие соответствующие показания, обеспечиваются МПР в полном объеме согласно заявкам медицинской службы военных округов (Северного флота). Интенсивность боевой подготовки, проводимой в войсках военных округов (на Северном

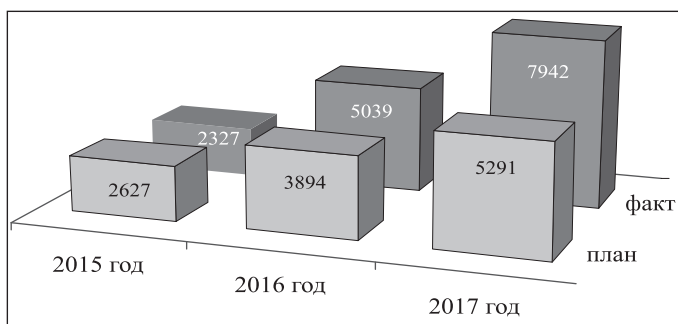


Рис. 7. Сравнительные данные о количестве военнослужащих, прошедших медико-психологическую реабилитацию в санаторно-курортных организациях в 2015–2017 гг., абс. число

флоте), обуславливает рост ежегодной потребности Вооруженных Сил в МПР, в связи с чем Главным военно-медицинским управлением МО РФ принимаются меры по повышению эффективности медико-психологических мероприятий.

В целом за период реализации Проекта в 2015–2017 гг.:

- количество военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, ежегодно получающих бесплатную высокотехнологичную медицинскую помощь, увеличилось на 9%;

- обеспеченность военно-медицинских организаций современным медицинским оборудованием выросла на 4%;

- количество пациентов, эвакуированных с использованием модулей медицинских самолетных и вертолетных, увеличилось более чем в 2 раза;

- количество военнослужащих, прошедших медико-психологическую реабилитацию, увеличилось на 241,3%;

- ежегодная экономия бюджетных средств к 2017 г. превысила 1,3 млрд руб.

Выполнение мероприятий Проекта будет продолжено в 2018–2020 гг. По предварительной оценке, после реализации Проекта ежегодный экономический эффект может составить до 4,6 млрд рублей.

Литература

1. Власов А.Ю. Медицинское обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации: итоги деятельности и задачи на 2017 год // Воен.-мед. журн. — 2017. — Т. 338, № 1. — С. 4–21.

2. Тришкин Д.В. Медицинское обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации: итоги деятельности и задачи на 2018 год // Воен.-мед. журн. — 2018. — Т. 339, № 1. — С. 4–16.

3. Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».