

Зудин А.Б., Линник С.А., Александрова О.Ю.

## Анализ соответствия перечней лекарственных препаратов для лечения пациентов со злокачественными новообразованиями, включённых в территориальные программы государственных гарантий, перечню жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов

ФГБНУ «Национальный научно-исследовательский институт общественного здоровья имени Н.С. Семашко», 105064, Москва, Россия

**Цель исследования** – изучение соответствия перечня лекарственных препаратов (ЛП) для лечения злокачественных новообразований в территориальных программах государственных гарантий (ТПГГ) перечню жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП) в субъектах РФ и практики закупок ЛП за счёт средств регионального льготного обеспечения (РЛО).

**Материал и методы.** Проанализированы ТПГГ, в которых сопоставлены перечни ЛП для лечения пациентов, страдающих злокачественными новообразованиями, для РЛО с перечнем ЖНВЛП. Проведена оценка закупки ЛП в 2019 г. и отдельно первых полугодий 2019 и 2020 гг. и сравнение их с действующими перечнями РЛО во всех субъектах РФ.

**Результаты.** Только 14% субъектов РФ в 2019 г. и 20% в 2020 г. удовлетворяли требованиям программы государственных гарантий. Среднее количество ЛП, включённых в ТПГГ, составило 73 международных непатентованных наименований в 2019 г. и 100 – в 2020 г. Количество субъектов с полным перечнем ЛП составляло от 7% до 33%. В 2020 г. количество субъектов РФ с полным перечнем ЛП в ТПГГ не изменилось.

**Обсуждение.** Сокращение ЛП из перечня ЖНВЛП, закупаемых за счёт средств РЛО, уменьшает количество возможных схем лечения и ограничивает возможности онкологов по оказанию помощи в амбулаторных условиях.

**Заключение.** Большинство субъектов РФ в нарушении требований Программы государственных гарантий не гармонизируют перечни ЛП в ТПГГ с перечнем ЖНВЛП. Практика закупок ЛП из перечня ТПГГ свидетельствует об отсутствии финансовых механизмов обеспечения ЛП пациентов на амбулаторном этапе лечения.

**Ключевые слова:** лекарственные препараты; региональное лекарственное обеспечение; злокачественные новообразования; жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты

**Для цитирования:** Зудин А.Б., Линник С.А., Александрова О.Ю. Анализ соответствия перечней лекарственных препаратов для лечения пациентов со злокачественными новообразованиями, включённых в территориальные программы государственных гарантий, перечню жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. *Здравоохранение Российской Федерации.* 2021; 65(2): 111-117. <https://doi.org/10.47470/0044-197X-2021-65-2-111-117>

**Для корреспонденции:** Линник Сергей Александрович, канд. мед. наук, ст. науч. сотр., ФГБНУ «Национальный научно-исследовательский институт общественного здоровья имени Н.С. Семашко» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, 105064, Москва. E-mail: [linnik2001@mail.ru](mailto:linnik2001@mail.ru)

**Участие авторов:** Зудин А.Б., Александрова О.Ю. – концепция и дизайн исследования, редактирование; Линник С.А. – концепция и дизайн исследования, сбор и обработка материала, статистическая обработка, написание текста. *Все соавторы* – утверждение окончательного варианта статьи, ответственность за целостность всех частей статьи.

**Финансирование.** Исследование не имело спонсорской поддержки.

**Конфликт интересов.** Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Поступила 15.12.2020

Принята в печать 04.02.2021

Опубликована 11.05.2021

Alexander B. Zudin, Sergey A. Linnik, Oxana Yu. Alexandrova

## Analysis of the correspondence of the lists of drugs for cancer patients' treatment included in the territorial programs of state guarantees to the list of vital and essential drugs

N.A. Semashko National Research Institute of Public Health, Moscow, 105064, Russian Federation

**The aim of the study** was to study the compliance of the list of drugs for the treatment of malignant neoplasms in the territorial state guarantee programs (TSGP) with the list of vital and essential drugs (VED) in the constituent entities of the Russian Federation and the practice of purchasing drugs at the expense of regional preferential provision (RPP) funds.

**Material and methods.** The analyzed territorial programs of state guarantees were compared with the list of drugs for RPP for the patients with malignant neoplasms with the VED. An assessment of medication procurement in 2019 and 2020 was carried out and compared with the current list of RLO in all constituent entities of the Russian Federation.

**Results.** Only 14% of the Russian Federation regions in 2019 and 20% in 2020 met the territorial state program of guarantees requirement. The average number of medications included in the territorial state program of guarantees was 73 INNs in 2019 and 100 INNs in 2020. The number of regions with a complete list of drugs accounted for 7% to 33% in the corresponding Federal Districts. In 2020 the number of regions with a complete list of medications in a territorial program of state guarantees did not change.

**Discussion.** Reduction of medications from the VED purchased at the expense of RPP reduces the number of possible treatment regimens, and limits oncologists' ability to provide care on an outpatient basis.

**Conclusion.** Most Russian Federation regions violate the requirements of the territorial program of state guarantees do not harmonize the list of medications in the Program with EDL. The practice of purchasing medications from the territorial program of state guarantees indicates the absence of finance mechanisms for providing medications to patients at the outpatient stage of treatment.

**Keywords:** *drugs; regional supply; malignant neoplasms; life-saving and essential drug list*

**For citation:** Zudin A.B., Linnik S.A., Alexandrova O.Yu. Analysis of the correspondence of the lists of drugs for cancer patients' treatment included in the territorial programs of state guarantees to the list of vital and essential drugs. *Zdravookhranenie Rossiiskoi Federatsii (Health Care of the Russian Federation Russian journal)*. 2021; 65(2): 111-117. (In Russ.). <https://doi.org/10.47470/0044-197X-2021-65-2-111-117>

**For correspondence:** Sergey A. Linnik, Ph.D., senior researcher of N.A. Semashko National Research Institute of Public Health, Moscow, 105064, Russian Federation. E-mail: [Linnik2001@mail.ru](mailto:Linnik2001@mail.ru)

**Information about the authors:**

Zudin A.B., <https://orcid.org/0000-0002-6966-5559>;

Linnik S.A., <https://orcid.org/0000-0002-0538-5400>

Alexandrova O.Yu., <https://orcid.org/0000-0002-0761-1838>

**Contribution of the authors:** *Zudin A.B., Alexandrova O.Yu.* – the concept and design of the study, editing; *Linnik S.A.* – the concept and design of the study, the collection and processing of the material, statistical analysis, writing the text. *All co-authors* – approval of the final version of the article, responsibility for the integrity of all parts of the article.

**Acknowledgments.** The study had no sponsorship.

**Conflict of interest.** The authors declare no conflict of interest.

Received: December 15, 2020

Accepted: February 04, 2021

Published: May 11, 2021

## Введение

Объём государственных средств на закупки лекарственных препаратов (ЛП) для лечения пациентов со злокачественными новообразованиями (ЗНО) ежегодно увеличивается. Так, в течение последних 5 лет совокупный бюджет, затраченный на закупку ЛП для лечения пациентов с онкологическими заболеваниями, за счёт всех источников финансирования увеличился с 42,3 млрд руб. в 2016 г. до более чем 158 млрд руб. в 2019 г.<sup>1</sup>, т.е. на 269%. Одним из источников финансирования лекарственного обеспечения населения являются бюджеты субъектов РФ на закупку ЛП для реализации регионального льготного обеспечения (РЛО). Перечень лекарственных препаратов,купаемый в целях РЛО, регламентируется программой государственных гарантий<sup>2</sup> (ПГГ), в соответствии с которой за счёт бюджетных ассигнований субъектов РФ осуществляется обеспечение граждан ЛП, включёнными в перечень ЛП и медицинских изделий, отпускаемых населению (в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний) при амбулаторном лечении по рецептам врачей бесплатно, а также с 50% скидкой. Перечень ЛП для РЛО в соответствии с требованием ПГГ должен быть не менее утверждённого распоряжением Правительства РФ на соответствующий год перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП).

Граждане, болеющие ЗНО, относятся к такой группе населения и имеют право на РЛО. Суммарный объём средств, потраченный всеми регионами РФ в 2019 г. на за-

купку ЛП для лечения ЗНО, составил почти 39 млрд руб., или 25% объёма всех средств, затраченных на закупку ЛП для лечения пациентов. Изучение перечней ЛП для РЛО на соответствие перечню ЖНВЛП, а также изучение практики закупок ЛП за счёт бюджетов субъектов РФ является актуальной задачей.

**Целью** данного исследования явилось изучение соответствия перечня ЛП для лечения злокачественных новообразований в территориальных ПГГ (ТПГГ) перечню ЖНВЛП в субъектах РФ и практики закупок ЛП за счёт средств РЛО.

## Материал и методы

Для оценки перечней ЛП, включённых в РЛО, мы проанализировали ТПГГ бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в которых мы сопоставили перечни ЛП для РЛО с перечнем ЖНВЛП. Также мы оценили закупки в 2019 г. и отдельно первых полугодий 2019 и 2020 гг. и сравнили их с действующими перечнями РЛО во всех субъектах РФ.

## Результаты

В 2019 г. перечень ЖНВЛП включал в себя 115 ЛП по международным непатентованным названиям (МНН) с учётом всех форм выпуска для лечения ЗНО<sup>3</sup>. В 2020 г. список этих препаратов расширился и достиг 123 ЛП<sup>4</sup>. В соответствии с ПГГ 2019 и 2020 гг. все ЛП из ЖНВЛП должны быть включены в перечни РЛО всех субъектов

<sup>1</sup> Официальный сайт аналитической системы IQVIA [Электронный ресурс] URL: <https://reports.solutions.iqvia.com/irs/app/#/reports>. Дата обращения: 10.01.2021

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации № 1640 от 26 декабря 2017 г. «Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

<sup>3</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации № 2738-р от 10 декабря 2018 года «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2019 год...».

<sup>4</sup> Распоряжение Правительства РФ от 12 октября 2019 г. № 2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2020 год...»

**Таблица 1.** Анализ соответствия ЛП, включённых в ТППГ, перечню ЖНВЛП в 2019 и 2020 гг. в Российской Федерации

**Table 1.** Analysis of compliance of INN included in territorial program of state guarantees with the EDL in 2019 and 2020 in the Russian Federation

Показатель Index	Год Year		Δ
	2019	2020	
Количество субъектов РФ с перечнем ЛП в ТППГ, соответствующим ЖНВЛП Number of regions of the Russian Federation with a list of drugs in a territorial program of state guarantees, corresponding to vital and essential drugs (VED)	12	16	+4
Доля от общего количества субъектов РФ, % % of total number regions of the Russian Federation	14	20	+43%
Среднее количество МНН, включённых в ТППГ Average number of INNs included in territorial program of state guarantees (TSGP)	73	100	+37%
Среднее количество ЛП, включённых в ТППГ из перечня ЖНВЛП Average number of drugs included in territorial program of state guarantees from the VED	71.4	99.5	+39%
Доля от должного в соответствии с перечнем ЖНВЛП, % Share of due in accordance with the VED list, %	62	81	+46%
Количество субъектов РФ, включивших в ТППГ ЛП вне ЖНВЛП Number of regions of the Russian Federation included a list of drugs in TPSG that besides VED	23	14	-39%
Среднее количество ЛП, включённых в ТППГ вне перечня ЖНВЛП Average number of drugs included in TPSG besides VED	0.7	0.7	0

РФ, за исключением ЛП, применение которых возможно исключительно в стационарных условиях. Анализ ТППГ всех субъектов РФ показал, что только 14% субъектов РФ в 2019 г. и 20% в 2020 г. удовлетворяли требованиям ППГ. Среднее количество ЛП, включённых в ТППГ, составило 73 МНН в 2019 г. и 100 МНН в 2020 г. Вместе с тем 23 субъекта РФ в 2019 г. и 14 субъектов РФ в 2020 г., не обеспечив региональный перечень ЛП в соответствии с перечнем ЖНВЛП, включали в свои перечни ЛП, не входящие в ЖНВЛП (**табл. 1**).

При проведении анализа соответствия перечня ЛП, включённых в ТППГ, перечню ЖНВЛП в субъектах РФ в 2019 г. обнаружено, что количество субъектов с полным перечнем ЛП составляло 7–33%. В 2020 г. количество субъектов РФ с полным перечнем ЛП в ТППГ не изменилось, за исключением Северо-Кавказского федерального округа, в котором половина субъектов гармонизировала свои перечни ЛП в ТППГ с перечнем ЖНВЛП (**табл. 2**)

Различались федеральные округа РФ также по количеству субъектов, включивших в свои ТППГ ЛП сверх

**Таблица 2.** Соответствие ЛП, включённых в ТППГ субъектов РФ в 2019 и 2020 годах, перечню ЖНВЛП по федеральным округам РФ  
**Table 2.** Compliance with INN included in territorial program of state guarantees of the regions of the Russian Federation in 2019 and 2020 for the Federal Districts of the Russian Federation

Федеральный округ Российской Федерации Federal District of Russia	Количество субъектов с перечнем ЛП в ТППГ, соответствующим ЖНВЛП Number of regions of the Russian Federation with a list of drugs in TPSG, corresponding to VED				Среднее количество ЛП, включённых в ТППГ, из перечня ЖНВЛП Average number of drugs included in territorial program of state guarantees from EDL			
	2019		2020		2019		2020	
	абс. <i>n</i>	доля от общего количества субъектов в ФО, % share of total number of regions in the Federal District, %	абс. <i>n</i>	доля от общего количества субъектов, % share of total number of regions in the Federal District, %	абс. <i>n</i>	доля от должного, % share of due, %	абс. <i>n</i>	доля от должного, % share of due, %
Центральный / Central	2	11	4	22	64	56	102	83
Северо-Западный / Northern-West	1	10	1	10	60	52	78	63
Приволжский / Volga	1	7	1	7	61	53	88	71
Южный / Southern	1	13	2	25	79	69	104	85
Северо-Кавказский / North Caucasus	2	33	3	50	87	76	116	94
Уральский / Ural	1	17	2	33	52	45	100	81
Сибирский / Siberian	2	20	3	30	74	64	97	79
Дальневосточный / Far Eastern	2	18	0	27	94	82	109	89
РФ в целом / Total Russia	12	14	16	19	71	62	99	81

**Таблица 3.** Субъекты РФ, включившие ЛП в ТППГ сверх ЖНВЛП в 2019 и 2020 гг., по федеральным округам  
**Table 3.** Regions of Russian Federation that included in in addition to EDL in 2019 and 2020 be Federal Districts

Федеральный округ Российской Федерации Federal District of Russia	Количество субъектов, включивших в ТППГ ЛП сверх ЖНВЛП Number of regions that included drugs in TPSG in addition to VED			
	2019		2020	
	абс. <i>n</i>	доля от общего количества субъектов, % share of total number of regions, %	абс. <i>n</i>	доля от общего количества субъектов, % share of total number of regions, %
Центральный / Central	10	56	5	28
Северо-Западный / Northern-West	5	50	3	30
Приволжский / Volga	2	14	2	14
Южный / Southern	0	0	0	0
Северо-Кавказский / North Caucasus	1	17	1	17
Уральский / Ural	3	50	0	0
Сибирский / Siberian	2	20	2	20
Дальневосточный / Far Eastern	0	0	1	9
РФ в целом / Total Russia	23	26	14	15

перечня ЖНВЛП. Например, 50% субъектов Уральского федерального округа в 2019 г. включили ЛП сверх перечня ЖНВЛП. В 2020 г. отмечена тенденция к увеличению количества субъектов РФ, полностью гармонизировавших свои ТППГ с перечнем ЖНВЛП, а также к сокращению количества субъектов, включавших ЛП в ТППГ сверх перечня ЖНВЛП (табл. 3).

Детальный анализ закупок ЛП в субъектах РФ показал, что в 2019 г. среднее количество ЛП, закупаемых за счёт средств бюджетов субъектов РФ для РЛО, составило

всего 36 МНН, из которых только 25 МНН входили в перечень ЖНВЛП. Ряд закупаемых ЛП не входил не только в ЖНВЛП, но и ни в одну ТППГ. Среднее количество закупаемых ЛП, не включённых в ТППГ и перечень ЖНВЛП, составило 10 МНН (28% закупаемых МНН). ЛП, включённые в ТППГ сверх перечня ЖНВЛП, составили 1% закупаемых МНН. Ситуация с закупками ЛП за счёт средств РЛО в федеральных округах РФ оказалась мозаичной. Анализ показал, что субъекты РФ закупают не только не все ЛП, включённые в ЖНВЛП, но и не все МНН, вклю-

**Таблица 4.** Закупки ЛП за счёт средств РЛО в 2019 г. по федеральным округам  
**Table 4.** INN purchases in units at the expense of RLO funds in 2019 by Federal Districts

Федеральный округ Российской Федерации Federal District of Russia	Среднее количество МНН в ТППГ The average number of INNs in TPSG	Среднее количество закупаемых ЛП Average number of purchased INN			
		всего закупалось МНН (доля включённых в ТППГ, %) total number of purchased INN (from included in territorial program of guarantees)	из закупаемых ЛП из перечня ЖНВЛП (доля закупаемых ЛП, %) from purchased drugs from of VED list (share of purchased drugs), %	из закупаемых ЛП, включённых в ТППГ, но не включённых в перечень ЖНВЛП (доля закупаемых ЛП, %) from purchased drugs included in TPSG but not included in VED list (share of purchased INNs, %)	из них ЛП, не включённые в ТППГ и ЖНВЛП (доля общего количества закупаемых МНН, %) out of them drugs not included in TPSG (share of the total amount of purchased INNs, %)
Центральный Central	74	43 (58)	26 (60)	1 (2)	16 (37)
Северо-Западный Northern-West	65	36 (55)	24 (67)	1 (3)	11 (30)
Приволжский Volga	63	24 (38)	17 (71)	0,2 (1)	7 (29)
Южный Southern	79	44 (56)	35 (79)	0 (0)	10 (23)
Северо-Кавказский North Caucasus	88	35 (40)	30 (86)	1 (3)	4 (11)
Уральский Ural	55	35 (64)	19 (54)	0 (0)	16 (46)
Сибирский Siberian	76	30 (40)	21 (70)	0 (1)	9 (30)
Дальневосточный Far Eastern	94	40 (42)	33 (82)	0 (0)	7 (17)
РФ в целом Total Russia	74	36 (49)	25 (69)	0,4 (1)	10 (28)

**Таблица 5.** Закупки ЛП за счёт средств РЛО в 2019 г. по федеральным округам

**Table 5.** Drug purchases at the expense of RPP funds in 2019 in rubles by Federal Districts

Федеральный округ Российской Федерации Federal District of Russian Federation	Всего закупалось ЛП на сумму, млн руб. Total was purchased for the amount, million rubles	Из них ЛП: Of these drugs:		
		из перечня ЖНВЛП, млн руб. (доля общей суммы РЛО, %) from the VED list, million rubles (proportion of the RPP total amount, %)	вне перечня ЖНВЛП, млн руб. (доля включённых в РЛО МНН сверх ЖНВЛП, %) besides VED list, million rubles (proportion of INN included in RPP additionally to VED, %) of total amount of RPP, million rubles	не включённые в ТПГГ и ЖНВЛП, млн руб. (доля общего бюджета РЛО, %) not included in TPSG and VED list, million rubles (proportion of the RPP general budget, %)
Центральный Central	28 205	16 648 (59)	66.8 (0.2)	11.5 (40.7)
Северо-Западный Northern-West	2890	1 909 (66)	20.3(1)	959.9 (33.2)
Приволжский Volga	1680	1 098 (65)	2.5 (0.1)	578.8 (34.5)
Южный Southern	1429	1 078 (75)	0 (0)	350.9 (24.5)
Северо-Кавказский North Caucasus	401.8	331.7 (82)	5.5 (0)	64.6 (20.8)
Уральский Ural	1432	638 (45)	0 (0)	793.9 (55.4)
Сибирский Siberian	1444	994 (69)	5.5 (0.4)	444.5 (32.8)
Дальневосточный Far Eastern	1297	1 076 (83)	0 (0)	220.8 (17)
РФ в целом Total Russian Federation	38 787	23 777 (61)	100.8	14 904 (39)

чёрные в ТПГГ. Среднее количество ЛП, закупавшихся за счёт средств РЛО в 2019 г., колебалось от 38% до 64% от всех ЛП, включённых в ТПГГ (табл. 4).

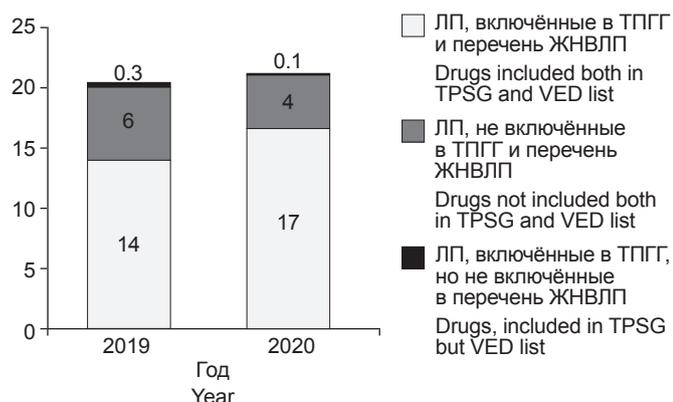
В 2019 г. 61% средств РЛО было потрачено на закупку ЛП, включённых в ТПГГ и ЖНВЛП. На закупку ЛП, не включённых в ТПГГ и ЖНВЛП, было потрачено почти 15 млрд руб., что составило 39% от суммарного бюджета РЛО. В Уральском федеральном округе на закупку ЛП, не включённых в ТПГГ и ЖНВЛП, было потрачено более половины всего бюджета РЛО в 2019 г. (табл. 5).

Сравнение закупок первого полугодия 2019 г. и первого полугодия 2020 г. обнаружило существенное увеличение

доли закупаемых ЛП, включённых в ТПГГ и ЖНВЛП, и сокращение закупок ЛП, не включённых в ТПГГ и ЖНВЛП, как в количестве МНН (рис. 1), так и в рублях (рис. 2).

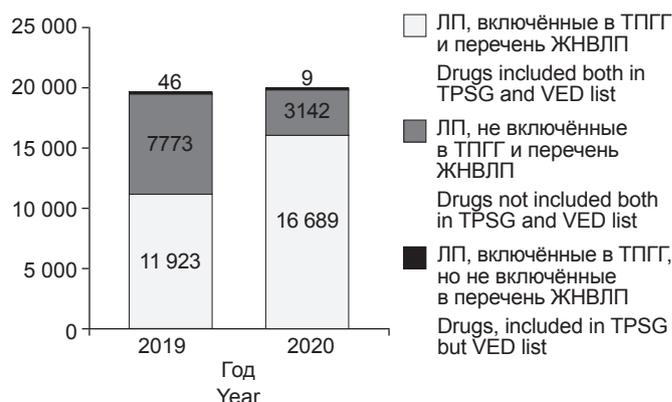
В целом в России объём средств, затраченных на закупку ЛП, не включённых в ТПГГ и перечень ЖНВЛП, уменьшился более чем в 2 раза в первом полугодии 2020 г. в сравнении с первым полугодием 2019 г. в абсолютном выражении и составил 16% от всех средств РЛО против 39% в 2019 г.

Средняя стоимость закупленной упаковки ЛП уменьшилась в первом полугодии 2020 г. в сравнении с тем же периодом 2019 г. Так, средняя стоимость упаковки ЛП, включённых в ТПГГ и ЖНВЛП, составила 15 436 руб.



**Рис. 1.** Динамика закупок ЛП (МНН) в абсолютных числах за счёт средств субъектов РФ (РЛО) в 1 и 2 кварталах 2019 и 2020 гг.

**Fig. 1.** Dynamics of INNs purchased in packs for RPP budget in 1 and 2 quarters of 2019 and 2020.



**Рис. 2.** Динамика закупок ЛП (в рублях) за счёт средств РЛО в первых полугодиях 2019 и 2020 гг.

**Fig. 2.** Dynamic of INN purchases in packs for RLO budget in 1 and 2 quarters of 2019 and 2020.

**Таблица 6.** Сравнительный анализ средств РЛО (руб.), выделенный на закупку ЛП из расчёта на 1 жителя федерального округа в 2019 г.**Table 6.** Comparative analysis of RPP funds for the purchases of INN's per 1 resident of the Federal Districts for 2019

Показатель Index	Федеральный округ Российской Федерации Federal District of Russia							
	Центральный Central	Северо- Западный Northern West	Приволжский Volga	Южный Southern	Северо- Кавказский North Caucasus	Уральский Ural	Сибирский Siberian	Дальневосточный Far Eastern
Численность населения, млн человек Population size, million people	39.4	13.9	29.4	16.4	9.9	12.3	17.2	8.2
Все ЛП, руб. All drugs, rubles	716.3	206.8	57.1	86.9	40.75	116.0	84.1	158.5
ЛП из ТППГ и ЖНВЛП, руб. Drugs included both in TPSG AND VED list, rubles	422.8	136.7	37.4	65.6	33.6	51.7	57.9	131.5
ЛП из ТППГ вне ЖНВЛП, руб. Drugs included in TPSG besides VED list, rubles	1.7	1.5	0.1	0	1	0	0.3	0.0
ЛП не из ТППГ и ЖНВЛП, руб. INN not included both in TPSG and VED list, rubles	291.8	68.7	19.7	21.3	6.6	64.3	3	27

в 2020 г. против 17 009 руб. в первом полугодии 2019 г. Средняя стоимость закупленной упаковки ЛП, не включённых в ТППГ и ЖНВЛП, составила 47 135 и 35 654 руб. в 2019 и 2020 г. соответственно.

Отдельно мы проанализировали сумму средств РЛО, выделяемую в каждом федеральном округе на 1 жителя (табл. 6).

### Обсуждение

Несмотря на требование Программы государственных гарантий обязательного соответствия перечня ЛП, включённых в ТППГ, перечню ЖНВЛП, за исключением ЛП, применяемых исключительно в стационарных условиях, субъекты РФ не гармонизировали свои перечни РЛО с ЖНВЛП. Перечни только 14% регионов в 2019 г. и 20% в 2020 г. соответствовали перечням ЖНВЛП. Количество ЛП, включённых в ТППГ, в среднем составляло 73 МНН в 2019 г. и 100 МНН в 2020 г., что соответствует только 63% в 2019 г. и 80% в 2020 г. от должного. Девиации в количестве ЛП в РЛО между субъектами РФ носят системный характер, а не касаются только ЛП для лечения ЗНО [1].

Одновременно с этим 23 субъекта РФ в 2019 г. и 14 субъектов РФ в 2020 г. включили в свои ТППГ ЛП, не включённые в перечень ЖНВЛП. В большинстве случаев это были препараты интерферонов и летрозол. Последний широко применяется в соответствии с клиническими рекомендациями Ассоциации онкологов России преимущественно для лечения рака молочной железы. В соответствии с расшифровщиком клинико-статистических групп Федерального фонда обязательного медицинского страхования этот ЛП также рекомендован в 17 из 904 схем лекарственной терапии в условиях дневного и круглосуточного стационаров<sup>5</sup>, т.е. потребность в продолжении терапии этим ЛП на амбулаторном этапе большая.

Важно отметить, что из включённых в ТППГ ЛП из перечня ЖНВЛП закупалось в 2019 г. только 25 МНН, т.е. 43% от всех ЛП, включённых в ТППГ. В то же время в

2019 г. 43% закупленных ЛП из перечня ТППГ не входили в Перечень ЖНВЛП. В первом полугодии 2020 г. ситуация с закупками ЛП, включёнными в ТППГ и ЖНВЛП, несколько меняется в сторону увеличения доликупаемых ЛП из перечня ЖНВЛП в сравнении с тем же периодом 2019 г.: 17 МНН против 10 соответственно. Ситуация с закупками ЛП для лечения больных с ЗНО не является уникальной и отражает подходы субъектов РФ к закупкам ЛП для лечения всех нозологий за счёт средств РЛО [2].

Отдельно стоит обратить внимание на ЛП, не включённые ни в ТППГ, ни в ЖНВЛП, но закупавшиеся за счёт средств РЛО в 2019 г. и первом полугодии 2020 г. В 2019 г. закупалось только 10 МНН, однако объём средств, потраченных на закупку этих ЛП, составил почти 15 млрд руб., т.е. более 38% от консолидированного бюджета РЛО всех субъектов РФ и 14% от всех закупленных упаковок за счёт средств РЛО, т.е. каждая шестая упаковка.

Субъекты РФ используют только 49% из ЛП, включённых в ТППГ (что составляет только 18% перечня ЖНВЛП) и одновременно с этим тратят более трети своего бюджета РЛО на ЛП, не включённые ни в ТППГ, ни в ЖНВЛП. Складывается впечатление, что ЛП, включённые в ТППГ из перечня ЖНВЛП, не являются востребованными, и, наоборот, востребованы ЛП не из перечня ЖНВЛП.

Вместе с тем клинические рекомендации Ассоциации онкологов России состоят преимущественно из препаратов перечня ЖНВЛП<sup>6</sup>. Сокращение ЛП из перечня ЖНВЛП,купаемых за счёт средств РЛО, уменьшает количество возможных схем лечения и ограничивает возможности онкологов по оказанию помощи в амбулатор-

<sup>5</sup> Изменения в Методические рекомендации по способам оплаты медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования. Совместное письмо от 07.04.2020 г. Министерства здравоохранения Российской Федерации № 11-7/И/2-4232 и Федеральное фонда обязательного медицинского страхования № 4587/26-2/и.

<sup>6</sup> Рубрикатор клинических рекомендаций Министерства здравоохранения Российской Федерации. <https://cr.rosminzdrav.ru/#/> rubricator/adults

ных условиях. Решение о формировании перечней ЛП, закупаемых за счёт РЛО, лежит на региональных министерствах здравоохранения [3, 4]. Возможно, с целью повышения эффективности принимаемых решений следует активнее привлекать к работе главных внештатных специалистов региональных министерств здравоохранения.

Таким образом, планирование закупок ЛП за счёт средств РЛО нуждается в анализе и пересмотре.

Ещё один вопрос, возникающий при анализе закупок ЛП за счёт средств РЛО: разная доступность к ЛП на этапе амбулаторного лечения пациентов, проживающих в субъектах РФ. Разница в выделенных средствах на одного жителя разных федеральных округов различается в сотни раз – от 716 руб. в Центральном федеральном округе до 40,7 руб. в Северо-Кавказском федеральном округе. Объёмы финансовых средств на обеспечение ЛП пациентов с онкологическими заболеваниями на амбулаторном этапе в субъектах РФ не регламентируются на федеральном уровне. ППГ лишь требует включения ЛП из перечня ЖНВЛП в ТППГ, не подкрепляя, однако, это финансовыми требованиями. Отсюда огромная разница в выделенных средствах на закупку ЛП за счёт средств РЛО между субъектами РФ [5]. При этом часть средств РЛО расходуется на покрытие закупок ЛП федеральных льготополучателей, которые должны быть обеспечены ЛП за счёт программы обеспечения ЛП для медицинского применения, в том числе ЛП для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций [6]. Очевидно, что субъекты РФ выделяют средства для закупки ЛП в рамках реализации ППГ исходя из своих финансовых возможностей [7, 8].

### Выводы

1. Большинство субъектов РФ в нарушение требований ППГ не гармонизируют перечни ЛП в ТППГ с перечнем ЖНВЛП.

2. Большинство ЛП из перечня ТППГ не закупается, что свидетельствует об отсутствии финансовых механизмов обеспечения ЛП пациентов на амбулаторном этапе лечения.

3. Сложившаяся практика закупок ЛП за счёт средств РЛО свидетельствует о нерациональной лекарственной терапии в амбулаторных условиях.

4. Существенная разница в сумме, выделяемой на одного жителя в федеральных округах, создаёт неравные условия для лечения в амбулаторных условиях пациентов с онкологическими заболеваниями, живущих в разных субъектах РФ.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Тельнова Е.А., Загоруйченко А.А. О государственном регулировании на российском фармацевтическом рынке и проблемах лекарственного обеспечения. *Современная организация лекарственного обеспечения*. 2020; 7(3): 11–20. <https://doi.org/10.30809/solo.3.2020.2>
2. Дзанаева А.В., Омеляновский В.В., Кагермазова С.А. Инновационные препараты в системе льготного лекарственного обеспечения. *Медицинские технологии. Оценка и выбор*. 2015; (3): 41–6.
3. Спасенников Б.А., Безмельницына Л.Ю. Проблемы льготного лекарственного обеспечения. *Актуальные проблемы медицины и биологии*. 2018; (3): 58–62. <https://doi.org/10.24411/2587-4926-2018-10041>

4. Хабриев Р.У., Суходолов А.П., Спасенников Б.А., Безмельницына Л.Ю., Мешков Д.О. Система принятия решений в программе льготного лекарственного обеспечения. *Известия Байкальского государственного университета*. 2018; 28(1): 6–11. [https://doi.org/10.17150/2500-2759.2018.28\(1\).6-11](https://doi.org/10.17150/2500-2759.2018.28(1).6-11)
5. Петрухина И.К., Егорова А.В., Логинова Л.В., Бубнова А.А. Анализ особенностей реализации региональных программ льготного лекарственного обеспечения в отдельных субъектах РФ. *Современная организация лекарственного обеспечения*. 2019; (2): 63–4.
6. Петрухина И.К., Рязанова Т.К., Егорова А.В., Логинова Л.В., Хусаинова А.И., Блинкова П.Р. Особенности реализации программ региональной лекарственной поддержки федеральных льготополучателей в субъектах РФ. *Современная организация лекарственного обеспечения*. 2020; 7(4): 72–4. <https://doi.org/10.30809/solo.4.2020.15>
7. Сура М.В. Ограничительные перечни лекарственных препаратов. Нормативно-правовое регулирование, выполняемые функции, источники финансирования, правила формирования. *Фармакоэкономика. Современная фармакоэкономика и фармакоэпидемиология*. 2017; 10(1): 46–56. <https://doi.org/10.17749/2070-4909.2017.10.1.046-056>
8. Денисова М.Н., Утёмова А.С. Лекарственное обеспечение онкологических больных в Российской Федерации. В кн.: *Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Перспективы внедрения инновационных технологий в медицине и фармации»*. Том 2. Орехово-Зуево; 2019: 65–8.

### REFERENCES

1. Tel'nova E.A., Zagoruychenko A.A. About state regulation in the Russian pharmaceutical market and problems of drug supply. *Sovremennaya organizatsiya lekarstvennogo obespecheniya*. 2020; 7(3): 11–20. <https://doi.org/10.30809/solo.3.2020.2> (in Russian)
2. Dzanaeva A.V., Omel'yanovskiy V.V., Kagermazova S.A. Innovative drugs in the system of preferential drug supply. *Meditsinskie tekhnologii. Otsenka i vybor*. 2015; (3): 41–6. (in Russian)
3. Spasennikov B.A., Bezmel'nitsyna L.Yu. The problems of preferential medicinal provision. *Aktual'nye problemy meditsiny i biologii*. 2018; (3): 58–62. <https://doi.org/10.24411/2587-4926-2018-10041> (in Russian)
4. Khabriev R.U., Sukhodolov A.P., Spasennikov B.A., Bezmel'nitsyna L.Yu., Meshkov D.O. The decision-making system in the program of subsidized pharmaceutical provision. *Izvestiya Baykal'skogo gosudarstvennogo universiteta*. 2018; 28(1): 6–11. [https://doi.org/10.17150/2500-2759.2018.28\(1\).6-11](https://doi.org/10.17150/2500-2759.2018.28(1).6-11) (in Russian)
5. Petrukhnina I.K., Egorova A.V., Loginova L.V., Bubnova A.A. The analysis of features of realization of regional programs of preferential provision of medicines in some territorial subjects of the Russian Federation depending on categories of diseases. *Sovremennaya organizatsiya lekarstvennogo obespecheniya*. 2019; (2): 63–4. (in Russian)
6. Petrukhnina I.K., Ryzanova T.K., Egorova A.V., Loginova L.V., Khusainova A.I., Blinkova P.R. Features of the implementation of regional medicine support programs of federal benefit recipients in the constituent entities of the Russian Federation. *Sovremennaya organizatsiya lekarstvennogo obespecheniya*. 2020; 7(4): 72–4. <https://doi.org/10.30809/solo.4.2020.15> (in Russian)
7. Sura M.V. Restrictive lists of drugs: regulations, functions, sources of finance and guidelines for creation. *Farmakoekonomika. Sovremennaya farmakoekonomika i farmakoepidemiologiya*. 2017; 10(1): 46–56. <https://doi.org/10.17749/2070-4909.2017.10.1.046-056> (in Russian)
8. Denisova M.N., Utemova A.S. Drug supply for cancer patients in the Russian Federation. In: *Materials of the VI All-Russian Scientific-Practical Conference with International Participation «Prospects for the Introduction of Innovative Technologies in Medicine and Pharmacy»*. Volume 2 [Materialy VI Vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem «Perspektivy vnedreniya innovatsionnykh tekhnologiy v meditsine i farmatsii»]. Tom 2]. Orekhovo-Zuevo; 2019: 65–8. (in Russian)