

ВЫСТУПЛЕНИЕ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ Т.А. ГОЛИКОВОЙ

Материал поступил в редакцию 03.12.2018 г.

Принят к публикации 25.12.2018 г.

Ключевые слова: Д.А. Медведев, приоритеты научно-технологического развития, инновационное развитие, национальные цели развития России, Федеральный закон "О Российской академии наук".

DOI: <https://doi.org/10.31857/S0869-5873894311-314>

Прежде чем приступить к своему выступлению, я бы хотела зачитать приветственное слово председателя Правительства Российской Федерации участникам Общего собрания членов Российской академии наук.

"Уважаемые друзья! Приветствую вас на Общем собрании членов Российской академии наук.

Российская академия наук ведёт своё начало ещё с петровских времён. Пётр I считал применение передовых знаний на практике задачей государственного масштаба, основным условием успеха своих реформ. Какой бы ни была эпоха, интеллект всегда оставался движущей силой главных преобразований в стране.

Сегодня Академия наук пользуется заслуженным уважением во всём мире как высшая научная организация России. Вы активно участвуете в решении многих ключевых задач, стоящих перед страной. В ближайшие годы Россия должна войти в пятёрку ведущих государств, которые проводят исследования и осуществляют разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития. Важно, что именно члены Российской академии наук возглавляют советы по всем приоритетным направлениям. От вашей работы зависит реализация национальных проектов в науке, образовании, здравоохранении, сельском хозяйстве и многих других областях, а значит — будущее нашей страны, рост её экономики, поддержка социальной сферы, конкурентоспособность в мире.

В ходе обсуждения вам предстоит подробно рассмотреть, как ведётся эта работа. Конечно, простых задач в науке не бывает. Но я уверен, что российским учёным под силу их решить.

Желаю вам интересных дискуссий, успехов и всего наилучшего.

*Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.А. МЕДВЕДЕВ"*

Позвольте сказать несколько слов о реализации приоритетов научно-технологического развития России, о Национальном проекте "Наука", о котором уже упоминал академик А.М. Сергеев во вступительном слове.

Ещё раз напомним, что Президент России своим указом от 1 декабря 2016 г. № 642 утвердил Стратегию научно-технологического развития Российской Федерации до 2025 г. В этом документе определены цели научно-технологического развития нашей страны, задачи, принципы, приоритеты, направления и меры реализации государственной политики в этой области, а также основные ожидаемые результаты.

Несмотря на то, что Россия исторически является одним из лидеров среди мировых научных держав, современный этап развития науки может характеризоваться как наличием наших конкурентных преимуществ, так и рядом нерешённых на данный момент проблем, препятствующих научно-технологическому развитию страны. Ключевые среди них — актуальность проводимых научных исследований, дифференциация научных и образовательных центров по результативности и эффективности работы, концентрация исследовательского потенциала лишь в нескольких регионах страны, отток молодых научных кадров, слабая восприимчивость экономики к инновационному развитию и к инновациям. Эти проблемы создают высокие риски постепенного отставания России от стран — мировых технологических лидеров и обесценивания внутренних инвестиций в сферу науки и технологий.

Возможно, что негативная тенденция в развитии научного потенциала страны создаёт риски и с точки зрения обеспечения национальной безопасности. Поэтому Президент страны определил научно-технологическое развитие в качестве одного из приоритетов государственной политики. При этом наши усилия должны быть сконцентрированы на тех направлениях, которые позволяют получить научные и научно-технические результаты и создать технологии, являющиеся основой

инновационного развития внутреннего рынка продуктов и услуг, устойчивого положения России на внешнем рынке.

В рамках поставленной Президентом России задачи Правительством РФ совместно с экспертным сообществом и общественными организациями, а также Российской академией наук был подготовлен Национальный проект "Наука", цель которого — обеспечение прорывного развития российской науки и подтверждение её лидирующих позиций в мире. Проект одобрен Президентом РФ 24 октября 2018 г. на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам.

На каких же ключевых направлениях национального проекта нам с вами предстоит сосредоточиться? Их три, и каждый из них будет реализовываться в рамках соответствующего федерального проекта, причём каждый федеральный проект будет включать перечень мероприятий, который ещё предстоит выработать. Вот эти ключевые направления:

- развитие научной и научно-производственной кооперации;
- создание передовой инфраструктуры и проведение исследований;
- совершенствование кадрового потенциала.

В национальном проекте определены ключевые показатели российской науки на период до 2024 г. В том числе мы должны войти в первую пятёрку стран по удельному весу научных статей, опубликованных в ведущих мировых научных изданиях, и в первую пятёрку стран по количеству заявок на получение патентов на изобретения. Нам предстоит сохранить за собой высокое — четвёртое — место по количеству исследователей, при этом увеличив долю молодых исследователей в возрасте до 39 лет до 50,1%. Работа в России должна стать привлекательной не только для российских, но и для зарубежных ведущих учёных и молодых перспективных исследователей.

Результатом реализации национального проекта должно стать двукратное увеличение внутренних затрат на исследования и разработки к 2024 г. Увеличение этого показателя в целом за счёт всех источников финансирования должно достигать 1,8 трлн руб. в год.

Необходимо отметить, что показатели Национального проекта "Наука" взаимосвязаны с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2024 г., которые установлены майским указом Президента РФ. Достижение плановых значений показателей национального проекта — необходимое условие определённых стратегий научного и научно-технологического развития, которые сегодня будут обсуждаться.

Не стану останавливаться подробно на отдельных мероприятиях национального проекта. Вам,

безусловно, они известны, так как документ опубликован, правда, это касается только верхних показателей, поскольку весь состав мероприятий, которые предстоит осуществлять в предстоящие шесть лет, нам с вами ещё нужно обсудить, конкретизировать, решить, каких результатов необходимо достичь. Сейчас эта работа в полном разгаре, мною дано соответствующее протокольное поручение, и уже скоро мы перейдём ко второму этапу — обсуждению конкретных мероприятий, которые предстоит утвердить до конца 2018 г.

Что предпринимается Правительством для достижения тех целей, которые мы перед собой ставим?

Во-первых, принято решение, что для обеспечения эффективности реализации Национального проекта "Наука" управление им будет осуществляться в соответствии с лучшими практиками, на основе принципов проектного управления. В этой связи в Правительстве были созданы все проектные инструменты, в том числе проектный офис с участием представителей Правительства, ключевых министерств, ведомств, научных и общественных организаций.

Во-вторых, обеспечена координация действий федерального центра и органов региональной власти. В рамках готовящегося заседания Государственного совета рабочей группой рассмотрены предложения по основным направлениям деятельности органов исполнительной власти регионов при реализации национальных проектов, в том числе Национального проекта "Наука". По итогам работы рабочей группы будет подготовлен доклад Президенту РФ на заседании Государственного совета.

В-третьих, принято решение о выделении значительных финансовых ресурсов на реализацию национального проекта. Это порядка 635 млрд руб., из которых 404 млрд — средства федерального бюджета. Мы не называем сейчас точную цифру, потому что бюджет находится на стадии утверждения.

Необходимо отметить, что Российской академии наук отводится одна из ключевых ролей в реализации поставленных задач. В июле 2018 г., как уже было сказано, в Федеральный закон "О Российской академии наук" были внесены важные поправки, расширяющие её функции и полномочия. В частности, изменения затронули порядок назначения исполняющих обязанности руководителей и прекращения полномочий руководителей научных организаций, реорганизации и ликвидации научных организаций, внесения изменений в их уставы. Расширены цели деятельности Академии наук. К ним отнесено прогнозирование основных направлений научного, научно-технического, социально-экономического развития России, а также научно-методическое руководство науч-

ной и научно-технической деятельностью научных и образовательных организаций высшего образования. В число задач, решаемых академией, включены проведение фундаментальных и поисковых научных исследований, в том числе в сфере оборонно-промышленного комплекса в интересах обороны страны и безопасности государства, и организация фундаментальных научных исследований в России на долгосрочный период.

В соответствии с уставом Российской академии наук предоставлены полномочия по осуществлению экспертизы научно-технологических программ, проектов, мониторинговой оценки результатов деятельности государственных научных организаций, а также научно-технических результатов, созданных за счёт средств федерального бюджета. Вы участвуете в нормотворческой деятельности, осуществляете мониторинг состояния фундаментальных наук, даёте рекомендации по необходимым объёмам бюджетного финансирования научных проектов. Сегодня Российская академия наук — это фактически и методический, и экспертный орган в научно-технической сфере.

В рамках действующих полномочий в 2016—2017 гг. академией было подготовлено более 9 тыс. экспертных заключений, определивших качество и потенциал проведённых научных исследований. Из всех прошедших экспертизу результатов по большинству показателей — качеству, ожидаемому эффекту, потенциалу, уровню современности — 35% соответствуют научному уровню Российской Федерации и могут быть применены в стране; 31% результатов соответствует мировому уровню или превышает его; но 8% результатов исследований оказались ниже среднего для Российской Федерации уровня, то есть ресурсы были потрачены неэффективно. Учитывая вызовы, с которыми сталкивается наша страна, такая структура не должна нас с вами устраивать.

Статистические данные о состоянии науки в России говорят о следующем. С 2014 г. происходит рост внутренних затрат на исследования и разработки. Хочу обратить ваше внимание на то, что это 1 трлн руб., а к концу 2024 г. эту цифру предстоит практически удвоить — до 1,8 трлн руб. Это требует существенных усилий не только государственной власти, но и бизнеса. Расширяется использование охраняемых результатов интеллектуальной деятельности — свыше 32 тыс. единиц. Наблюдается увеличение числа исследований по ряду инновационно значимых для промышленности технологий. К ним относятся: создание энергосберегающих систем (13%), ракетно-космическая и транспортная техника нового поколения (44%), а по базовым технологиям силовой электротехники отмечается практически двукратный рост.

Особенно заметное увеличение числа исследований зафиксировано в области гуманитарных и общественных наук: это педагогика, социология, политика, культура, искусство, изучение стран и регионов. Среди естественных наук есть немногочисленные примеры положительной динамики, например, в геофизике, сельском и лесном хозяйстве. В то же время обращаю ваше внимание на тот факт, что в 2016—2017 гг. наблюдалось снижение числа исследований в области клеточных технологий (на 37%), биоинженерии (30%), диагностики наноматериалов и наноустройств (30%), высокопроизводительных вычислительных систем (32%), геномных технологий (32%). К подобным отраслям сегодня относятся даже физика, математика, биология, геология, горное дело и автоматика.

Мне кажется, эти цифры должны вас не просто удивить — они должны вас напугать. Мы обязаны менять подобные тенденции. Безусловно, с учётом обозначенных направлений некоторым образом эту ситуацию изменит Национальный проект "Наука", но этого недостаточно. Мы должны быстрыми шагами двигаться в рамках утверждённой Президентом страны Стратегии. Однако вам следует оценить структуру научных работ своих научных организаций: отвечает ли она сегодня тем стратегическим задачам, которые стоят не только перед Российской академией наук, не только перед Правительством РФ, но и перед всей страной?

Конечно, это задача не только Академии наук и её институтов — это наша совместная задача. Мы должны распространить положительную динамику развития ряда отраслей науки на все научные направления, поднять эффективность и результативность проводимых научных исследований, провести инвентаризацию уже разработанных НИОКРов и их вовлечение в экономический оборот. Это важно, потому что статистика свидетельствует, что во многих институтах такие разработки имеются, но до конечной стадии они не доходят.

Минобрнауки России совместно с Академией наук сформировало семь советов по приоритетным направлениям научно-технологического развития Российской Федерации. В настоящее время советы приступили к подготовке научных, научно-технических и инновационных проектов по приоритетным направлениям. Возглавляют эти советы члены Российской академии наук. Это ещё раз подчёркивает ключевую роль академии в реализации поставленных задач. В ближайшее время предстоит огромная совместная работа РАН и Минобрнауки по отбору и формированию наиболее перспективных комплексных научно-технических программ и проектов полного инновационного цикла — от фундаментальных разработок до практического использования результатов по приоритетам научно-технологического развития.

Таким образом, в настоящее время первоочередная задача — определение порядка взаимодействия Российской академии наук и Министерства науки и высшего образования РФ, а также правил осуществления методического руководства научной и научно-технической деятельностью исследовательских организаций. Необходимо отметить, что пока данные документы не утверждены, идёт сложный процесс согласования. Мы обсуждали эту тему и с министром, и с президентом РАН, и я очень надеюсь, что в ближайшее время эти документы будут представлены Правительству РФ. Тесное оперативное сотрудничество Правительства и академии позволит осуществлять объективный мониторинг ключевых результатов научной и научно-технической деятельности, создавая тем самым условия для адресного планирования инструментов, в том числе и финансовой поддержки.

Сегодняшнее собрание должно определить роль Российской академии наук в реализации Стратегии научно-технологического развития страны. В Научной сессии принимают участие как ведущие академики, эксперты, так и руководители федеральных органов исполнительной власти. Уверена, что по результатам этой работы нам с вами удастся использовать накопленный положительный опыт, организовать работу так, чтобы качественно улучшить ситуацию в российской науке, сделать её современной и конкурентоспособной.

Академик А.М. Сергеев попросил меня прокомментировать два обращения Российской академии наук в Правительство РФ относительно перспектив дальнейшего финансового обеспечения новых полномочий РАН, обусловленных принятием поправок в закон. Имеются в виду международная деятельность, прогнозирование научно-технического и социально-экономического развития Российской Федерации, ряд других направлений деятельности. Предполагается дополнительно выделить Российской академии наук 829 млн руб. и ещё 220 млн руб. на информационное обеспечение. У нас есть принципиальная договорённость с Министерством финансов РФ, что после соот-

ветствующей проработки эти предложения войдут в поправки к бюджету 2019 г.

Чтобы успеть, РАН совместно с Министерством науки и высшего образования РФ (если в этом есть необходимость), а по международной деятельности с Министерством иностранных дел РФ, следует провести согласование подходов. Что касается информационного сопровождения, то в соответствии с требованиями Регламента Правительства РФ все информационные системы, которые предполагается создавать за счёт средств федерального бюджета, должны пройти экспертизу Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ.

Поэтому, уважаемые коллеги, я прошу в самое ближайшее время провести эту работу так, чтобы быть готовыми к внесению уже согласованных и обоснованных поправок в бюджет 2019 г.

Второе письмо поступило вчера, и насколько я понимаю, оно мотивировано в том числе подписанием соглашения о взаимодействии между Российской академией наук и Советом Федерации ФС РФ. Речь идёт об издательской деятельности академии, а также о создании в Санкт-Петербурге некоего исторического подразделения Российской академии наук, что заслуживает уважения и поддержки. Вчера мною было дано соответствующее поручение Министерству науки и высшего образования РФ и Министерству финансов РФ, чтобы этот вопрос в скором времени был проработан. На ближайшем заседании Правительства мы планируем рассмотреть распоряжение о создании Организационного комитета по празднованию 300-летия Российской академии наук.

Наконец, ещё одна горячая тема. Правительство поддержало поправки в устав, предложенные президиумом РАН, включая вопросы гостиничного обслуживания Академии наук.

Таким образом, уважаемые коллеги, Правительство РФ готово конструктивно взаимодействовать с Российской академией наук не только по крупным вопросам государственного значения, но и в том, что касается текущих задач, готово выработать совместные решения.

SPEECH OF THE DEPUTY PRIME MINISTER OF THE RUSSIAN FEDERATION T.A. GOLIKOVA

Received: 03.12.2018

Accepted: 25.12.2018

Keywords: D.A. Medvedev, Priorities for scientific and technological development, innovative development, national development goals of Russia, Federal Law “On the Russian Academy of Sciences”.