

О.Н. Петрова<sup>1</sup>, Л.А. Карасаева<sup>1</sup>,  
А.А. Нурова<sup>1</sup>, О.И. Бычкова<sup>2</sup>

## Нормативное правовое обеспечение организации и деятельности военно-врачебной экспертизы

<sup>1</sup>Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей-экспертов, Санкт-Петербург

<sup>2</sup>Военно-медицинская академия им. С.М. Кирова, Санкт-Петербург

**Резюме.** Представлены основные нормативные правовые документы, регламентирующие организацию и деятельность военно-врачебной экспертизы в Российской Федерации. Описана структура учреждений в системе военно-врачебной экспертизы с головным учреждением – «Главным центром военно-врачебной экспертизы» – и его обособленными подразделениями (филиалами и отделами филиалов) в военных округах. Анализ федеральных законов и подзаконных актов позволил сформулировать организационно-правовые основы воинской обязанности и военной службы, а также базовые требования к состоянию здоровья граждан, подлежащих призыву на военную службу, поступающих в военные образовательные организации высшего образования, военнослужащих, граждан, пребывающих в запасе Вооруженных сил Российской Федерации. Отмечено, что в существующей нормативной базе определен перечень категорий граждан, подлежащих медицинскому освидетельствованию; перечень врачей-специалистов, проводящих освидетельствование; установлена роль врача, руководящего работой по медицинскому освидетельствованию, формирующему заключение о категории годности гражданина к военной службе по результатам медицинского освидетельствования врачами-специалистами; установлены категории годности, по которым дается заключение; предусмотрена возможность направления граждан на медицинское обследование в медицинскую организацию в случае невозможности вынесения медицинского заключения о годности к военной службе. В разделах «Положения о военно-врачебной экспертизе» отражена организация и методология медицинского освидетельствования в соответствии с категориями годности к военной службе и прописан поэтапный алгоритм действий по обеспечению качественной военно-врачебной экспертизы.

**Ключевые слова:** граждане Российской Федерации, военно-врачебная экспертиза, прохождение военной службы, медицинское освидетельствование, категории годности, нормативное правовое обеспечение, Федеральные законы, приказы.

**Введение.** Согласно ст. 58. Федерального закона (ФЗ) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» № 323 [1] в России проводятся следующие виды медицинских экспертиз: 1) экспертиза временной нетрудоспособности, 2) медико-социальная экспертиза, 3) военно-врачебная экспертиза, 4) судебно-медицинская и судебно-психиатрическая экспертизы, 5) экспертиза профессиональной пригодности и экспертиза связи заболевания с профессией, 6) экспертиза качества медицинской помощи. Таким образом, военно-врачебная экспертиза (ВВЭ) является, с одной стороны, одним из видов медицинской экспертизы, с другой – видом медицинской деятельности, направленной на оптимальное комплектование Вооруженных сил Российской Федерации (РФ).

**Цель исследования.** Изучить и провести анализ нормативных правовых актов, раскрывающих методологию, организацию и методику осуществления военно-врачебной экспертизы.

**Материалы и методы.** Материалами исследования явились положения основных федеральных законов Российской Федерации, распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы министра обороны Российской Федерации, раскрыва-

ющие содержание и организацию военно-врачебной экспертизы. Метод исследования: контент-анализ законодательной базы.

**Результаты и их обсуждение.** В ст. 59 Конституции РФ провозглашено, что защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина РФ, соответственно, вопросы нормативного обеспечения и организации мер с целью реализации прав граждан на прохождение военной службы актуальны и значимы в настоящее время как никогда.

Организационно-правовое регулирование ВВЭ установлено ФЗ № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [1]. В положениях ст. 61 данного ФЗ раскрыты основные цели ВВЭ: 1) определение годности к военной службе (приравненной к ней службе), обучению (службе) по конкретным военно-учетным специальностям (специальностям в соответствии с занимаемой должностью); 2) установление причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний у военнослужащих (приравненных к ним лиц, граждан, призванных на военные сборы) и граждан, уволенных с военной службы (приравненной к ней службы, военных сборов), с прохождением военной службы (приравненной к ней службы).

Для реализации этих целей по распоряжению Правительства РФ № 1163-р создано Федеральное

государственное казенное учреждение «Главный центр военно-врачебной экспертизы» Министерства обороны РФ [2]. Создание Главного центра (ГЦ) как отдельного учреждения, подведомственного Министерству обороны с непосредственным подчинением Главному военно-медицинскому управлению, позволило обеспечить независимость его деятельности при проведении ВВЭ, исключив факторы внешнего воздействия организационно-управленческого характера со стороны органов военного управления округов (флотов).

С целью сохранения исторически сложившегося организационного многоуровневого построения органов ВВЭ в системе медицинской службы Вооруженных сил, в структуре ГЦ предусмотрена организация обособленных подразделений (филиалов и отделов филиалов) в военных округах, в том числе в границах:

- Западного военного округа – филиала № 1 (Москва) с отделами в Санкт-Петербурге, Североморске, Калининграде;
- Южного военного округа – филиала № 2 (Ростов-на-Дону) с отделом в Севастополе;
- Центрального военного округа – филиала № 3 (Екатеринбург) с отделами в Самаре, Новосибирске;
- Восточного военного округа – филиала № 4 (Хабаровск) с отделами в Чите, Владивостоке, Петропавловске-Камчатском.

С начала 90-х годов прошлого века начался многоэтапный процесс формирования нормативной правовой базы, регламентирующей комплектование и деятельность обособленных подразделений ГЦ.

Основы нормативного регулирования воинской обязанности и военной службы установлены ФЗ № 53 «О воинской обязанности и военной службе» [3]. Определено, что воинская обязанность граждан РФ предусматривает воинский учет; обязательную подготовку к военной службе; призыв на военную службу; прохождение военной службы по призыву (прохождение военной службы гражданами осуществляется по призыву (в рамках исполнения воинской обязанности) и в добровольном порядке (по контракту), а также определено, что в соответствии с Конституцией РФ граждане имеют право на замену военной службы альтернативной гражданской службой; пребывание в запасе; призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе. Освобождение граждан от исполнения воинской обязанности происходит только по основаниям, предусмотренным данным федеральным законом. Освобождаются от призыва по состоянию здоровья граждане, признанные:

- «В» – ограниченно годен к военной службе (зачисляются в запас);
- «Д» – не годен к военной службе (исключаются с воинского учета);
- «Г» – временно не годен к военной службе (предоставляется отсрочка от призыва до 12 месяцев).

Подлежат призыву на военную службу и имеют право поступать на военную службу по контракту граждане, признанные:

«А» – годен к военной службе;

«Б» – годен к военной службе с незначительными ограничениями.

В ст. 5.1. «Медицинское освидетельствование и медицинское обследование граждан в связи с исполнением воинской обязанности, поступлением на военную службу по контракту или поступлением в мобилизационный людской резерв» ФЗ № 53 определен перечень категорий граждан, подлежащих медицинскому освидетельствованию; перечень врачей-специалистов, проводящих освидетельствование; установлена роль врача, руководящего работой по медицинскому освидетельствованию, формирующему заключение о категории годности гражданина к военной службе по результатам медицинского освидетельствования врачами-специалистами; установлены категории годности, по которым дается заключение; предусмотрена возможность направления граждан на медицинское обследование в медицинскую организацию в случае невозможности вынесения медицинского заключения о годности к военной службе.

Согласно положениям ст. 11 ФЗ № 53 обязательная подготовка гражданина к военной службе предусматривает медицинское освидетельствование, медицинское обследование и проведение лечебно-оздоровительных мероприятий. В соответствии с этим разработана система медицинского обеспечения подготовки граждан РФ к военной службе, которая включает в себя не только мероприятия, проводимые в период работы комиссий при первоначальной постановке на воинский учет и призыве на военную службу, но и мероприятия, проводимые во внекомиссионный период: 1 этап – до первоначальной постановки граждан на воинский учет; 2 этап – в период медицинского освидетельствования, обследования (лечения) при первоначальной постановке граждан на воинский учет и проведения лечебно-оздоровительных мероприятий среди поставленных на воинский учет; 3 этап: а) в период медицинского освидетельствования, обследования (лечения) при призыве граждан на военную службу и проведения лечебно-оздоровительных мероприятий среди получивших отсрочки от призыва на военную службу по состоянию здоровья, а также контрольное медицинское освидетельствование граждан, получивших освобождение или отсрочку от призыва на военную службу по состоянию здоровья, и граждан, заявивших о несогласии с заключением о категории годности к военной службе по результатам медицинского освидетельствования; б) перед направлением в войска – проведение медицинского осмотра.

Также были приняты ФЗ «Об обороне» [4], «О статусе военнослужащих» [5] и другие нормативные акты, в которых нашли отражение и вопросы ВВЭ.

Принципы медицинского обеспечения призыва реализованы в совместном приказе Минобороны России и Минздрава России «Об организации медицинского обеспечения подготовки граждан Российской Федерации к военной службе» № 240/168 [6]. Для оптимальной организации системы меди-

цинского обеспечения подготовки граждан РФ к военной службе в приказе содержится: 1) инструкция о порядке медицинского обеспечения граждан РФ до их первоначальной постановки на воинский учет (с приложением № 1), 2) инструкция о порядке проведения медицинского освидетельствования, обследования (лечения) граждан Российской Федерации при первоначальной постановке на воинский учет и проведении лечебно-оздоровительных мероприятий среди граждан, поставленных на воинский учет (с приложением № 2), 3) инструкция о порядке проведения медицинского освидетельствования, обследования (лечения) граждан РФ при призыве на военную службу и проведении лечебно-оздоровительных мероприятий среди граждан РФ, получивших отсрочки от призыва на военную службу по состоянию здоровья (с приложением № 3).

Технология обеспечения медицинской помощью юношей до их первоначальной постановки на воинский учет содержит многоуровневый алгоритм с ранним выявлением функциональных нарушений, заболеваний, отклонений в физическом и психическом развитии юношей, а также факторов медико-социального риска (условий учебы, труда, быта и т. д.) возникновения заболеваний, разработкой и осуществлением профилактической работы с юношами в образовательных организациях и по месту жительства, с динамическим врачебным наблюдением за юношами, имеющими отклонения в состоянии здоровья, проведением нуждающимся лечебно-оздоровительных мероприятий; систематическим анализом состояния здоровья и физического развития, разработкой и осуществлением мероприятий по совершенствованию медицинского обеспечения.

В последующем изменились подходы к распределению полномочий по определению состояния здоровья граждан, исполняющих воинскую обязанность, между Правительством РФ и федеральными органами исполнительной власти, в которых граждане проходят военную или приравненную к ней службу. Так, базовые требования к состоянию здоровья граждан, подлежащих призыву на военную службу, поступающих в военные образовательные организации высшего образования, военнослужащих, граждан, пребывающих в запасе Вооруженных сил РФ (в том числе поступающих в мобилизационный людской резерв), устанавливаются на основе «Положения о военно-врачебной экспертизе» [7], утвержденном Правительством РФ, и содержатся в статьях расписания болезней. В части содержания и структуры ВВЭ следует отметить, что нормы организации и проведения ВВЭ разработаны на следующих уровнях: цели ВВЭ; правомочность проведения ВВЭ военно-врачебными комиссиями (ВВК) в федеральных органах исполнительной власти; категории освидетельствуемых граждан; порядок обжалования заключений ВВК; порядок определения причинной связи увечий, заболеваний с военной службой (прохождением военных сборов).

Пунктом 4 «Положения о военно-врачебной экспертизе» уточнено, что прежде всего «военно-врачебная экспертиза предусматривает проведение обследования и освидетельствования». Определено, что «при обследовании проводится комплекс диагностических мероприятий, осуществляемых посредством сбора и анализа жалоб гражданина, данных его анамнеза и осмотра, проведения лабораторных, инструментальных, морфологических и иных исследований, предшествующих освидетельствованию в целях, указанных в пункте 1 «Положения о военно-врачебной экспертизе». При освидетельствовании проводятся изучение и оценка состояния здоровья и физического развития граждан на момент проведения экспертизы в целях определения их годности к военной службе с учетом результатов ранее проведенного обследования и с вынесением письменного заключения. Важным является то, что в «Положении о военно-врачебной экспертизе» дана не только характеристика понятия «военно-врачебной экспертизы», ее составляющих, но и последовательности событий в целях четкого урегулирования множества взаимосвязей с нормативными правовыми актами, касающимися вопросов организации исполнения гражданами воинской обязанности, определения источников финансирования обследования и освидетельствования граждан и т. д. Расписание болезней (приложение к Положению о ВВЭ) составлено так, чтобы минимизировать возможный риск нанесения ущерба состоянию здоровья гражданина при исполнении им обязанностей военной службы.

В «Положении о военно-врачебной экспертизе» установлены следующие медицинские подходы для распределения освидетельствуемых по установленным ФЗ № 53 «О воинской обязанности и военной службе» [3] категориям годности к военной службе. Например, категория «А» – годен к военной службе. Этой категории годности к военной службе соответствуют граждане, у которых заболевания отсутствуют или имеются отдельные хронические заболевания или физические недостатки, при отсутствии их обострений в течение нескольких лет, без нарушения или с незначительным нарушением функции органов и систем, способные исполнять обязанности военной службы без ущерба для здоровья. В отношении указанной категории граждан заключение о категории годности (или негодности) к военной службе в отдельных видах и родах войск и по некоторым военно-учетным специальностям выносится в соответствии с расписанием болезней и таблицей дополнительных требований. Категория «Б» – годен к военной службе с незначительными ограничениями. Этой категории годности к военной службе соответствуют граждане, у которых имеются хронические заболевания или физические недостатки с редкими (не более 1 раза в год) обострениями или с незначительными нарушениями функций органов и систем, не ограничивающими способность исполнять обязанности военной службы, но не годные к военной

службе в соответствии с расписанием болезней и таблицей дополнительных требований в Воздушно-десантных войсках, морской пехоте, плавсоставе, спецсооружениях и по отдельным военно-учетным специальностям, если иное не оговорено расписанием болезней и таблицей дополнительных требований. Категория «В» – ограниченно годен к военной службе. Этой категории годности к военной службе соответствуют граждане, имеющие устойчивое состояние нарушения жизнедеятельности вследствие болезни или увечья, ограничивающее способность исполнять обязанности военной службы без ущерба для здоровья. При этом в отдельных случаях при сохраненной фактической способности исполнять обязанности военной службы, соответствующих условиях и хорошей адаптации к ним в отношении военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, ВВК может быть вынесено заключение о годности к военной службе с незначительными ограничениями, в тех случаях, когда расписанием болезней предусмотрена индивидуальная оценка категории годности. Категория «Г» – временно не годен к военной службе. Этой категории годности к военной службе соответствуют граждане, которые утратили способность исполнять обязанности военной службы в течение ограниченного промежутка времени вследствие заболевания или увечья с нарушением функций органов и систем обратимого характера. Если при освидетельствовании ВВК военнослужащий соответствует указанной категории годности к военной службе, выносится заключение о нуждаемости в отпуске по болезни или освобождении от исполнения обязанностей военной службы. При призыве на военную службу выносится заключение о временной негодности гражданина к военной службе на срок до 12 месяцев. Категория «Д» – не годен к военной службе. Этой категории годности к военной службе соответствуют граждане, у которых нарушения жизнедеятельности вследствие болезни или увечья привели к стойкой утрате способности исполнять обязанности военной службы.

Таким образом, понятие «годен к военной службе» не является синонимом полного здоровья, а наличие некоторых заболеваний и физических недостатков не является препятствием гражданам для призыва или поступления на военную службу по контракту, а военнослужащим – для прохождения военной службы. Несомненно, категория годности освидетельствуемого к военной службе находится в прямой зависимости не столько от нозологической формы заболевания, сколько от функциональной способности организма адаптироваться к конкретным условиям военной службы. Поэтому перед врачом, привлекаемым к медицинскому освидетельствованию граждан, при определении категории годности к военной службе стоит задача правильно оценить результаты медицинского обследования и лечения больного с точки зрения врачебно-экспертного исхода заболевания, то есть когда независимо от продолжения лечения у освидетельствуемого четко определяется прогноз

в отношении военной службы и ему в соответствии с расписанием болезней может быть определена категория годности к военной службе. При этом экспертный подход должен быть дифференцированным, строго индивидуальным с учетом прежде всего функциональной способности организма адаптироваться к условиям военной службы.

Дополнительные требования к состоянию здоровья граждан, подлежащих призыву на военную службу, и военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, граждан, пребывающих в запасе Вооруженных сил РФ (в том числе поступающих в мобилизационный людской резерв), учитывающие специфику военной службы в виде, роде войск Вооруженных сил, по отдельным военно-учетным специальностям, устанавливаются также через «Положение о военно-врачебной экспертизе» и содержатся в приложении к Положению.

В рамках полномочий, предоставленных федеральным органам исполнительной власти частью 3 ст. 61 ФЗ № 323, дополнительные требования к состоянию здоровья граждан, поступающих на военную службу по контракту, в военные образовательные организации высшего образования, военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, установлены приказом министра обороны РФ от 2014 г. № 770 (Требования к состоянию здоровья отдельных категорий граждан (приложение №1 к приказу) [7].

В рамках изменений, внесенных в 2010 г. в статью 5.1. ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» в «Положение о военно-врачебной экспертизе» введена норма, определяющая возможность проведения заочного медицинского освидетельствования граждан при первоначальной постановке на воинский учет и призыве на военную службу в случаях, если они являются детьми-инвалидами, инвалидами I группы или имеют иную группу инвалидности без указания срока пересвидетельствования. В данных случаях медицинское освидетельствование проводится заочно с согласия граждан или с согласия их законных представителей на основании медицинских карт амбулаторного больного и копий актов медико-социальной экспертизы гражданина, заверенных подписью руководителя и печатью соответствующего бюро медико-социальной экспертизы.

Методикой осуществления ВВЭ установлено, что в случае невозможности вынесения медицинского заключения о годности гражданина к военной службе по состоянию здоровья в ходе освидетельствования гражданин на основании решения призывной комиссии или начальника отдела военного комиссариата, принятого по заключению врачей-специалистов, направляется в медицинскую организацию государственной или муниципальной систем здравоохранения на обследование в амбулаторных или стационарных условиях для уточнения диагноза заболевания.

**Заключение.** Показано, что действующие нормативные и правовые документы, обеспечивающие

организацию и деятельность ВВЭ, направлены как на определение годности граждан к военной службе, так и на установление причинной связи увечий (ранений, травм, контузий) и заболеваний с прохождением военной службы.

#### Литература

1. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации. Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ // Росс. газета. – 2011. – № 263. – 23 нояб.
2. О создании федерального государственного казенного учреждения «Главный центр военно-врачебной экспертизы» Министерства обороны Российской Федерации. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.07.2012 г. № 1163-р // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 28, ст. 3950. – С. 8688–8689.
3. О воинской обязанности и военной службе. Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ // Росс. газета. – 1998. – № 63-64. – 2 апр.
4. Об обороне. Федеральный закон от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ // Росс. газета. – 1996. – № 106. – 06 июн. (в ред. от 03.08.2018 г.).
5. О статусе военнослужащих. Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ // Росс. газета. – 1998. – № 104. – 2 июн.
6. Об организации медицинского обеспечения подготовки граждан Российской Федерации к военной службе. Приказ министра обороны Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.05.2001 г. № 240/168 // Росс. газета. – 2001. – 24 мая.
7. О мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации правовых актов по вопросам проведения военно-врачебной экспертизы. Приказ министра обороны Российской Федерации от 20.10.2014 г. № 770 // Росс. газета. – 2015. – № 24/1 (спец. выпуск).
8. Положение о военно-врачебной экспертизе. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 г. № 565 // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 28, ст. 3831. – С. 7486–7596.

O.N. Petrova, L.A. Karasaeva, A.A. Nurova, O.I. Bychkova

#### Normative legal support of the organization and activity of military medical examination

**Abstract.** *The main regulatory legal documents regulating the organization and activity of military-medical expertise in the Russian Federation are presented. The structure of institutions in the system of military-medical examination with the main institution «Main Center for Military-Medical Examination» and its separate subdivisions (branches and departments of branches) in military districts is described. Analysis of Federal laws and regulations allowed to formulate the organizational and legal basis of military duty and military service, as well as the basic requirements for the health of citizens to be called up for military service, entering military educational organizations of higher education, military personnel, citizens of the Armed Forces of the Russian Federation. It is noted that in the existing regulatory framework a list of categories of citizens subject to medical examination is defined; list of medical specialists conducting the examination; established the role of the doctor in charge of the medical examination, which forms the conclusion of the category of citizenship for military service according to the results of medical examination by specialists; established categories of validity for which an opinion is given; It provides for the possibility of sending citizens for medical examination to a medical organization in the event that it is impossible to issue a medical opinion on fitness for military service. The sections of the «Provisions on military medical expertise» reflect the organization and methodology of medical examination in accordance with the categories of fitness for military service and spell out a phased algorithm of actions to ensure high-quality military medical expertise.*

**Key words:** *citizens of the Russian Federation, military medical examination, military service, medical examination, categories of validity, regulatory legal support, Federal laws, orders.*

Контактный телефон: 8-905-206-91-17; e-mail: ludkaras@yandex.ru