

ЭКОЛОГИЯ И ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ

УДК 364:368.432:616–058.862

ПРАКТИКА СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СИРОТ И ИНВАЛИДОВ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ НА ОБРАЗОВАНИЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СЕМЕЙНОЕ ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)

Г.И. Хорошева, Н.А. Николенко

Администрация Волгоградской области

В статье анализируется система социальной поддержки детей и подростков с нервно-психическими болезнями в Волгоградской области, показана корреляция между увеличением заболеваемости по данным нозологиям и уровнем нестабильности.

Ключевые слова: нервно-психические болезни, система социальной поддержки, социально-экономическая ситуация.

THE PRACTICE OF SOCIAL SUPPORT FOR ORPHANS AND INVALIDS IN THEIR REALIZATION OF RIGHTS TO EDUCATION, HEALTH CARE AND FAMILY GUARDIANSHIP

G.I. Khorosheva, N.A. Nikolenko

Abstract. The authors review the social aid system for children and teenagers with neural-psychical disease in the Volgograd region. The article reviles a correlation between increase in children's neural-psychical disorders and unstable social-economic situation.

Key words: neural-psychical disease, social aid system, family guardianship.

Происходящие в России трансформационные изменения обострили целый комплекс рисков, порождающих в обществе социальное напряжение.

Одна из наиболее острых – проблема здоровья нации, в частности нервно-психические заболевания у взрослых и детей. По данным официального доклада НИИ детства РФ "Дети России: конец XX века", первое место среди заболеваний у детей занимает психоневрологическая патология, которая нарастает в абсолютных и относительных показателях и является причиной инвалидности у 60 % детей. В Волгограде из общего числа детей (210 тыс. чел.) 4 тыс. – это дети-инвалиды, при этом 2,2 тыс. из них больны нервно-психическими заболеваниями. Детей с менее тяжкими формами психоневрологических расстройств (ПНР) – в 5–7 раз больше. Так, в Тракторозаводском районе г. Волгограда треть ново-

рожденных имеет нервно-психическую патологию различной тяжести. По причине психоневрологических заболеваний ежегодно инвалидами с детства признаются от 20 до 50 детей. Всего же в районе на учете состоят 670 детей-инвалидов, 400 из них – с ПНР [3]. Следует подчеркнуть, что охрана здоровья и благополучия детей является предметом особой заботы Администрации Волгоградской области.

Так, в Волгоградском регионе действуют 34 учреждения социального обслуживания семьи и детей, в том числе 31 центр социальной помощи семье и детям. Ежегодно в эти учреждения обращаются более 120 тыс. жителей области, из которых более 70 тыс. – несовершеннолетние. Диапазон оказываемых данными учреждениями социальных услуг населению достаточно широк: социально-медицинская и психолого-педагогическая помощь, просветительская деятельность,

направленная на охрану репродуктивного здоровья населения, подготовку молодежи к семейной жизни и сознательному родительству; организация работы "Клуба молодой семьи", гуманитарная деятельность и пр. В Волгоградской области совместно с профильными структурами, ведомственными и общественными организациями проводится комплексная работа по профилактике безнадзорности и беспризорности, основной целью которой является обеспечение подростков знаниями по проблемам наркомании, алкоголизма, правонарушений, СПИДа и организация профилактической работы с ними. Активно проводится пропаганда здорового образа жизни. В частности, реализуется социально-педагогическая областная программа "Мы выбираем жизнь" по подготовке волонтеров из числа студентов для реализации мероприятий в области формирования здорового образа жизни в детской и молодежной среде. Проводятся мероприятия в рамках международных пилотных проектов ООН "Лидерство в действии. За Россию без СПИДа" и Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) "Комплексная стратегия противодействия эпидемии ВИЧ/ИПП среди молодежи РФ".

Таким образом, в регионе ведется активная деятельность, направленная на улучшение и поддержание здоровья населения. В то же время предстоит еще очень много сделать как в этом плане, так и для создания реальных возможностей в обеспечении прав детей и подростков (и инвалидов в том числе) на образование высокого качества и достойный уровень жизни.

Как известно, реформирование политической и экономической сфер российского общества конца XX – начала XXI вв. привело к изменению социальной структуры и трансформации культурных ценностей. Традиционные представления о выполнении гендерных ролей стали в значительной степени ослабевать. Быстрые темпы изменения характера общественной системы детерминировали процесс переоценки жизненных идеалов и нравственных позиций. Положение осложнилось обстоятельством столкновения различного рода культур. В частности, это касается и формирования искаженных представлений о предназначении и функциях семьи, в том числе и родительского долга. Это сказалось на изменении качественного состава социального сиротства в стране, не говоря уже о наблюдаемой тенденции к увеличению данного контингента в количественном отношении.

На особом контроле в Администрации области находятся вопросы, связанные с охраной жилищных и иных прав детей, оставшихся без попечения родителей.

На учете в органах опеки и попечительства Волгоградской области состоит 6968 детей, из них 5138 – круглые сироты и оставшиеся без попечительства родителей дети, на содержание ко-

торых опекуны ежемесячно получают денежные средства. В среднем по районам и городам области размер данных выплат на ребенка дошкольного возраста составляет 2368 рублей, а школьного – 2532 руб. [2].

В Волгоградской области осуществляется также программа по предоставлению жилья детям-сиротам. На эти цели в 2005 г. было выделено 12 млн рублей. Причем муниципалитеты использовали различные формы предоставления жилья: покупку помещений в собственность граждан, приобретение в муниципальную собственность и выделение на условиях договора социального найма, выделение жилья из имеющегося муниципального фонда. По свидетельству оперативных данных, отдельными жилыми помещениями в 2005 г. были обеспечены 56 детей-сирот.

Следует подчеркнуть, что, несмотря на имеющиеся результаты, продолжается осуществление мероприятий, отражающих отдельные сегменты социальной политики области в указанном направлении. В 2005 г. была проведена работа по приведению в соответствие федеральным законам законодательной базы Волгоградской области по обеспечению мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В частности, были приняты следующие законы: "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (№ 1144 от 12 декабря 2005 г.); "О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в государственных учреждениях Волгоградской области" (№ 1147 от 15 декабря 2005 г.); «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 23 декабря 1996 г. № 94-ОД "О социальной поддержке детей, оставшихся без попечения родителей"» (№ 1133 от 12 декабря 2005 г.) и др. Сами названия вышеуказанных законодательных актов, бесспорно, свидетельствуют о характере их содержания. Благодаря осуществлению данной юридической процедуры удалось увеличить расходы на выплату опекунам по сравнению с прошлым годом на 20 %, а на жилье – в 2,7 раза. Кроме того, целевое назначение субвенции позволило обеспечить расходование средств по намеченным статьям.

Областная Администрация Волгоградской области находится в постоянном поиске новых форм оказания помощи семьям и детям, оказавшимся в кризисных жизненных ситуациях. В этой связи следует отметить создание в области системы учреждений социального обслуживания семей и детей, которая, как показала практика, играет важную роль в профилактике семейного неблагополучия. С января 2006 г. данная структура объединяет 107 государственных социаль-

ных учреждений, 82 из которых были в ведении муниципалитетов и получили в процессе реорганизации статус государственных. Из отмеченных 107 организаций 34, как уже было отмечено, являются учреждениями социального обслуживания семьи и детей. Кроме того, в наличии имеется 12 отделений приюта, 12 отделений социальной помощи семьям и детям, 14 центров (отделений) по работе с детьми с ограниченными возможностями. Благодаря такой разветвленной сети только в течение 2005 г. смогли получить различную социальную помощь более 250 тыс. человек, которым оказано более 500 тыс. услуг.

Подводя итог вышесказанному, отметим, что работа по социальной защите семьи и детей в области указанными аспектами, безусловно, не ограничивается. Являясь лишь фрагментарной частью общей комплексной широкомасштабной программы указанные мероприятия, на наш взгляд, свидетельствуют о практической направленности и заинтересованности областной ад-

министрации Волгоградской области приостановить темпы увеличения численности социальных сирот и создать предпосылки для лишения в будущем данного явления статуса социального феномена.

ЛИТЕРАТУРА

1. Информация по семейно-демографической политике / Волгоградская область. – Текущий архив Администрации Волгоградской области. – Март 2006 г.
2. Пособия на содержание ребенка и оплата воспитателя в семейной воспитательной группе / Социальная поддержка семьи и детей в Волгоградской области. – Управление социальной защиты населения Администрации волгоградской области. – Волгоград, 2006.
3. Пути решения актуальных проблем детства. Предложения общества помощи детям им. Л.С. Выготского и центра "Нейро" / Текущие материалы Волгоградской областной благотворительной общественной организации "Общество помощи детям им. Л.С. Выготского". – Волгоград, 2005.

УДК 371.73

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ – ЭФФЕКТИВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ ПОДРОСТКОВ И МОЛОДЕЖИ

Н.И. Латышевская, И.В. Перфильева, Е.Г. Саакян
*Кафедра общей гигиены и экологии ВолГМУ,
Волгоградская государственная академия физической культуры*

В работе изучались пути перехода от медицинской формы модели профилактики наркомании к педагогической, психологической и социальной моделям, определялась эффективность средств физической культуры и спорта в профилактической деятельности по охране и укреплению здоровья подрастающего поколения, выявлялись перспективные направления исследований по данной проблеме.

Ключевые слова: здоровье, здоровый образ жизни, профилактика наркомании, физическая культура, спорт, "трудные" подростки.

THE PHYSICAL CULTURE AND SPORTS IS THE EFFICIENT DIRECTION OF PREVENTING DRUG ADDICTION OF THE ADOLESCENTS AND YOUTH

N.I. Latyshevskaya, I.V. Perfilova, E.G. Saakyan

Abstract. The article describes the ways of transition from the medical form of preventing drug addiction to the pedagogical, psychologig and social models, the efficiency of physical culture and sports was determined as the way of biuld up the growing generation health, the perspective directions of studing this problem were defined.

Key words: health, healthy way of life, prevention of the drug addiction, physical culture, sport, "the difficult adolescents".

Наркомания – реальная угроза здоровью подрастающего поколения. Одним из наиболее важных аспектов борьбы с наркоманией является формирование мотивации к здоровому образу

жизни у детей школьного возраста [1–3]. Физическая культура является важным компонентом здорового образа жизни и существенным фактором сохранения и укрепления здоровья. В на-