

1.4. Современный терроризм и экстремизм как потенциальная угроза безопасности государства

© Жамборов Анзор Анатольевич
Северо-Кавказский институт повышения квалификации (филиал)
Краснодарского университета МВД России, г.Нальчик, КБР, Россия
Jamborow@mail.ru

Аннотация

В настоящей статье рассматриваются тенденции развития и особенности современного (международного) экстремизма и терроризма представляющую на сегодняшний день существенную угрозу основам конституционного строя России. Автором работы обращается внимание на то, что преступления экстремистского и террористического характера всегда являются высоко резонансными и представляют прямую угрозу безопасности конституционным основам общественного и государственного строя, и в свою очередь это предполагает и требует со стороны государства правовой регламентации борьбы с данными негативными явлениями в качестве одной из приоритетных задач. Масштабы и география преступлений данного характера свидетельствуют о том, что под прицелом экстремизма и терроризма потенциально может оказаться практически любое государство, причем это не зависит уже от уровня социально-экономического развития, государственно-политического устройства и военной мощи и возможностей той или иной страны.

Идеология современного терроризма представлена радикалистскими, и как правило, религиозно детерминированными взглядами, сторонники данной идеологии делают ставку на насилие и экстремизм в вопросах разрешения общественных противоречий и осуществления социальных преобразований. Экстремистская и террористическая деятельность являются фактическим продолжением идей радикализма, фундаментом для которого становится религиозное возрождение.

Поэтому профилактика и борьба с проявлениями экстремистской и террористической направленности должна быть основана на общегосударственном комплексе мер предполагающих системность и постоянный характер, охватывающий все необходимые уровни нормативно-правового регулирования, а также практики применения антитеррористического и антиэкстремистского законодательства.

Кроме того, важно, чтобы при выработке вышеуказанного комплекса мер по борьбе с данными преступлениями использовался международный опыт других стран, также столкнувшихся с экстремизмом и терроризмом в любых формах своих проявлений.

Стоит отметить, что Россия через соответствующие органы и службы, а также взаимодействие с международными организациями, основной деятельностью которых является профилактика и борьба с преступлениями террористической и экстремистской направленности, осуществляет сотрудничество со многими иностранными государствами, чтократно повышает эффективность контрмер в борьбе с международными экстремистскими террористическими организациями.

Правоохранительные органы России все чаще объединяют свои усилия и осуществляют сотрудничество с правоохранительными органами и специальными службами зарубежных государств, что позволяет выработать единый комплекс превентивных мер по предупреждению, а также действенный механизм по противодействию проявлений экстремистского характера, нейтрализации международных экстремистских и террористических организаций.

Противодействие криминальному экстремизму и терроризму может быть эффективным лишь в случае, когда им занимаются не только одни лишь лица, уполномоченные на это Законом, сотрудники правоохранительных органов, но все общество в целом, в том числе и представители научного мира, ученые различных специальностей.

Ключевые слова: терроризм, экстремизм, экстремистские организации, международный терроризм, правоохранительные органы, превентивные меры, преступления международного характера, территориальная целостность, безопасность государства, угроза безопасности, суверенитет.

Для цитирования: Жамборов А.А. Современный терроризм и экстремизм как потенциальная угроза безопасности государства // Проблемы в российском законодательстве. 2021. Т. 14. №3. С. 032-036.

Modern Terrorism and Extremism as a Potential Threat to State Security

© Zhamborov Anzor Anatolievich
North Caucasus Institute for Advanced Studies (branch)
of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Nalchik, Russia
Jamborow@mail.ru

Abstract

This article examines the development trends and features of modern (international) extremism and terrorism, which currently pose a significant threat to the foundations of the constitutional system of Russia. The author of the work draws attention to the fact that crimes of an extremist and terrorist nature are always highly resonant and pose a direct threat to security to the constitutional foundations of the social and state system, and in turn, this presupposes and requires from the state legal regulation of the fight against these negative phenomena as one of the priority tasks.

The scale and geography of crimes of this nature indicate that almost any state can potentially be targeted by extremism and terrorism, and this does not depend on the level of socio-economic development, state and political structure and military power and capabilities of a particular country.

The ideology of modern terrorism is represented by radicalist and, as a rule, religiously determined views, supporters of this ideology rely on violence and extremism in resolving social contradictions and implementing social transformations. Extremist and terrorist activities are the actual continuation of the ideas of radicalism, the foundation for which is the religious revival.

Therefore, the prevention and fight against manifestations of extremist and terrorist orientation should be based on a nationwide set of measures involving a systematic and permanent nature, covering all the necessary levels of legal regulation, as well as the practice of applying anti-terrorist and anti-extremist legislation.

In addition, it is important that when developing the above set of measures to combat these crimes, the international experience of other countries that have also faced extremism and terrorism in any form of their manifestations is used. It should be noted that Russia, through the relevant bodies and services, as well as interaction with international organizations, whose main activity is the prevention and fight against terrorist and extremist crimes, cooperates with many foreign states, which multiplies the effectiveness of countermeasures in the fight against international extremist terrorist organizations.

Russian law enforcement agencies are increasingly combining their efforts and cooperating with law enforcement agencies and special services of foreign states, which makes it possible to develop a unified set of preventive measures to prevent, as well as an effective mechanism to counter manifestations of an extremist nature, neutralize international extremist and terrorist organizations.

Countering criminal extremism and terrorism can be effective only when it is engaged not only by persons authorized by the Law, law enforcement officers, but the whole society as a whole, including representatives of the scientific world, scientists of various specialties.

Keywords: *terrorism, extremism, extremist organizations, international terrorism, law enforcement agencies, preventive measures, crimes of an international character, territorial integrity, state security, threat to security, sovereignty.*

For citation: *Zhamborov A.A. Modern Terrorism and Extremism as a Potential Threat to State Security // Gaps in Russian legislation. 2021. Vol. 14. №3. Pp. 032-036. (in Russ.).*

Введение

Одной из неоспоримых проблем, с которой человечество вошло XXI столетие, - это современный экстремизм и терроризм, на сегодняшний день представляющие угрозу безопасности всем государствам и цивилизованному миру. В последние десятилетия преступная деятельность экстремистских и террористических организаций, групп является одной из главных угроз мировому правопорядку. Не является исключением здесь и наша страна, в которой также проявляется деятельность определенных террористических групп и организаций экстремистского толка.

Постановка проблемы

Несмотря на отмечаемую экспертами определенную «статистическую стабильность» в предыдущие годы, нельзя не считаться с противоположными проявлениями экстремистской и террористической направленности. Более того, современная реальность такова, что вне зависимости от глобальных экономических проблем в мире необходимо находить оптимальные пути решения и преодоления данных явлений, по праву считающихся одними из наиболее сложных, трудно прогнозируемых и значимых не только для многонационального и многоконфессионального российского общества, но и всего мирового сообщества.

Вышеизложенное усугубляется тем, что как определяют многие исследователи, на современном этапе развития общества и государства экстремизм и терроризм это транснациональные преступления, география которых не определяется границами отдельно взятых государств и фактически на сегодняшний день являются одними из наиболее тяжчайших преступлений [1].

Вопросы безопасности и противодействия этим преступлениям становятся все более актуальными, в связи, с чем возникает необходимость дальнейшего си-

стематического и углубленного изучения таких общественно опасных явлений как экстремизм и терроризм в целях выработки комплекса необходимых мер по предупреждению и пресечению данных преступлений [2].

Методология исследования

Стоит заметить, что экстремизм – это не просто выражение вражды и ненависти, а скорее культурно-социальный феномен, причины которого возможно лежат, в том числе в наличии моральных, социально-психологических установок и ценностей в обществе.

В тоже время, при формулировании общего понятия «экстремизма» всегда предполагается определенная приверженность к крайним и чаще радикальным взглядам, а также мерам, которые находят проявление в религии, политике, международных отношениях и др.

Экстремистская деятельность (включая пропаганду экстремистских идей) представляет высокую опасность, поскольку она может стать катализатором крупных межнациональных конфликтов с применением насилия и десятками жертв.

Экстремистская деятельность в своей основе предполагающее насилие в отношении инакомыслящих и имеющее главной целью запугивание населения зачастую называют терроризмом что с латинского «terror» означает – страх, ужас, как показывает практика является неразлучным спутником экстремизма [3, с. 42].

Идеология современного терроризма представлена радикалистскими, и как правило, религиозно детерминированными взглядами, сторонники данной идеологии делают ставку на насилие и экстремизм в вопросах разрешения общественных противоречий и осуществления социальных преобразований. Экстремистская и террористическая деятельность являются фактическим продолжением идей радикализма, фундаментом для которого становится религиозное возрождение.

Печальный опыт резонансных террористических действий экстремистов имеется также и в Российской Федерации: в городе Беслане был совершен террористический акт в сентябре 2004 года; захват заложников в здании «Норд-Оста»; нападение вооруженных боевиков (ваххабитов) на Нальчик; серия террористических актов (подрывы) в Москве, Буйнакске и Волгодонске и т.д.

Если коснуться количественных показателей совершенных преступлений вышеуказанного характера в 2020 году, то согласно статистическим данным МВД отмечался определенный рост преступлений террористического характера, почти на 30%, а также экстремистского характера на 42%, если проследить динамику роста преступлений, то с января по декабрь 2020 года было зарегистрировано 2 342 преступления террористического характера (+29,7%) и 833 преступления экстремистской направленности (+42,4%) – следует из статистики ведомства. Из общего числа зарегистрированных преступлений террористического характера пресечено на стадии приготовления и покушения 71 (+18,3%), а совершены за пределами России – 226 (+218,3%). В то же время число выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, в 2020 г. уменьшилось на 6,6% и составило 24,8 тыс. [4].

В октябре 2020 г. заместитель секретаря Совета безопасности России Юрий Коков в интервью «Российской газете» рассказывал, что с начала 2019 г. террористы стали в 1,5 раза активнее в интернете. По его словам, больше всех воздействию радикалов через интернет подвержена молодежь [4].

К сказанному выше стоит добавить, что данные преступления были и остаются высоко латентными. Одними из отличительных признаков данных преступлений, в том числе являются:

- повышенный общественный резонанс, что в свою очередь значительно нарушает общественный покой;
- труднопрогнозируемость;
- различные формы и виды данных преступлений;
- повышенная общественная опасность, так как последствия этих преступления могут приобретать угрожающие масштабы.

Многие исследователи справедливо отмечают, что экстремизм и терроризм, как явления, особенно в последние десятилетия как отмечено выше, не имеют государственно-территориальных границ отдельных государств и национальных рамок и приобрели международный характер.

Согласно проведенным исследованиям личности лиц, совершивших преступления экстремистской направленности в субъектах Центрального федерального округа РФ можно говорить о том, что: 1) преступления данной направленности являются весьма «молодыми»; лица их совершающие часто социально неадаптированные личности, с неопределившейся жизненной позицией; 2) наибольшую активность, как правило, проявляют именно те экстремисты, которые обучались в различных учебных заведениях.

Реальность угрозы современного экстремизма и терроризма подтверждается в первую очередь наличием действенных и мощных преступных структур, оснащенных инновационными технологиями и средствами, осуществляющих идеологическое и психологическое воздействие на сознание масс, а также использующих современную методику и приемы вербовки молодых

людей, что обуславливает различные формы проявления данных преступлений: в виде локальных, точечных актов экстремисткой и террористической направленности; в виде высоко резонансных, масштабных диверсионно-террористических войн охватывающих территории нескольких государств и т.д. [5].

Экстремистские организации современного типа, имеющие основной целью совершение террористических актов прошли определенную трансформацию и зачастую представляют собой уже мощные организации с многомиллионными доходами. Такие организации, концерны имеют четкую внутреннюю структуру и иерархическое соподчинение, а также целевую направленность с распределением задач и обеспеченностью в соответствии с ними необходимыми средствами для достижения цели (тренировочные объекты, полигоны, мастерские, лаборатории, склады и т.д.).

Стоит отметить, что Россия через соответствующие органы и службы, а также посредством взаимодействия с международными организациями основной деятельностью которых является профилактика и борьба с преступлениями террористической и экстремистской направленности осуществляет сотрудничество со многими иностранными государствами, что кратно повышает эффективность контрмер в борьбе с международными экстремистскими террористическими организациями [6, с. 20].

Правоохранительные органы России все чаще объединяют свои усилия и осуществляют сотрудничество с правоохранительными органами и специальными службами зарубежных государств, что позволяет выработать единый комплекс превентивных мер по предупреждению, а также действенный механизм по противодействию проявлений экстремистского характера, нейтрализации международных экстремистских и террористических организаций.

Здесь необходимо отметить, что правовые системы некоторых иностранных государств не всегда четко разделяют и проводят градацию между экстремизмом и терроризмом, экстремистской деятельностью и экстремистской организацией и т.д.

Но все же изучение и обмен опытом с правоохранительными органами и организациями иностранных государств играет немаловажную роль и значение в силу того, что преступные организации современного типа (экстремистские, террористические) как мы отмечали выше, представляют собой транснациональные системы, объединившие свои усилия ради достижения общей цели, имеющие специфическую структуру, иерархию и соподчиненность.

Причем масштабы и география преступлений данного характера свидетельствуют о том, что под прицелом экстремизма и терроризма потенциально может оказаться практически любое государство, причем это не зависит уже от уровня социально-экономического развития, государственно-политического устройства и военной мощи и возможностей той или иной страны [7].

Выводы

На наш взгляд является справедливым утверждение о необходимости противодействия современному, системному экстремизму и терроризму таким же комплексным и практическим «антитерроризмом» и «антиэкстремизмом». Преступления экстремистского и террористического характера всегда являются высоко резонансными

и представляют прямую угрозу безопасности конституционным основам общественного и государственного строя, и в свою очередь это предполагает и требует со стороны государства правовой регламентации борьбы с данными негативными явлениями в качестве одной из приоритетных задач, применения антитеррористического и антиэкстремистского законодательства.

Кроме того, в последние годы в нашей стране активно разрабатываются и внедряются и на федеральном, и на региональном уровне различные программы формирования толерантного сознания и профилактики экстремизма, направленные на формирование межнационального и межконфессионального согласия в стране, снижение социально-психологической напряженности в обществе, внедрение в социальную практику норм толерантного поведения [8]. И хотя в целом можно констатировать относительную реализацию данных программ, в тоже время, необходимо отметить, что есть возможности для повышения эффективности и максимального достижения целей подобных программ.

Представляется, что одной из причин сдерживающих необходимую, на наш взгляд, эффективность реализуемых мероприятий является их недостаточное научное обеспечение, а также необходимость большего учета социально-психологических факторов, определяющих особенности межличностного и межгруппового взаимодействия людей. В этой связи психологический анализ ксенофобии как альтернативы, противоположности толерантного отношения к «инаким» может дать ценную информацию в плане критического анализа тех научных основ, на которых базируются подобные программы и отдельные мероприятия, реализуемые в их рамках; определения психологических факторов, в недостаточной степени учитываемых разработчиками. Аналогичным образом опыт исследований в данной области может быть учтен и при подготовке региональных и местных программ профилактики экстремизма.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что, нормативное регулирование системы противодействия терро-

ризму и экстремизму должно охватывать все уровни, подсистемы и направления. В частности, внутригосударственный уровень должен включать в себя:

1) внутригосударственное правовое регулирование [9];

2) контроль правоприменительной практики в сфере противодействия терроризму и экстремизму;

3) систематизацию организационно-правовых мер противодействия преступлениям террористического характера;

4) выработку единого комплекса превентивных мер по предупреждению, а также действенного механизма по противодействию современному экстремизму и терроризму;

5) поиск и инновационную разработку новых методик, а также социальных программ и технологий, имеющих целевую направленность на противостояние ксенофобии, нетерпимости в первую очередь в молодежной среде;

6) информационно-аналитическую и пропагандистскую (контр-пропагандистскую) работу (выпуск социальной рекламы, публикаций, тематических роликов; своевременная реакция на дезинформацию и т.д.);

7) разработку и реализацию комплексных программ охватывающих организационно-идеологическое и образовательное направление.

Заключение

Противодействие криминальному экстремизму может быть эффективным лишь в случае, когда им занимаются не только одни лишь лица, уполномоченные на это законом, сотрудники правоохранительных органов, но все общество в целом, в том числе и представители научного мира, ученые различных специальностей. Поскольку современный экстремизм берет на вооружение последние достижения научно-технического прогресса, то и борьба с этим негативным явлением должна вестись на современном научном уровне, использовать достижения и естественных, и гуманитарных наук [10].

Список литературы:

1. Официальный сайт Национального исследовательского Томского политехнического университета. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.lib.tpu.ru/fulltext/m/2012/m08.pdf#38> (дата обр.– 19.02.2021г.).
2. Скребец Е.С. Некоторые особенности классификации экстремизма на современном этапе развития общества // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского Юридические науки. - 2015. - Т. 1 (67). № 4. - С. 116-121.
3. Акаева Х.А. Социально криминологическая характеристика ксенофобии и экстремизма как взаимосвязанных явлений // Теория и практика общественного развития, №3, 2014 г.
4. Официальный сайт VEDOMOSTI.RU. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2021/01/21/854919-mvd-soobschilo-o-rostena-tret-svyazannih-s-terrorizmom-prestuplenii-v-2020-godu>(дата обращения – 19.02.2021г.).
5. Семеновский Н.Н. Терроризм как угроза национальной безопасности России // Вестник государственного и муниципального управления. – 2015.-№4. С.42-49
6. Жамборов А.А.Международный терроризм как реальная угроза безопасности в современном обществе//Проблемы экономики и юридической практики. 2019. Т. 15. № 3. С. 19-21.

References:

1. Official site of the National Research Tomsk Polytechnic University. [Electronic resource]. - Access mode: <http://www.lib.tpu.ru/fulltext/m/2012/m08.pdf#38> (date of access - 19.02.2021).
2. Skrebets E.S. Some features of development of society // Scientific notes of the Crimean Federal University named after V.I. Vernadsky Juridical sciences. - 2015. -- Т. 1 (67). No. 4. - S. 116-121.
3. AkaevaKh.A. Socio-criminological characteristics of xenophobia and extremism as interrelated phenomena // Theory and practice of social development, No. 3, 2014.
4. Official site VEDOMOSTI.RU. [Electronic resource]. - Access mode: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2021/01/21/854919-mvd-soobschilo-o-rostena-tret-svyazannih-s-terrorizmom-prestuplenii-v-2020-godu> (date of treatment - 19.02.2021).
5. Semenovskiy N.N. Terrorism as a threat to the national security of Russia // Bulletin of state and municipal management. - 2015.-№4. Pp. 42-49
6. Zhamborov A.A. International terrorism as a real threat to security in modern society // Problems of Economics and Legal Practice. 2019.Vol. 15.No. 3.P. 19-21.

7. Каратаев М.В. Особенности внутреннего контроля в целях противодействия финансированию терроризма // Внутренний контроль в кредитной организации, - 2010 г. № 4.

8. Моисеева С.А., Кокаев А.С., Газаева З.В. Формирование межнациональной и межконфессиональной толерантности как профилактика экстремизма. Современные технологии в образовании. 2013. № XIII. С. 118-121.

9. Ю.С. Горбунов К вопросу о правовом регулировании противодействия терроризму // Журнал российского права, № 2, февраль 2007 г. С.38-41.

10. Ищенко Е.П. О необходимости разработки государственной программы борьбы с преступностью. Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2007. № 3. С. 32-34.

7. Karataev M.V. Features of internal control in order to counter the financing of terrorism // Internal control in a credit institution, - 2010 No. 4.

8. Moiseeva S.A., Kokaev A.S., Gazaeva Z.V. Formation of interethnic and interfaith tolerance as a prevention of extremism. Modern technologies in education. 2013. No. XIII. S. 118-121.

9. Yu.S. Gorbunov On the issue of legal regulation of countering terrorism // Journal of Russian law, No. 2, February 2007, pp. 38-41.

10. Ishchenko E.P. On the need to develop a state program to combat crime. Business within the law. Economic and legal journal. 2007. No. 3. S. 32-34.

Рецензия

на научную статью доцента кафедры огневой подготовки Северо-Кавказского института повышения квалификации (филиал) Краснодарского университета МВД России Жамборова Анзора Анатольевича на тему: «Современный терроризм и экстремизм как потенциальная угроза безопасности государства»

Актуальность представленной статьи обусловлена тем, что на сегодняшний день экстремизм и терроризм потенциально угрожают национальной безопасности современной России в сфере внутривнутриполитических интересов и нацелен на нарушение стабильности конституционного строя и институтов государственной власти, гражданского мира и национального согласия, представляет непосредственную угрозу территориальной целостности, единству правового пространства, правопорядку и завершению процесса формирования демократического общества.

Автором работы обращается внимание на то, что преступления экстремистского и террористического характера всегда являются высоко резонансными и представляют прямую угрозу безопасности конституционным основам общественного и государственного строя, и в свою очередь это предполагает и требует со стороны государства правовой регламентации борьбы с данными негативными явлениями в качестве одной из приоритетных задач. Масштабы и география преступлений данного характера свидетельствуют о том, что под прицелом экстремизма и терроризма потенциально может оказаться практически любое государство, причем это не зависит уже от уровня социально-экономического развития, государственно-политического устройства и военной мощи и возможностей той или иной страны.

Поэтому профилактика и борьба с проявлениями экстремистской и террористической направленности должна быть основана на общегосударственном комплексе мер предполагающих системность и постоянный характер, охватывающий все необходимые уровни нормативно-правового регулирования, а также практики применения антиэкстремистского и антиэкстремистского законодательства.

Представленная на рецензирование научная статья отвечает предъявляемым к подобного рода работам требованиям. Содержание работы соответствует ее названию, тема раскрыта полностью, с использованием комплексного подхода.

Автор в своей работе ссылается на достоверные источники, в том числе на нормативно-правовые акты на момент написания работы, интернет- источники.

В качестве заключения полагаю, что работа отвечает всем предъявленным требованиям и может быть рекомендована для публикации в международном научном журнале Проблемы в Российском законодательстве.

Рецензент: доцент кафедры огневой подготовки СКИ(ф)КрУ МВД РФ, кандидат педагогических наук, полковник полиции А.К.Карданов

Статья прошла проверку системой «Антиплагиат»; оригинальность текста – 82,91%

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Жамборов Анзор Анатольевич, канд.юрид.наук, полковник полиции, доцент кафедры огневой подготовки Северо-Кавказского института повышения квалификации (филиал) Краснодарского университета МВД, г. Нальчик, Россия. E-mail: Jamborow@mail.ru

ABOUT THE AUTHOR

Zhamborov Anzor Anatolievich, PhD in Law, Police Colonel, associate Professor of the Department of Fire Training of the North Caucasus Institute for Advanced Studies (branch) of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs, Nalchik, Russia. E-mail: Jamborow@mail.ru