

12.00.01

Теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

Theory and history of law and state;
History of law and state teachings

DOI: 10.33693/2223-0092-2021-11-2-46-50

Экономические и правовые механизмы обеспечения продовольственной независимости России: опыт КНР (история и современность)

Х.У. Белхароев ©

Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС России,
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

E-mail: x101010x@yandex.ru

Аннотация. В статье раскрываются проблемы обеспечения продовольственной независимости России, изучен обширный круг социальных, демографических, экологических и экономических факторов на которые влияет продовольственная безопасность, которая занимает центральное место в системе национальной безопасности. Изучен опыт Китайской Народной Республики по обеспечению продовольственной безопасности. Раскрыто, что нарушение безопасности в цикле производства пищевых продуктов и сырья в одних странах в условиях глобализации сказывается и на потребителях в других странах. Выявлены основные факторы глобализации рынка продовольственных товаров и услуг. Исследована отрасль животноводства (с 1915 г.), показано, что отрасль животноводства является локомотивом развития сельскохозяйственной отрасли. Рекомендовано наращивать объемы производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия, параллельно интегрироваться в мировой продовольственный рынок с позиций экспортеров продовольствия.

Ключевые слова: угрозы, безопасность, суверенитет, правовые нормы, кооперация, реформы, рынок, глобализация

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ: Белхароев Х.У. Экономические и правовые механизмы обеспечения продовольственной независимости России: опыт КНР (история и современность) // Социально-политические науки. 2021. Т. 11. № 2. С. 46–50.
DOI: 10.33693/2223-0092-2021-11-2-46-50

DOI: 10.33693/2223-0092-2021-11-2-46-50

Economic and legal mechanisms to guarantee the Russia's food independence: PRC experience (history and present time)

Kh.U. Belkharoev ©

Saint Petersburg University of the State Fire Service of the EMERCOM of Russia,
Saint Petersburg, Russian Federation

E-mail: x101010x@yandex.ru

Abstract. The article reveals the problems of ensuring food independence of Russia, studies a wide range of social, demographic, environmental and economic factors that are influenced by food security, which is central to the national security system. The experience of the People's Republic of China in ensuring food security has been studied. It is revealed that the violation of safety in the production

Белхароев Х.У.

cycle of food products and raw materials in some countries in the context of globalization affects consumers in other countries. The main factors of globalization of the food products and services market are revealed. The animal husbandry industry has been studied (since 1915), it is shown that the animal husbandry industry is the locomotive of the development of the agricultural industry. It was recommended to increase the production of agricultural raw materials and foodstuffs, at the same time to integrate into the world food market from the standpoint of food exporters.

Key words: threats, security, sovereignty, legal norms, cooperation, reforms, market, globalization

FOR CITATION: Belkharoev Kh.U. Economic and legal mechanisms to guarantee the Russia's food independence: PRC experience (history and present time). *Sociopolitical Sciences*. 2021. Vol. 11. No. 2. Pp. 46–50. (In Russ.) DOI: 10.33693/2223-0092-2021-11-2-46-50

ВВЕДЕНИЕ

В связи ростом населения, особенно XX в., производство продовольствия и сельскохозяйственного сырья стало сокращаться, из-за сокращения посевных, что сказывается на продовольственной независимости многих стран. Постоянно дестабилизирующим фактором остается зависимость от внешних поставок продовольствия и конъюнктуры на мировых товарных рынках.

Обеспечение продовольственной безопасности в нашей стране является жизненно важным направлением деятельности органов государственной власти. Занимая ключевое место среди видов, входящих в систему национальной безопасности, продовольственная безопасность достигается только при производстве продовольствия и сырья не менее 80% внутри страны.

Снабжение население доброкачественными продуктами питания имеет существенное значение для поддержания суверенитета России. Это социально-экономическое направление деятельности государства, которая охватывает многие отрасли экономики. Производство продукции сельского хозяйства, рассматриваются как необходимое условие динамичного развития страны и ее политической стабильности.

Охватывая обширный круг социальных, демографических, экологических и экономических факторов, продовольственная безопасность занимает центральное место в системе национальной безопасности.

Продолжающийся демографический рост населения в мире, стремительная урбанизация, кардинальные изменения в поведении и образе жизни населения, предпочтения в рационах питания, сказывается на производстве и перераспределении продовольственных ресурсов.

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС

Научно-технический прогресс, возрастающая потребность людей в сохранении экологического баланса, ограниченность природных ресурсов, трансформируют иные условия потребления, производства продовольствия и сельскохозяйственного сырья. Нарушение безопасности в цикле производства пищевых продуктов и сырья в одних странах в условиях глобализации сказывается и на потребителях в других странах.

В своем исследовании Ю.А. Валетова отмечает, что «озабоченность вызывает безопасность продуктов питания для здоровья населения, по данным ВОЗ в раз-

витых странах до 30% населения страдают болезнями, связанными с пищевым происхождением» [1: 3].

Проблемы безопасности на продовольственном рынке приобрели особый смысл, сложившиеся системы распределения и производства продовольствия и сельскохозяйственного сырья меняются в условиях интеграции. На смену старым зарекомендовавшим себя схемам, приходят новые логистические маршруты движения товаров и услуг, которые охватывают значительно большее расстояние и потребителей.

По мнению Н.А. Чуйко «применительно к продовольственным товарам понятие безопасности формируют допустимые требования и нормы, которые гарантируют доброкачественность для населения» [2: 21].

В цепочку широкого распространения продовольственных товаров вовлекаются несколько стран, появляется их взаимозависимость к тесному сотрудничеству в преодолении возникающих проблем. Основным фактором глобализации рынка продовольственных товаров и услуг, служат современные технологии, которые формируют информационную базу аналитических и статистических данных, по наличию или отсутствию продовольствия и сырья в той или иной стране, а транснациональные корпорации получая информацию перемещают товары и услуги исходя из экономической целесообразности.

Информированность с наличием экспортного потенциала, способствует выработке современных подходов, решению проблем продовольственного обеспечения населения. Поэтапно осознается, что продовольственная независимость влияет на устойчивое развитие страны.

В настоящее время возникла потребность в совершенствовании и создании новых институтов по защите государственных интересов в продовольственной сфере, с целью удовлетворения жизненно важных потребностей населения.

УГРОЗЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ

Возникшие новые угрозы (внешние и внутренние), связанные с враждебными санкциями и политическим давлением зарубежных стран, замедляют экономическое развитие отраслей агропромышленного комплекса нашей страны.

По мнению С.С. Санниковой «угрозу представляет отсутствие (недостаток) продукции сельского хозяйства отечественного производства, по-прежнему существуют высокая зависимость внешних поставок мясомолочной продукции (особенно говядины)» [3: 4].

Формировать современные механизмы и внедрять в производство АПК инновационные технологии, в условиях глобального цивилизационного противостояния, затруднительно. В сложившейся ситуации возникает необходимость нового экономического механизма по обеспечению продовольственной безопасности, защиты агропродовольственной отрасли от возникающих угроз, связанных с производством, переработкой, хранением и распределением продовольствия и сельскохозяйственного сырья.

В своем исследовании Н.В. Болгов отмечает, что «угрозу безопасности представляют возможные последствия при значительном удорожании и сокращении поставок продуктов питания на рынок, поэтому необходимо изучить и рассмотреть все варианты продовольственной независимости» [4: 39].

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ

Экономическая сущность в сфере продовольственного обеспечения России, должна заключаться целенаправленном и поэтапном импортозамещении. Необходимо констатировать факт, что государство по своей конструкции обязано создавать правовые и экономические условия для планомерного развития сельскохозяйственной отрасли, системная деятельность должна быть организована с первоначального этапа планирования намеченных задач, целей и ориентиров.

По мнению С.С. Гороховой «вопросы планирования важны в сфере любого уровня управления, особенно в организационной системе государства» [5: 22].

Продовольственная зависимость государства от импорта продовольствия и сельскохозяйственного сырья, при перебоях с поставками переводят состояние экономики в режим хаоса и нестабильности.

РЕФОРМЫ

Низкая производительность сельского хозяйства, спад в научно-техническом оснащении, полная разбалансировка организационной структуры в ходе реформ 1990-х гг., послужили оттоку сельского населения (особенно молодежи) в города. Исторически проблемы реформ в аграрной сфере нашей страны схожи, они не доводились до логического конца. Реформы, преследовали цель реорганизации общественно-политической системы, вопросы решения насущных проблем крестьян и устранения недостатков в аграрной сфере практически не рассматривались.

Бурное развитие техники и технологий, капиталистический уклад экономики способствуют безработице, люди остаются без средств существования, пополняя ряды безработных.

Обострившиеся проблемы экономического развития многих стран в сфере продовольственного обеспечения населения, это техническая и технологическая отсталость материальной базы многих государств, которые напрямую связаны с глобальным мировым финансовым кризисом, способствовавшему общему спаду в аграрной сфере.

Практика показывает, что товарное производство сырья и продовольствия, концентрируется в экономически и технологически развитых странах (в первую

очередь США и ЕС), которые данный фактор стремятся использовать в продвижении своих геополитических интересов в мире.

ОПЫТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КНР

Китайская Народная Республика, находясь под постоянным международным давлением, поэтапно реализует национальную аграрную политику по обеспечению продовольственной безопасности. Начав реформы во второй половине XX в., в XXI в. Китай вошел с динамично развивающимся агропромышленным комплексом. Являясь самой крупной страной в мире по численности населения (более 1,5 млрд), в Китае по основным видам продуктов питания достигнут уровень самообеспеченности.

Открывая национальный продовольственный рынок иностранным поставщикам сельскохозяйственного сырья и продовольствия, Китай успешно занял место экспортера продовольствия на мировом рынке, примером является Дальний Восток и приграничные территории Российской Федерации и стран СНГ.

В своем исследовании В.А. Ерохин и Гао Тяньмин отмечают, что «объем производства продовольствия и сельскохозяйственного сырья в 2018 г. превзошел на 30% показатель 1996 г. (660 млн т). Китай обеспечивает себя зерновыми на 95%, импорт риса и пшеницы составляют 6%» [6: 2–3].

Нашей стране необходимо учитывать опыт зарубежных стран, лидирующих по производству сельскохозяйственного сырья и продовольствия. Особенно интересен опыт Китайской Народной Республики, при равных площадях пахотных земель с нашей страной, Китай находясь постоянно под международным давлением и санкциями США, обеспечивает продовольствием более 1,5 млрд граждан, при этом экономически развивается, ежегодно увеличивая валовый внутренний продукт.

Сюй Дантиун и Б.Н. Панышин отмечают «преобразования, начавшиеся в 1990-х гг. способствовали осуществлению перехода от человека как производственной единицы к человеку общества, человеку общины и человеку рынка, обеспечивающему себя социальными благами» [7: 29].

Частично, вопросы продовольственной безопасности, имеют регулирование международного уровня и носят отраслевой характер. Правила и нормы по добыче морепродуктов согласовываются с заинтересованными странами с целью сохранения и приумножения морских биоресурсов. Примером является сотрудничество прикаспийских стран (Россия, Азербайджан, Иран, Туркменистан и Казахстан), которые согласовали и наложили запрет на вылов осетровых на 2021 г. [8].

В рамках работы Таможенного союза ЕАЭС (Россия, Казахстан, Армения, Белоруссия и Киргизия), наша страна участвует в разработке правовых норм международного уровня, которые регулируют таможенные тарифы и иные вопросы международной торговли.

Продовольственная безопасность является ключевым фактором стабильности в общей системе национальной безопасности, ее обеспечение –

Белхароев Х.У.

многоуровневая и сложная проблема, требующая сосредоточения научного и практического опыта специалистов различных сфер народного хозяйства. Поэтому государству необходимо сформировать единую систему, по управлению процессами, происходящими в аграрной сфере, с целью организации эффективной работы.

В своем исследовании М.Л. Варганова отмечает, что «обеспечение продовольственной независимости способствует формированию устойчивого социального климата в обществе» [9: 11].

Геополитическая обстановка в мире требует корректировки и переосмысления подходов по обеспечению продовольственной независимости России.

Негативные процессы в аграрной сфере углубляются, неподъемные долги сельскохозяйственных предприятий, отсутствие целенаправленной политики, просчитанной на длительный период, отсутствие трудовых и финансовых ресурсов, дефицит оборудования и техники подрывают основы импортозамещения как цели.

Насыщение продовольственного рынка, товарами отечественного производства, потребует комплексного подхода, аграрная политика государства должна быть направлена на взаимную кооперацию и интеграцию, как субъектов России, так и на уровне организаций и предприятий, производящих и перерабатывающих сырье и продовольствие.

РАЗВИТИЕ ЖИВОТНОВОДСТВА

Локомотивом развития сельскохозяйственной отрасли является животноводство. С 1990-х гг. продолжается процесс сокращения: 1915 г. – 33,0; 1927 г. – 37,6; 1930 г. – 25,5; 1940 г. – 27,8; 1950 г. – 30,2; 1960 г. – 38,2; 1970 г. – 51,6; 1980 г. – 58,1; 1990 г. – 57,0; 1995 г. – 39,7; 2000 г. – 27,5; 2005 г. – 21,6; 2010 г. – 19,8; 2015 г. – 18,6; 2018 г. – 18,2 млн голов [10] (в том числе 8,2 – сельхоз организации; 7,4 – хозяйства населения; 2,6 – фермерские хозяйства) [10: 422–423].

Животноводство ведущая отрасль агропромышленного комплекса, она должна обеспечивать население мясомолочной продукцией. Все отрасли в аграрной сфере взаимосвязаны, развитие одной тянет за собой другую. К сожалению, в нашей стране с 1990-х гг. поголовье крупнорогатого скота сокращается. Восстановление отрасли в прежних объемах потребует значительных вложений финансовых ресурсов и увеличения кормовой базы. Соответственно экспорт зерна в текущих объемах будет невозможен, отсталость в развитии животноводческой отрасли, способствует наращиванию экспорта зерна.

Игнорирование нужд крестьян, неравноценный обмен продуктом труда, негативное отношение к проблемам сельского хозяйства, привели к отсутствию мотивации и возможности самореализоваться на селе.

ВЫВОДЫ

Восстановление сельского хозяйства в дореформенных объемах, означает возрождение почти утерянного крестьянства как класса.

Нашей стране необходимо наращивать объемы производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия, параллельно интегрироваться в мировой продовольственный рынок с позиций экспортеров продовольствия.

Планомерное развитие аграрной сферы способствует развитию конкурентной среды, отечественная продукция ввиду отсутствия финансовых средств у предприятий, не подвержена химизации, не содержит ГМО. В сегменте экологически чистых продуктов на мировом рынке наша страна конкурентоспособна и этим необходимо воспользоваться.

Принятие необходимых мер с целью совершенствования продовольственного законодательства, является необходимостью, станет фактором в обеспечении продовольственной независимости Российской Федерации, необходимо принять Федеральный закон «О продовольственной безопасности».

ЛИТЕРАТУРА

1. Валетова Ю.А. Международно-правовое обеспечение продовольственной безопасности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. 12.00.10. М., 2013. 32 с.
2. Чуйко Н.А. Международно-правовое регулирование безопасности пищевых продуктов в рамках Всемирной торговой организации: дис. ... канд. юрид. наук. 12.00.10. М., 2015. 192 с.
3. Санникова С.С. Административно-правовое обеспечение продовольственной безопасности в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. 12.00.14. Саратов, 2019. 227 с.
4. Болгов Н.В. Экономическая безопасность продовольственного обеспечения государственных нужд: актуальные направления и формы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2017. № 3. С. 38–40.
5. Горохова С.С. Сбалансированное пространственное и региональное развитие как одно из направлений обеспечения экономической безопасности РФ // Российская юстиция. 2018. № 10. С. 22–25.
6. Ерохин В.А., Гао Тяньмин. Продовольственная безопасность Китая: современное состояние и стратегические ориентиры // Маркетинг и логистика. 2019. № 25. С. 2–3.
7. Сюй Даньтун, Пяньшин Б.Н. Китайская модель реформирования // Наука и инновации. 2015. № 7–8. С. 29.

REFERENCES

1. Valetova Yu.A. International legal provision of food security: Abstract. dis. ... Cand. Sci. (Law). 12.00.10. Moscow, 2013. 32 p.
2. Chuiiko N.A. International legal regulation of food safety in the framework of the World Trade Organization: Dis. ... Cand. Sci. (Law). 12.00.10. Moscow, 2015. 192 p.
3. Sannikova S.S. Administrative and legal provision of food security in the Russian Federation: Dis. ... Dr. Sci. (Law). 12.00.14. Saratov, 2019. 227 p.
4. Bolgov N.V. Economic security of food supply for state needs: current trends and forms. *Criminal Executive System: Law, Economics, Management*. 2017. No. 3. Pp. 38–40. (In Russ.)
5. Gorokhova S.S. Balanced spatial and regional development as one of the directions of ensuring economic security of the Russian Federation. 2018. No. 10. Pp. 22–25.
6. Erokhin V.A., Gao Tianming. Food security of China: modern state and strategic guidelines. *Marketing and Logistics*. 2019. No. 25. Pp. 2–3. (In Russ.)
7. Xu Dantong, Panshin B.N. The Chinese model of reformation. *Science and innovation*. 2015. No. 7–8. P. 29.
8. The Caspian countries extended the moratorium on commercial fishing of sturgeon for 2021. *Komsomolskaya Pravda*. December 26, 2020. (In Russ.)

8. Прикаспийские страны продлили на 2021 год мораторий на коммерческий вылов осетровых // Комсомольская правда. 26 декабря 2020.
9. *Вартанова М.Л.* Продовольственная безопасность страны и пути выхода из мирового продовольственного кризиса: монография. М.: Библио-Глобус, 2016. 217 с.
10. Российский статистический ежегодник. 2019: стат. сб. // Росстат – Р76. М., 2019. 713 с.
9. *Vartanova M.L.* Food security of the country and ways out of the world food crisis: monograph. Moscow: Biblio-Globus, 2016. 217 p.
10. Russian Statistical Yearbook. 2019: Stat. sat. *Rosstat – P76.* Moscow, 2019. 713 p. (In Russ.)

Статья проверена программой Антиплагиат. Оригинальность – 86,48%

Статья поступила в редакцию 14.03.2021, принята к публикации 26.04.2021

The article was received on 14.03.2021, accepted for publication 26.04.2021

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Белхароев Хаджимурад Уматгиреевич, кандидат юридических наук, доцент; доцент кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России. Санкт-Петербург, Российская Федерация. E-mail: x101010x@yandex.ru

ABOUT THE AUTHOR

Belkharoev Khadzhimurad Umatgireevich, Cand. Sci. (Law), Associate Professor; associate professor at the Department of Theory and History of State and Law of the Saint Petersburg University of the State Fire Service of the EMERCOM of Russia. Saint Petersburg, Russian Federation. E-mail: x101010x@yandex.ru