

Некоторые аспекты противодействия торговле людьми



Гузеева О.С.,

кандидат юридических наук,

прокурор отдела государственной статистики управления правовой статистики
Главного организационно-аналитического управления Генеральной прокуратуры РФ

E-mail: o.s.guzeeva@mail.ru

Аннотация. Сложности противодействия торговле людьми обусловлены не только широкомасштабным распространением новых форм торговли людьми (помимо сексуальной эксплуатации): принудительного труда, попрошайничества, принуждения к суррогатному материнству, трансплантации органов и тканей, принудительного усыновления (удочерения), использования в вооруженных формированиях, но и сложностями квалификации преступлений, предусмотренных ст. 127.1 УК РФ.

Ключевые слова: торговля людьми, сексуальная эксплуатация, принудительный труд, рабство, похищение человека.

Торговля людьми, по оценкам экспертов, считается третьей по доходности сферой деятельности организованной преступности, особенно в части ее транснациональной составляющей, наряду с торговлей оружием и наркотиками. По оценкам Центра ООН по международному предупреждению преступлений, ежегодная прибыль мирового рынка торговли людьми составляет 12 млрд долларов.

По данным Всемирного доклада о торговле людьми¹, среди выявленных форм эксплуатации стремительно возрастает доля принудительного труда: по сравнению с 8% за период с 2003 по 2006 гг. доля выявленных случаев за период с 2007 по 2010 гг. удвоилась и достигла 36%. С 2010 по 2012 г. жертвы торговли людьми были выявлены в 124 странах, и среди них были выходцы из 152 государств. Постоянно растет доля несовершеннолетних в числе жертв указанного преступления, так в настоящее время несовершеннолетние составляют примерно треть всех жертв торговли людьми, выявляемых в мире. В Африке и на Ближнем Востоке несовершеннолетние составляют большинство выявляемых жертв торговли. В то же время в Европе и Центральной Азии среди жертв торговли людьми значительно преобладают взрослые (в основном женщины).

Хотя большинство жертв торговли людьми подвергается сексуальной эксплуатации, в последние годы стабильно растут масштабы торговли людьми для трудовой эксплуатации, под которой в широком смысле понимается принудительный труд в сфере промышленного производства, услуг по уборке помещений, строительства, общественного питания, домашнего обслуживания и легкой промышленности.

Современному феномену «торговля людьми» присущи следующие характеристики: увеличение случаев торговли людьми для иных целей, помимо сексуальной эксплуатации; значительную часть торговцев и жертв торговли людьми

составляют женщины (жертвы-женщины — 72%, торговцы-женщины — 30%), в среднем доля женщин-преступниц составляет от 10% до 15%); рост фактов торговли детьми; высокая латентность; транснациональный характер и причастность к организованной преступности.

Соответственно основными сферами эксплуатации людей в настоящее время являются: сексуальная эксплуатация; эксплуатация рабского труда; попрошайничество; принуждение к суррогатному материнству; для трансплантации органов и тканей; принудительное усыновление (удочерение); использование в вооруженных формированиях.

Как правило, используются следующие способы постановки в зависимость: изъятие и удержание документов; долговая зависимость; физическое применение насилия или угроза его применения; психологическое насилие; шантаж; ограничение свободы передвижения.

В эволюции любого института значительную роль играет преемственность, внутренняя логика его развития. Чтобы оценить современное состояние института «торговли людьми», необходимо обратиться к истории его становления². В ст. 1 Конвенции относительно рабства 1926 г.³ была сформулирована дефиниция «рабство» как состояние или положение человека, в отноше-

² Еще в конце прошлого века были приняты первые международные акты, касающиеся торговли людьми: в 1890 г. — Генеральный акт Брюссельской конференции, предусмотревший принятие конкретных практических мер по борьбе с работорговлей; в 1899 г. — Призыв Лондонской конференции по борьбе с торговлей женщинами в целях сексуальной эксплуатации к государствам о заключении многосторонних соглашений и создании соответствующих национальных комитетов; в 1904 г. — Международный договор о борьбе с торговлей белыми рабынями; в 1910 г. — Международная конвенция от 4 мая 1910 г. о борьбе с торговлей белыми рабынями; в 1921 г. — Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми; в 1933 г. — Международная конвенция от 11 октября 1933 г. о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами, а также составленный в 1937 г. Лигой Наций проект конвенции, который расширил круг действия указанных выше актов.

³ Конвенция относительно рабства, подписанная в Женеве 25.09.1926., с изменениями, внесенными Протоколом от 07.12.1953.

¹ Всемирный доклад о торговле людьми 2014, подготовленный Управлением ООН по наркотикам и преступности // URL: www.unodc.org (дата обращения: 14.12.2015).

нии которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности.

В дальнейшей международно-правовой практике в понятие «рабство» стали включать такие нарушения прав человека, как принудительный труд, незаконная торговля трудящимися-мигрантами, принудительные браки, долговая кабала, эксплуатация детского труда, детская порнография.

Запрет рабства, подневольного и принудительного труда содержится во Всеобщей декларации прав человека 1948 г.:⁴ каждый человек имеет право на свободу; никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех видах. Аналогичные нормы содержатся в Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.⁵, Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г.⁶ Статья 8 указанного Пакта, кроме того, запрещает нахождение человека в подневольном состоянии, принуждение к принудительному или обязательному труду.

Фундаментальные основы понятия принудительного труда содержатся в Конвенциях Международной организации труда № 29 «Относительно принудительного или обязательного труда» (принята в Женеве 28 июня 1930 г. на 14-ой сессии Генеральной конференции Международной организации труда) и № 105 «Об упразднении принудительного труда» (принята в Женеве 25 июня 1957 г.).

Понятие «принудительный труд» охватывает широкий спектр правонарушений, связанных с трудовыми отношениями, и означает «всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания и для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг» (ст. 2 Конвенции № 29 Международной организации труда «Относительно принудительного или обязательного труда»).

В 1949 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами⁷.

В соответствии с положениями Конвенции уголовными преступлениями международного характера были признаны: сводничество, принуждение к проституции третьего лица, даже при его согласии; эксплуатация проституции третьими лицами, даже при согласии эксплуатируемых лиц; содержание домов терпимости или управление ими, участие в их финансировании;

передача в аренду или внаем помещения для использования в целях проституции; а также соучастие в подготовке к этим действиям.

В 1956 г. была принята Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством⁸. Указанная Конвенция, являясь дополнительным документом к Конвенции относительно рабства 1926 г., вводит в оборот термин «институты и обычаи, сходные с рабством», к которым относит: долговую кабалу, крепостное состояние, любой институт или обычай, в силу которых женщину обещают выдать или выдают замуж, без права отказа с ее стороны, ее родители, опекун, семья или любое другое лицо или группа лиц за вознаграждение деньгами или натурой; любой институт или обычай, в силу которого ребенок или подросток моложе 18 лет передается одним или обоими своими родителями или своим опекуном другому лицу, за вознаграждение или без такового, с целью эксплуатации этого ребенка или подростка или его труда.

В декабре 2000 г. на 55-й сессии Генеральной ассамблеи ООН была подписана Конвенция (Палермская) против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (далее — Палермский протокол)⁹. Конвенция и дополняющие ее Протоколы вступили в силу с 29 сентября 2003 г.

Обязанность криминализации торговли людьми в национальном законодательстве государств-участников предусматривается ст. 5 Палермского протокола. С момента принятия указанного Протокола около 100 государств приняли новые или усовершенствовали уже имеющиеся нормы национального законодательства о противодействии торговле людьми.

Палермский протокол был подписан от имени РФ 12 декабря 2000 г., ратифицирован в 2004 г.¹⁰ Палермский протокол 2000 г. под торговлей людьми понимает «осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путём угрозы силой или её применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путём подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо» (ст. 3).

⁴ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948).

⁵ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в Риме 04.11.1950).

⁶ Международный пакт от 16.12.1966 «О гражданских и политических правах».

⁷ Резолюция 317-й (IV) Генеральной Ассамблеи ООН «Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами» (вместе с Заключительным протоколом) (принята 02.12.1949 на 264-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН).

⁸ Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (заключена в Женеве 07.09.1956).

⁹ Конвенция против транснациональной организованной преступности (принята в Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН).

¹⁰ Конвенция и дополняющие ее Протоколы ратифицированы Федеральным законом от 26.04.2004 № 26-ФЗ.

Реализация положений Палермского протокола 2000 г. была осуществлена посредством принятия Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ, дополнившего УК РФ новыми ст. 127.1 «Торговля людьми» и ст. 127.2 «Использование рабского труда».

Диспозиция ст. 127.1 УК РФ, основываясь на формулировках Палермского протокола, определяет торговлю людьми как «куплю-продажу человека, иные сделки в отношении человека, а равно совершенные в целях его эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение». Состав преступления формальный — преступление считается оконченным в момент совершения любого из действий. Субъект — физическое, вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Объективную сторону преступления, предусмотренного ст. 127.1 УК РФ, составляют: купля-продажа человека; иные сделки в отношении человека (дарение, мена, рента, аренда, безвозмездное пользование и др.); вербовка — действие, направленное на то, чтобы потерпевший дал добровольное согласие надеяться на работу, склонение к работе (способами вербовки могут быть уговоры, обман и другие действия); перевозка — действия, связанные с перемещением потерпевшего из одного места в другое с использованием транспортного средства, в том числе в пределах одного населенного пункта; передача — действие может быть как возмездным, так и безвозмездным, потерпевший находится у виновного как на законном, так и на незаконном основании (передача может быть осуществлена как на определенный срок, так и навсегда); укрывательство — действие, направленное на сокрытие хотя бы одного человека при наличии цели его эксплуатации (предоставление жилища, помещения, иного места для сокрытия потерпевшего); получение — действие, связанное с приобретением в результате передачи, дарения, обмена, дачи взаймы.

Доказывание цели преступления — эксплуатации (это возмездное или безвозмездное использование) потерпевшего — необходимо не по всем сделкам в отношении человека, а лишь при вербовке, перевозке, передаче, укрывательстве, получении.

Торговля людьми, как правило, неразрывно связана с совершением следующих преступлений: ст. 120 УК РФ «Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации»; ст. 126 УК РФ «Похищение человека»; ст. 127.2 УК РФ «Использование рабского труда»; ст. 137 УК РФ «Нарушение неприкосновенности частной жизни»; ст. 150 УК РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления»; ст. 151 УК РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий»; ст. 154 УК РФ «Незаконное усыновление (удочерение)»; ст. 240 УК РФ «Вовлечение в занятие про-

ституцией»; ст. 241 УК РФ «Организация занятия проституцией»; ст. 242 УК РФ «Незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов»; ст. 242.2 УК РФ «Использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов»; ст. 292.1 УК РФ «Незаконная выдача паспорта гражданина Российской Федерации, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства Российской Федерации»; ст. 322.1 УК РФ «Организация незаконной миграции»; ст. 322.2 УК РФ «Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации»; ст. 322.3 УК РФ «Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации» и ряда других. В связи с этим своевременное пресечение совершения указанных выше преступных деяний является основой предупреждения таких преступлений как торговля людьми и использование рабского труда.

Для разграничения некоторых конкурирующих составов преступлений в сфере торговли людьми достаточным представляется определение цели. Например, при похищении человека (ст. 126 УК РФ) достаточно просто похитить человека, однако похищение человека с целью его дальнейшей эксплуатации квалифицируется по ст. 127.1 УК РФ. В то же время целью совершения преступлений, предусмотренных ст. 240, 241 УК РФ, также является сексуальная эксплуатация.

Также формулировка эксплуатации человека, предложенная в примечании к ст. 127.1, необоснованно ограничивает круг возможных преступных деяний (как например, принуждение к беременности, вовлечение в долговую кабалу, усыновление в коммерческих целях), поскольку предусматривает только рабский труд, сексуальную эксплуатацию и подневольное состояние.

Помимо сложностей, возникающих при квалификации преступлений в сфере торговли людьми, немало проблем в судебно-следственной практике возникает в связи с отсутствием унифицированного законодательства о борьбе с торговлей людьми в различных государствах, а также единого подхода к основаниям и пределам криминализации общественно опасных деяний, связанных с торговлей людьми.

В последние годы наблюдается существенное снижение числа зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст. 126, 127, 127.1, 128 УК РФ, при этом вряд ли можно говорить об уменьшении количества совершенных указанных преступлений.

Таблица 1

Всего зарегистрировано преступлений против свободы, чести и достоинства личности				
Статьи УК РФ	2012	2013	2014	2015
126 УК РФ	512	442	369	396
127 УК РФ	566	497	468	484
127.1 УК РФ	70	66	25	37
127.2 УК РФ	17	13	7	4

Для указанного вида преступности характерна и высокая латентность, обусловленная, как минимум, его двусторонним характером. Субъектами данного вида преступлений признаются обе стороны преступной сделки, заключаемой в отношении потерпевшего, в равной степени заинтересованные в ее сокрытии. При этом потерпевший путем применения к нему физического или психического насилия, незаконного лишения свободы, изъятия документов, удостоверяющих личность, перемещения через границу ставится в полную зависимость от субъектов преступления и лишен возможности сообщить кому-либо, а тем более заявить в правоохранительные органы о совершенном в отношении него преступлении¹¹.

Обнадеживающей является существенная активизация сотрудничества стран СНГ в борьбе с торговлей людьми в последние годы. Так, например, в рамках Содружества действуют соглашения о сотрудничестве государств-участников в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека (2005 г.), а также по вопросам возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания (2002 г.). В целях гармонизации законодательства государств — участников СНГ также были приняты два Модельных закона: «О противодействии торговле людьми» и «Об оказании помощи жертвам торговли людьми»¹². В Модельном законе заложен подход, согласно которому защита прав и законных интересов жертв торговли людьми является безусловным долгом государства, не сумевшего предотвратить распространение этого вида преступления. Надзор за точным и единообразным исполнением указанных Модельных законов возложен на генеральных прокуроров государств и подчиненных им прокуроров.

Российской Федерацией в 2009 г. ратифицирована Европейская социальная хартия¹³, защищающая важнейшие социальные и экономиче-

ские права человека, в том числе право всех работников на справедливые условия труда, охрану и гигиену труда, право каждого лица пожилого возраста на социальную защиту, право каждого на защиту от бедности и социального отторжения и др. Хартия не только перечисляет социальные права человека, но и конкретизирует содержание каждого из них по сферам: трудоустройство, обучение и равные возможности; здравоохранение, социальное страхование и социальная защита; трудовые права; дети, семья, мигранты¹⁴.

Таблица 2

Похищение человека, незаконное лишение свободы, торговля людьми, использование рабского труда (выявлено лиц, совершивших преступления)				
	2012	2013	2014	6 мес. 2015
Всего по государствам — участникам СНГ	2547	3028	2511	1368
Российская Федерация	938	1018	869	464
Республика Украина	406	414	0	0
Республика Беларусь	16	42	57	31
Республика Узбекистан	671	657	608	191
Республика Казахстан	183	537	375	342
Республика Азербайджан	115	187	223	105
Республика Молдова	71	170	191	105
Киргизская республика	42	51	70	43
Республика Таджикистан	24	56	54	30
Республика Армения	81	76	64	57

В то же время во Всемирном докладе о торговле людьми 2014 в качестве причин широкомасштабного распространения указанной преступности названы миграция, сложности установления контакта с жертвой преступления, транснациональный характер и причастность к организованной преступности.

Значительно осложняют противодействие торговле людьми существенные различия подходов законодателей при определении дефиниции «торговля людьми», несовершенство уголовно-правовых конструкций, направленных против торговли людьми. В этой связи представляется необходимой дальнейшая унификация законодательства государств при определении основных терминов в сфере борьбы с торговлей людьми, а также оснований, пределов и объема криминализации указанных общественно опасных деяний. И если определение торговли людьми как купли-продажи человека и совершения с ним иных сделок (например, дарение, мена и т.д.) нареканий не вызывает, то деяния, которые сопутствуют торговле людьми (в том числе и на стадии приготовления к торговле людьми), вызывают у правоприменителя многочисленные вопросы.

¹¹ См.: Османова Н.В. Деятельность следователя СК России по обеспечению национальных интересов (на примере предварительного расследования преступлений, связанных с торговлей людьми) // Российский следователь. 2014. № 14. С. 44–47.

¹² Приняты в Санкт-Петербурге 03.04.2008 Постановлением 30-11 на 30-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

¹³ Европейская социальная хартия (принята в Страсбурге 03.05.1996), ратифицирована Федеральным законом от 03.06.2009 № 101-ФЗ.

¹⁴ См.: Паламарчук А.В. Противодействие торговле людьми средствами прокурорского надзора // Законность. 2013. № 6. С. 3–9.

Немало сложностей возникает в связи с дефиницией «эксплуатация человека» в примечании к ст. 127.1 УК РФ, поскольку она учитывает только рабский труд, сексуальную эксплуатацию и подневольное состояние, однако при этом упускаются такие деяния, как принуждение к беременности, вовлечение в долговую кабалу, усыновление в коммерческих целях, проведение опытов над человеком без его согласия и т.д. Эксплуатация в качестве цели преступления, безусловно, помогает разграничить конкурирующие составы преступлений, например, отграничить похищение человека (ст. 126 УК РФ), где цели не имеется (достаточно просто похитить человека), от ст. 127.1 УК РФ, которое станет похищением, если будет

совершено с целью эксплуатации. Но в то же время налицо конкуренция со ст. 240, 241 УК РФ, где также имеется цель — сексуальная эксплуатация.

Список литературы

1. Всемирный доклад о торговле людьми 2014, подготовленный Управлением ООН по наркотикам и преступности // URL: www.unodc.org (дата обращения: 14.12.2014).
2. Османова Н.В. Деятельность следователя СК России по обеспечению национальных интересов (на примере предварительного расследования преступлений, связанных с торговлей людьми) // Российский следователь. 2014. № 14.
3. Паламарчук А.В. Противодействие торговле людьми средствами прокурорского надзора // Законность. 2013. № 6.

Some aspects of combating human trafficking

Guzeeva O.S.,

PhD in Law,

Prosecutor of the State Statistics of Legal Statistics Department

of the Main Organizational-Analytical Department of the Prosecutor General of the Russian Federation

E-mail: o.s.guzeeva@mail.ru

Abstract. *Difficulties combating human trafficking due not only to the transnational character and widespread proliferation of new forms of trafficking in persons (in addition to sexual exploitation): forced labor, begging, forced surrogacy, organ and tissue transplantation, forced adoption / adoption, use in armed groups, but also the difficulties qualification of crimes under Art. 127.1 of the Criminal Code.*

Keywords: *human trafficking, sexual exploitation, forced labor, slavery, kidnapping*

References

1. Vsemirnyi doklad o trgovle lyud'mi 2014, podgotovlenniy Upravleniem OON po narkotikam i prestupnosti // URL: www.unods.org (data obrasheniya: 14.12.2014).
 2. Osmanova N.V. Deyatel'nost' sledovatelya SK Rossii po obespecheniyu nacional'nyh interesov (na primere predvaritel'nogo rassledovaniya prestuplenii, svyazannyh s trgovlei lyud'mi) // Rossiiskii sledovatel'. 2014. № 14.
 3. Palamarchuk A.V. Protivodeistvie trgovle lyud'mi sredstvami prokurorskogo nadzora // Zakonnost'. 2013. № 6.
-
-
-