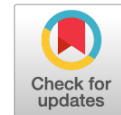


Проблема нелегальной миграции из КНР в РФ и пути ее решения



Юань Сюнь,

аспирант кафедры сравнительной политологии
факультета политологии МГУ им. М.В. Ломоносова
E-mail: qggw1989@163.com

Аннотация. В статье поставлены комплексные задачи описать составляющие явления китайской нелегальной миграции в РФ, наметить пути решения проблемных вопросов. Проводится исследование толкования и применения термина «нелегальная миграция» в нормативных документах и научных публикациях США, Европейского Союза и России. Излагается авторское понимание и классификации данного термина применительно к российской миграционной ситуации. Показаны масштаб и формы китайской нелегальной миграции в Россию, исследуются факторы, влияющие на актуализацию данной проблемы, которые можно объединить в две главные группы: факторы, воздействующие на проникновение китайских нелегалов в Россию, и факторы, привлекающие внимание российского общества к китайской миграции. Амбивалентные результаты были сделаны. С одной стороны, китайская миграция, включая ее нелегальную компоненту, способствует решению проблемы нехватки рабочей силы в сельском хозяйстве и строительстве, особенно на Дальнем Востоке и Восточной Сибири. С другой, — китайские нелегальные мигранты для России представляют собой действительную проблему, которая в определенной степени оказывает негативное влияние на экономику и общество РФ. Кроме того, в статье отмечается, что китайские мигранты (включая и нелегальных) в ряде случаев сами становятся жертвами, а в российском обществе продолжает развиваться ксенофобия и негативное отношение к мигрантам. В исследовании фиксируется и развивается идея о трех основных способах борьбы с нелегальной миграцией. Это: 1) совершенствование законодательной базы и повышение эффективности ее правоприменения; 2) международное сотрудничество на двухсторонней и многосторонней основе и 3) повышение эффективности работы правоохранительных органов в разработке и проведении специальных оперативно-профилактических мероприятий.

Ключевые слова: нелегальная миграция, трудовые мигранты, теневая экономика, экстремизм, спецоперации «Нелегал».

Нарастание миграционных процессов является яркой чертой глобализационных процессов, в которые вовлечены почти все страны мира. Глобализация приводит к увеличению масштабов массовых перемещений людей, одновременно меняя структуру и географию международных миграционных потоков. Происходит сложение социально-политической и демографической проблем. В данной связи все большее внимание ученых и политических деятелей привлекают вопросы нелегальной миграции, которые становятся не только злободневными, но и оказывают непосредственное негативное влияние на общественную жизнь, стабильность и безопасность тех стран, которые с ней сталкиваются.

Определение термина «нелегальная миграция». Единое понимание термина «нелегальной миграции» в разных исследованиях и источниках отсутствует. Миграционное законодательство США к концу XX в. сформировало определение понятия «нелегальных мигрантов» по трем основаниям: как лиц, которые (а) незаконно пересекли государственную границу США, без прохождения пограничного контроля; (б) въехав на территорию США законно, остались на ней сверх установленного срока; (в) въехали на территорию страны по поддельным документам или другим неустановленным способом¹.

В ЕС не существует точного правового и общепризнанного определения термина «нелегальной миграции». В Сообщении Европейской Комиссии по политике приоритетов в борьбе против незаконной иммиграции граждан третьих стран от 19.07.2006 «О правах нелегальных мигрантов» указывается, что термин «нелегальная иммиграция (illegal immigration)» как и термины «незаконный мигрант» или «мигрант без документов» используются для описания широкого круга явлений, включая «граждан третьих стран, незаконно въезжающих на территорию государства с помощью фальшивых или поддельных документов или с помощью организованных преступных сетей контрабандистов и торговцев людьми. Кроме того, существует значительное число лиц, которые законно проникают на территорию какого-либо государства с действительной визой или пользуясь безвизовым режимом, но «остаются слишком долго или меняют цели пребывания без согласия властей; наконец, это претенденты на получение убежища, которые не покидают страну после вынесения окончательного отрицательного решения»².

В России в некоторых нормативных актах встречаются термины «нелегальная миграция»

¹ См.: Крастелев Р.Е. Эволюция иммиграционного законодательства США на рубеже XIX-XX вв. в контексте нелегальной иммиграции // Миграционное право. 2010. № 2. С. 35-37.

² Communication from the Commission on Policy priorities in the fight against illegal immigration of third-country nationals. Brussels, 19.7.2006, COM (2006) 402 final. P. 2. URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUri-Serv.do?uri=COM:2006:0402:FIN:EN:PDF> (дата обращения: 26.03.2016).

и «незаконный мигрант», однако четкого определения нет. Так, в Федеральной миграционной программе на 1998–2000 годы нелегальная миграция определяется как въезд в Российскую Федерацию, пребывание в ней и выезд с ее территории иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушением законодательства Российской Федерации, регулирующего порядок въезда, пребывания, транзитного проезда и выезда иностранных граждан, а также произвольное изменение ими своего правового положения в период нахождения на территории Российской Федерации. В приказе Федеральной миграционной службы РФ от 06.05.2009 № 11 (разд. 6 прил. 2) отмечается: «Осуществление контроля и надзора в сфере миграции, противодействие нелегальной миграции». Во многих документах, подписанных РФ с другими странами в сфере миграционного сотрудничества также часто используются данные термины, в некоторых из них дается толкование термина. Например, в Соглашении между правительством Российской Федерации и правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией от 22.03.2013 термин «незаконная миграция» определяется как въезд на территорию государства одной Стороны, временное пребывание, проживание на этой территории или транзитный проезд через нее в нарушение установленных государством этой Стороны законов и правил либо иное нарушение режима временного пребывания, проживания на территории государства одной Стороны гражданами государства другой Стороны.

Ряд ученых выдвинули свои добавления к толкованию или определению значения термина «нелегальная (незаконная) миграция». Так, А.И. Алешкова считает, что к категории «незаконный мигрант» нужно отнести иммигрантов, уклоняющихся от регистрации по тем или иным причинам³. А.В. Топилин и другие исследователи понимают под нелегальной миграцией иностранных граждан, у которых объявленная цель въезда не соответствует их подлинным намерениям, включая тех, которые приехали на учебу, но занимались торговлей⁴. Г.С. Витковская указывает, что особую группу незаконных мигрантов составляют лица, которые, въехав в Россию в качестве беженцев, затем уклоняются от выезда из страны после получения отказа в предоставлении статуса убежища⁵. В книге «Нелегальная ми-

грация в России» Е.С. Красинца, Е.С. Кубишкина и Е.В. Тюрюканова в феномен нелегальной миграции включается категория незаконного выезда. Под ней понимаются те, кто нарушает порядок пересечения границы при выезде из страны и оказывается задержанным до пересечения границы на российской территории. Большинство из них является транзитными мигрантами⁶.

Обобщая все вышесказанные толкования этого термина, можем выделить следующие 5 основных групп нелегальной миграции иностранных граждан.

Первая группа — лица, въезжающие в Россию нелегально, обычно с поддельными документами, а также иностранцы, въезжающие в Россию через так называемый «зеленый коридор», минуя пункты пропуска на границах. Эта категория мигрантов может включать граждан из стран СНГ, Балтики, имеющих с Россией визовый режим.

Вторая группа — иностранные граждане, легально въезжающие в Россию, у которых объявленная цель не соответствует их подлинным намерениям. Большинство из них занимается коммерческой деятельностью по туристической или учебной визе. Это самая распространенная группа нелегальной миграции, характерная для мигрантов из стран Юго-Восточной Азии и Китая.

Третья группа — иммигранты, живущие с нарушением правил пребывания (включая нарушение порядка регистрации) или с нарушением сроков пребывания.

Четвертая группа — транзитные мигранты, стремящиеся на Запад в целях получения там работы или статуса беженца, пытающиеся незаконно проехать в другие страны.

Наконец, **пятая группа** — это иммигранты, которые занимаются в России незаконной деятельностью. Последняя включает в себя, во-первых, неформальную занятость на законных рынках труда, трудовую деятельность с отсутствием подтверждения права на трудовую деятельность либо по поддельным разрешениям. Во-вторых, это незаконная занятость, т.е. занятие такими видами деятельности, которые запрещены законом (в том числе, деятельность в теневой экономике).

Масштаб и формы китайской нелегальной миграции. Китайская нелегальная миграция, на наш взгляд, в основном охватывает вторую, третью и пятую группы из вышеупомянутых категорий нелегальной миграции. Согласно официальным источникам, 33,8% иностранных граждан превысили срок своего пребывания на территории РФ. Это примерно 3,21 млн чело-

³ См.: Алешкова А.И. Право на свободу передвижения и законодательство РФ: актуальные проблемы теории и практики // Государство и право. 2006. № 3. С. 27–36.

⁴ См.: Топилин А.В. Нелегальная миграция: масштаб и социально-экономические последствия // Использование иностранной рабочей силы в России (материалы круглого стола). М., 2005. С. 44.

⁵ См.: Витковская Г.С. Незаконная миграция в России: ситуация и политика противодействия // Незаконная

иммиграция, научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир. Выпуск 9. М., 2002. С. 16.

⁶ См.: Красинец Е.С., Кубишкин Е.С., Тюрюканов Е.В. Нелегальная миграция в России. М., 2000. С. 23.

век, из которых 95,4% составляют граждане государств-членов СНГ, 1,3% — стран ЕС, 3,3% — других стран (в этой категории большинство составляют мигранты из Турции)⁷. По словам главы МВД РФ В.А. Колокольцева, потоки нелегальной миграции из Поднебесной отсутствуют в связи с тем, что между нашими странами было заключено соглашение о контроле над нелегальным перемещением мигрантов и существует жёсткий паспортно-визовый режим⁸. Несмотря на то, что официально проблема китайской нелегальной миграции почти отсутствует, на самом деле в России живет и действует достаточное количество нелегалов из Китая. Известный российский исследователь-китаист А.Г. Ларин в своей книге прогнозирует, что «количество нелегальных мигрантов всех видов из КНР входит в общее число китайских мигрантов в России (не более 400-500 тыс. человек) и составляет приблизительно его половину»⁹. Он считает, что большинство нелегальных мигрантов из КНР являются лицами, не имеющими должным образом оформленных документов, дающих им право находиться на территории РФ (не прошли в положенные сроки регистрацию по месту проживания или пребывания, просрочили визу), и лицами, занимающимися иной трудовой деятельностью, нежели указанная в их документах; не покинувшие РФ после окончания срока контракта (трудовые мигранты) или завершения учебы. Похожие позиции также можно найти в исследованиях других российских ученых, таких как С. Рязанцева, Е.С. Крайница, Г.С. Витовской и т.д.

На наш взгляд, в исследованиях этих ученых масштаб нелегальной миграции преувеличен. Точное число трудно указать, но из-за изменения законодательства в данной сфере категория нелегальных мигрантов также изменилась. Например, в 2013 г., после внесения изменений в Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» запрещено нанимать иностранных рабочих в качестве высококвалифицированных специалистов для торгового обслуживания покупателей. Это конечно приводит к увеличению числа нелегальных мигрантов из Китая. Г.С. Витовская в своей статье отмечает, что «почти все они (китайские учащиеся в ВУЗах России) занимаются торговлей или работа-

ют на лесозаготовках»¹⁰, и если они относятся к нелегальным мигрантам, то после вступления в силу изменений данного закона количество китайских нелегалов уменьшилось. Анализируя случаи депортации китайских нелегалов, китайский эксперт Цян Сяюня, изучающий проблемы миграции населения из КНР в РФ, сделал вывод, что в России количество нелегальных мигрантов из КНР невелико в абсолютных и в относительных цифрах¹¹. Почему эта проблема является злободневной и широко обсуждается среди российских ученых? Чтобы разобраться в данном явлении, нужно проанализировать факторы, влияющие на процесс интенсификации нелегальных мигрантов из КНР в Россию.

Факторы, влияющие на процесс интенсификации нелегальных мигрантов из КНР в Россию. Интенсификация китайской нелегальной миграции в Россию обусловлена целым рядом условий и факторов, которые можно объединить в две главные группы: первая группа — факторы, влияющие на проникновение китайских нелегалов в Россию; вторая группа — факторы, привлекающие внимание общества к данной проблеме.

В первой группе факторов нужно обратить внимание на различия между КНР и РФ в экономической и демографической сферах, которые оказывают влияние на китайскую миграцию в целом. В данной связи главным фактором выступает объективное экономическое различие между нашими странами, в том числе дифференциация уровней зарплат и состояния рынка труда. Это приводит к привлечению трудовых мигрантов из Китая в Россию, многие из которых юридически не оформлены в соответствии с действующими в РФ правилами использования труда иностранных работников. Таким образом, трудовая миграция стала одним из источников нелегалов из Китая. Как известно, российский Дальний Восток и Восточная Сибирь решают за счет китайских мигрантов проблему нехватки рабочей силы в сельском хозяйстве и строительстве, и Китай до 2007 г. уверенно входил в число стран-лидеров, обеспечивавших Россию иностранными рабочими. Но в последние годы были упрощены правила регистрации по месту пребывания и выдачи разрешений на работу гражданам из стран СНГ с безвизовым режимом, для трудовых мигрантов из этих стран, которые работают у физических лиц, были введены патенты. В этой ситуации резко увеличилась численность трудовых мигрантов из стран СНГ, а Ки-

⁷ ФМС: Итоговый доклад о миграционной ситуации, результатах и основных направлениях деятельности

⁸ МС за 2015 г. С. 24 // URL: https://xn--b1ab2a0a.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site1/document_file/Itogovyy_doklad_na_19.02.16.pdf (дата обращения: 21.03.2016).

⁹ Впишется ли Россия в будущее? // URL: Свободная Пресса // <http://svpressa.ru/society/article/162898/> (дата обращения: 23.03.2016).

¹⁰ Ларин А.Г. Китайские мигранты в России: история и современность. М., 2009. С. 255.

¹⁰ Витковская Г.С. Незаконная миграция в России ситуация и политика противодействия // Незаконная иммиграция, научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир. М., 2002. С. 14.

¹¹ Цян С. Влияние миграции на отношения между КНР и РФ: аспекты нетрадиционной безопасности. Пекин, 2010. С.157. [强晓云, 移民对当代中俄关系的影响: 非传统安全视角的分析. 北京时事出版社. 2010. 157页]

тай переместился на четвертое место в списке стран — основных поставщиков рабочей силы в Россию¹². В последние годы, по мере развития экономики и повышения уровня доходов в Китае, а также ввиду сложной экономической ситуации в России, различия между КНР и РФ намного сократились и численность китайских трудовых мигрантов резко уменьшилась. В 2015 г. они составляют только 60,2 тыс. человек, по сравнению с пиком в 281,7 тыс. чел. В 2008 г. численность китайских трудовых мигрантов сократилась более чем на 78%¹³. Таким образом, уменьшилась роль факторов этого момента, влияющих на нелегальную миграцию из Китая.

Кроме того, говоря о первой группе факторов интенсификации китайской миграции в Россию, следует отметить социально-экономические и институционально-правовые особенности РФ, воздействующие на группы китайских мигрантов с незаконным статусом. Здесь самым главным фактором выступает масштаб теневой экономики в России. Официально доля всех налоговых поступлений в России была в пореформенное время на уровне 33% ВВП. Как известно, налоговое изъятие свыше 50% прибыли лишает предприятие стимула для дальнейшей активной деятельности. По оценке западных экспертов, из-за прямых и косвенных налогов 55% всех предприятий переходят в теневой сектор¹⁴. Теневая экономика тесно связана с нелегальной миграцией, особенно с преступной деятельностью. Среди китайских мигрантов многие занимаются контрабандой, «серой растаможкой» и другими незаконными видами деятельности, например, такими как уклонение от налогов, вывод денежных средств, взяточничество и т.д. Это является самым главным видом нелегальной деятельности китайских мигрантов в РФ, поскольку большинство китайских трудовых мигрантов занимаются здесь оптовой и розничной торговлей и другими видами деятельности, которые тесно связаны с теневой экономикой.

Кроме того, недостатки в институционально-правовой системе РФ по регулированию мигрантов также представляют собой важные факторы, воздействующие на группы китайских мигрантов с незаконным статусом. В частности, это несовершенство институциональной базы в сфере регулирования миграции и привлече-

ния иностранной рабочей силы, в том числе: громоздкость, противоречивость и запутанность законодательства; слабость законодательства по борьбе с незаконной миграцией; отсутствие налаженной системы мониторинга за пребыванием и перемещением мигрантов; длительность процедуры оформления разрешений и невозможность проведения миграционной политики на региональном уровне и т.д.

Вторая группа — факторы, привлекающие внимание общества и ученых в России к проблеме нелегальной миграции. Важнейшим в этой группе является фактор экстремизма, вызванный столкновениями мигрантов с местным населением, который обостряет данную ситуацию. Преступления и незаконные экономические виды деятельности, совершаемые нелегальными мигрантами, неизбежно вызывают огромный общественный резонанс, провоцируют разжигание ксенофобии, ненависти по признакам расы, национальности и вероисповедания. В приграничных районах Дальнего Востока или в мегаполисах — Москве и Санкт-Петербурге, где проживает большое количество нелегальных мигрантов, возросло число преступлений, включая грабежи, вымогательство, похищения и даже убийства, в которые были вовлечены некоторые китайские иммигранты. Обычно они совершаются китайцами в собственной среде¹⁵. По сравнению с мигрантами из других стран доля нелегалов среди китайских мигрантов, занимающихся криминальной деятельностью, относительно невелика. Но и в отношении них на Дальнем Востоке на почве национальной ненависти и вражды местных жителей, националистической пропаганды СМИ, распространяющей миф о «китайской оккупации» и «желтой угрозе», заметно распространение экстремизма и даже фашистской идеологии среди местных людей, что делает проблему нелегалов из КНР еще сложнее. Еще одним примером стал террористический акт, произошедший 21.08.2006 на Черкизовском рынке в Москве, одном из самых крупных вещевых рынков в России. На рынке раньше трудилось не меньше 100 тыс. человек (60% из них — китайские торговцы)¹⁶. По мнению руководителя Департамента потребительского рынка и услуг Москвы Владимира Малышкова, среди них как минимум 40% являлись нелегалами¹⁷. 21.08.2006 на одной из территорий Черкизовского рынка произошёл взрыв,

¹² См.: Рязанцев С.В. Глобализация по-китайски: инвестиции, миграция, диаспора // *Международные процессы*. 2012. Т.10. № 3. С. 21-24.

¹³ См.: Бюллетень «Численность и миграция населения Российской Федерации в 2015 году» // http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140096034906 (дата обращения: 27.03.2016).

¹⁴ Теневая экономика в современной России // URL: <http://bank.ru/publication/show/id/9304/> (дата обращения: 27.03.2016).

¹⁵ Ларин А.Г. Указ. соч. С. 254.

¹⁶ См.: Снос Черкизовского рынка обойдётся Москве в миллиарды // *Новости@Mail.Ru* URL: <http://web.archive.org/web/20090728055314/http://news.mail.ru/economics/2768474/> (дата обращения: 02.04.2016).

¹⁷ См.: «Чтоб костюмчик сидел. Черкизовский рынок попал под Уголовный кодекс» // *Русская Газета*. 09.06.2009. URL: <https://rg.ru/2009/06/09/cherkizovo.html> (дата обращения: 03.04.2016).

осуществленный национальной организацией «Спас» на почве национальной неприязни. В теракте погибло 14 человек и был ранен 61 человек, 7 из которых — китайские торговцы¹⁸. Один из преступников написал в дневнике, что цель террористического акта — убить несколько сотен врагов и остановить приток иммигрантов¹⁹.

В целом, факторы, влияющие на интенсификацию проблемы китайской миграции, являются разнообразными и сложными. С одной стороны, из-за географической близости и нынешней ситуации в КНР и РФ китайские нелегальные мигранты для России — действительная проблема с разными негативными влияниями на экономику и общество России; с другой стороны, китайские мигранты (включая и нелегалов) сами становятся жертвами в обстановке широкого распространения ксенофобии местных жителей России.

Меры борьбы с нелегальной миграцией (в том числе и нелегалами из Китая). Правительство России ведет постоянную борьбу с нелегальной миграцией, используя всю систему доступных мер, которые в целом можно разделить на следующие категории.

1. Совершенствование адекватного законодательства, направленного на упорядочение миграционных процессов.

В настоящее время в России действует развитое миграционное законодательство регулирования процессов миграции и предупреждения нелегальных мигрантов, в том числе: Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»; Федеральный закон от 05.11.2006 № 189-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части усиления ответственности за нарушение порядка привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства)»; Федеральный закон от 21.01.2009 № 337-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и ряд других нормативных актов. Главная цель данных законодательных актов направлена на ужесточение контроля над въездом и пребыванием иностранных граждан и санкций против нелегальных мигрантов. В целом,

они придали российской миграционной политике больше ясности и целенаправленности и стали основой борьбы с нелегальной миграцией.

2. Международное сотрудничество в области противодействия нелегальной миграции.

На сегодняшний день Россия является участником большинства международных правовых актов, касающихся тех или иных аспектов миграции. Например, Всеобщая декларация прав человека от 10.12.1948; Международная конвенция ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18.12.1990 № 45/158; Конвенция МОТ о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения от 25.06.1958 № 111; Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000; и т.д. Эти документы образуют основу для признания и соблюдения прав незаконных мигрантов, ограничивают исключительно силовые методы борьбы с нелегальными мигрантами.

Двухстороннее сотрудничество также представляет собой важный подход по предупреждению незаконной миграции, о чём свидетельствует принятие Россией и Китаем ряда документов по данному направлению.

16.07.2001 главы КНР и РФ подписали Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве, ст. 20 которого предусматривает, что договаривающиеся стороны сотрудничают в борьбе с нелегальной миграцией²⁰. 26.03.2007 Председатель КНР Ху Цзиньтао и Президент РФ В.В. Путин подписали Совместную декларацию КНР и России, подтвердив еще раз в ст. 12 сотрудничество двух стран в борьбе с нелегальной миграцией: «Уверенно развивается китайско-российское сотрудничество в сфере миграции. Успешно работает Совместная рабочая группа по вопросам миграции. Стороны намерены продолжать взаимодействие в области борьбы с незаконной миграцией, активно предпринимать эффективные меры, содействующие контактам между гражданами обеих стран»²¹. 20.03.2013 в Москве по итогам российско-китайских переговоров было подписано межправительственное Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией. Данное сотрудничество повышает уровень взаимодействия обоих государств в области борьбы с нелегальной миграцией путем совместного расследования преступлений, связанных с организацией незаконной миграции, а также обмена опытом и информацией по регулированию миграционного потока.

¹⁸ См.: В истории о взрыве на Черкизовском рынке ставится точка // Интерфакс. 30.04.2008. URL: <http://www.interfax.ru/russia/11400> (дата обращения: 03.04.2016).

¹⁹ См.: Прокуратура: по делу о взрыве на Черкизовском рынке столицы проходят ещё восемь взрывов и убийство // Newsru.com, 08.08.2007. URL: http://www.newsru.com/russia/08aug2007/vzryv_4erkiz.html (дата обращения: 03.04.2016).

²⁰ Чжан С. 60-летний юбилей со дня установления китайско-российских дипломатических отношений (1949-2009). Пекин: Мировое знание, 2010. С. 196. [张喜云. 中俄建交60周年(1949-2009). 北京. 世界知识出版社. 196页]

²¹ Там же. С. 358.

3. Постоянное проведение спецопераций типа «Нелегал» с целью выявления фактов незаконной миграции.

Почти каждый год в России проходят комплексы скоординированных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций «Нелегал» по противодействию незаконной миграции граждан в Россию. Операции такого рода в отношении китайских нелегалов обычно проводятся в пограничных регионах России с Китаем. В последние годы о таких операциях можно судить по следующим примерам. В ноябре 2007 г. в Хабаровске во время операции «Нелегал-2007» выявлено свыше 500 правонарушений, в основном со стороны работодателей, и выдворено 14 иностранных рабочих, в основном граждан КНР. В ноябре 2008 г. в Приморье в рамках «Нелегал-2008» задержали 297 иностранцев, большинство из которых — китайцы²². В мае 2011 г. в ходе мероприятия в рамках всероссийской спецоперации «Нелегал-2011» в Омской области задержали 71 гражданина Китая, занимающихся выращиванием сельхозкультур без права трудиться в России²³. Хотя операции такого рода были не очень эффективны, все-таки они представляются достаточно значимыми в профилактике нелегальной миграции.

В последние годы проблема китайских нелегальных мигрантов стала менее острой, но полностью разрешить ее пока невозможно. Обширный рынок России для китайцев привлекателен, а китайские инвестиции и высококвалифицированные трудовые мигранты нужны России. Борь-

ба с нелегальной миграцией более эффективным способом должна стать одной из главных задач и забот обеих наших стран.

Список литературы

1. Алешкова А.И. Право на свободу передвижения и законодательство РФ: актуальные проблемы теории и практики // Государство и право. 2006. № 3. С. 27-36.
2. Витковская Г.С. Незаконная миграция в России ситуация и политика противодействия // Незаконная иммиграция, научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир. Выпуск 9. М., 2002. С.11-34.
3. Красинец Е.С., Кубишкин Е.С., Тюрюканов Е.В. Нелегальная миграция в России. М., 2000. С. 23.
4. Крастелев Р.Е. Эволюция иммиграционного законодательства США на рубеже XIX-XX вв. в контексте нелегальной иммиграции // Миграционное право. 2010. № 2. С. 35-37.
5. Ларин А.Г. Китайские мигранты в России: история и современность. М., 2009. С. 254-255.
6. Рязанцев С.В. Глобализация по-китайски: инвестиции, миграция, диаспора // Международные процессы. 2012. Т. 10. № 3. С. 21-24.
7. Топилин А.В. Нелегальная миграция: масштаб и социально-экономические последствия // Использование иностранной рабочей силы в России (материалы круглого стола). М., 2005. С. 83-91.
8. Цян Сяюйнь. Влияние миграции на отношения между КНР и РФ: аспекты нетрадиционной безопасности. Пекин, 2010. С.157. [强晓云.移民对当代中俄关系的影响:非传统安全视角的分析.北京时事出版社.2010.157页.]
9. Чжан Сиюйнь. 60-летний юбилей со дня установления китайско-российских дипломатических отношений (1949-2009). Пекин: Мировое знание, 2010. С. 196-358. [张喜云.中俄建交60周年(1949-2009).北京.世界知识出版社.2010年.196-358页.]

²² См.: Ларин А.Г. Указ. соч. С. 257.

²³ В Омском районе задержали 71 гастарбайтера // Топ-55. 16.05.2011. URL: <http://top55.info/news/newsid/1716/> (дата обращения: 05.04.2016).

The Problem of Illegal Migration from China to Russia and Solutions

Yuan Xun,

Postgraduate Student of the Department of Comparative Politics,
Faculty of Political Science of Lomonosov Moscow State University
E-mail: qggw1989@163.com

Abstract. In the article raises the complex problem to describe the components of the phenomenon of Chinese illegal migration in the Russian Federation, to identify ways of solving problematic issues. The investigation of the interpretation and application of the term «illegal migration» in regulatory documents and scientific publications of the United States, European Union and Russia. Outlines the author's understanding and classification of the term as applied to the Russian migration situation. Shows the scale and form of Chinese illegal migration in Russia, examines the factors that affect the actualization of this problem, which can be classified in two main groups: factors affecting the penetration of Chinese illegal immigrants in Russia, and the factors that attract the attention of Russian society to Chinese migration.

Ambivalent results were made: on the one hand, Chinese migration, including its irregular component contributes to the solution of the problem of labor shortages in agriculture and construction, especially in the Far East and Eastern Siberia.

On the other, Chinese illegal migrants to Russia, is a real problem, which to some extent has a negative impact on the economy and society of the Russian Federation. In addition, the article States that the Chinese migrants (including illegal) in some cases become victims themselves, and in Russian society continues to evolve xenophobia and negative attitudes towards migrants. The study is fixed and develops the idea that there are three major ways to combat illegal migration: 1) improving the legislative framework and the effectiveness of its enforcement, 2) international cooperation on a bilateral and multilateral basis and 3) the efficiency of law enforcement agencies in developing and carrying out special operatively-preventive events.

Keywords: *illegal migration, labor migrants, shadow economy, extremism, special operations «Illegal migrant».*

References

1. Aleshkova A.I. Pravo na svobodu peredvizheniya i zakonodatelstvo RF: aktualnye problemy teorii i praktiki // Gosudarstvo i pravo. 2006. № 3. S. 27-36.
2. Vitkovskaya G.S. Nezakonnaya migratsiya v Rossii situatsiya i politika protivodejstviya // Nezakonnaya immigratsiya, nauchnaya seriya: Mezhdunarodnaya migratsiya naseleniya: Rossiya i sovremennyy mir. Vypusk 9. M., 2002. S.11-34.
3. Krasinets E.S., Kubishkin E.S., Tyuryukanov E.V. Nelegalnaya migratsiya v Rossii. M., 2000. S. 23.
4. Krastelev R.E. Evolyutsiya immigratsionnogo zakonodatelstva SSHA na rubezhe XIX-XX vv. V kontekste nelegalnoj immigratsii // Migratsionnoe pravo. 2010. № 2. S. 35-37.
5. Larin A.G. Kitajskie migranty v Rossii: istoriya i sovremennost. M., 2009. S. 254-255.
6. Ryazantsev S.V. Globalizatsiya po-kitajski: investitsii, migratsiya, diaspora // Mezhdunarodnye protsessy. 2012. T. 10. № 3. S. 21-24.
7. Topilin A.V. Nelegalnaya migratsiya: masshtab i sotsialno-ekonomicheskie posledstviya // Ispolzovanie inostrannoj rabochej sily v Rossii (materialy kruglogo stola). M., 2005. S. 83-91.
8. Tsyang Syaoyun. Vliyanie migratsii na otnosheniya mezhdru KNR i RF: aspekty netraditsionnoj bezopasnosti. Pekin, 2010. S.157. [强晓云.移民对当代中俄关系的影响:非传统安全视角的分析.北京时事出版社.2010.157页.]
9. Chzhan Siyujun. 60-letnij yubilej so dnya ustanovleniya kitajsko-rossijskikh diplomaticheskikh otnoshenij (1949-2009). Pekin: Mirovoe znanie, 2010. S. 196-358. [张喜云.中俄建交60周年(1949-2009).北京.世界知识出版社.2010年.196-358页.]