

Координирующая роль ООН в поддержании международного мира и безопасности и роль российской дипломатии в формировании справедливого и устойчивого мироустройства



Жилкин В.А.,
доктор юридических наук,
Хельсинки, Финляндия
E-mail: info@lawcenter.fi

***Аннотация.** В статье рассматривается необходимость реформирования и укрепления роли ООН и ее Совета Безопасности. В XXI в. центром регулирования международных отношений и координации мировой политики должна оставаться Организация Объединённых Наций. Россия последовательно выступает за совместные действия, направленные на обеспечение демократического и справедливого миропорядка на основе неукоснительного соблюдения норм международного права, Устава Организации Объединённых Наций и на основе признания безусловной ценности культурного цивилизационного многообразия и национального суверенитета государств. Усилия российской дипломатии опираются на широкий общественный консенсус и основаны на ясном видении национальных интересов и внешнеполитических приоритетов России, на верховенстве международного права и положениях Устава ООН.*

***Ключевые слова:** международная безопасность, Организация Объединённых Наций, российская дипломатия, Совет Безопасности, Устав ООН.*

Значение Организации Объединённых Наций подчеркивал российский Президент В.В. Путин еще на пленарном заседании 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН: «Организация Объединённых Наций — структура, которой нет равных по легитимности, представительности и универсальности»¹.

Процесс реформирования Совета Безопасности ООН был начат в 1993 г. с принятием резолюции Генеральной Ассамблеи ООН после появления новой стратегической доктрины США², в которой указывалось, что Соединенные Штаты не должны допустить появления «нового государства-лидера».

И в последнее время много говорится о необходимости реформирования ООН, особенно, Совета Безопасности, изначально задуманного в качестве механизма согласования позиций между ключевыми международными игроками. При этом ревитализация Генеральной Ассамблеи ООН не должна быть политизированной, должна отвечать требованиям времени и опираться на строгое соблюдение схемы распределения прерогатив между главными органами ООН согласно Уставу ООН.

Необходимо также отметить, что конфликт в Сирии не только наложил глубокий отпечаток на современную международную ситуацию, но и резко выявил принципиальные противоречия среди государств — членов ООН. Западные парламентарии были настроены исклю-

чительно на смену режима в Дамаске. Лишь в конце 2015 г. Совету Безопасности и созданной Международной группе поддержки Сирии удалось конкретизировать «дорожную карту» урегулирования.

Какова позиция России в реформировании ООН? Россия последовательно выступает за совместные действия, направленные на обеспечение демократического и справедливого миропорядка на основе неукоснительного соблюдения норм международного права, Устава ООН и на основе признания безусловной ценности культурного цивилизационного многообразия и национального суверенитета государств. Альтернативы ООН не существует, эта уникальная организация призвана играть ведущую роль в сохранении и укреплении мирового правопорядка с соответствии с Уставом ООН.

С позиции России решения о введении санкций должны приниматься Советом Безопасности ООН после всестороннего рассмотрения и на коллегиальной основе, прежде всего учитывая их эффективность при выполнении задач поддержания международного мира и безопасности и предотвращения ухудшения гуманитарной ситуации. Также они должны содействовать исключению из практики международного взаимодействия незаконных односторонних принудительных мер, принимаемых в нарушение Устава ООН и других норм международного права.

Россия выступает за принятие любых решений о создании дополнительных мест в Совете Безопасности ООН на основе самого широкого согласия государств — членов ООН. Свою позицию выразил глава МИД С.В. Лавров: «Рос-

¹ Речь Президента В. В. Путина на пленарном заседании 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. 28.09.2015.

² National Security Strategy of the United States. <http://nssarchive.us/NSSR/1991.pdf>. Последнее посещение 02.04.2017.

сия готова поддержать любое решение по реформе Совета Безопасности ООН, если оно будет предметом широкого согласия»³.

Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш обозначил приоритеты в будущей работе ООН: «Борьба с бюрократией, оптимизация управленческого аппарата, усиление координации внутри институтов ООН и активизация в сфере миротворческих операций должны стать приоритетными направлениями грядущей внутренней реформы всемирной организации»⁴.

В своей речи на 43-й международной Мюнхенской конференции российский Президент В.В. Путин отметил, что «не надо подменять Организацию Объединенных Наций ни НАТО, ни Евросоюзом. И когда ООН будет реально объединять силы международного сообщества, которые действительно могут реагировать на события в отдельных странах, когда мы избавимся от пренебрежения международным правом, то ситуация может измениться».

Через 10 лет после речи В. В. Путина, 30.03.2017 генеральный секретарь НАТО заявил по итогам заседания Совета Россия-НАТО на уровне послов, что военный альянс обеспокоен признанием Россией «удостоверений личности, выданных сепаратистами, введением рубля и изъятием компаний»⁵. Постоянный представитель США при ООН Никки Хейли 31.03.2017 заявила, что «Соединенные Штаты являются совестью мира. Мы не откажемся от этой роли. Мы будем настаивать на том, чтобы наше участие в работе ООН соответствовало этой роли», и отметила, что собирается сделать ООН «эффективным инструментом».

Хочется напомнить позицию России. Выступая 26.09.2012 на церемонии вручения верительных грамот зарубежными послами, Президент В.В. Путин заявил: «Верховенство права должно быть обеспечено на международной арене точно так же, как и внутри государства. Без опоры на международное право невозможно вести дела в современном мире».

О приверженности принципам международного права и международных соглашений снова заявили президенты России, Финляндии и Исландии на международном форуме в Архангельске 30.03.2017.

Наглядным примером служит «арабская весна» 2011 г., которая ускорила внутривосточные процессы в Йемене, проблемы которого еще больше обострились в результате военно-

го вторжения извне. Напомним, что государственность Ливии была разрушена в результате грубого нарушения Резолюции № 1973 СБ ООН. Беспрецедентные по масштабности трансформационные процессы на Ближнем Востоке и в Северной Африке вылились в затяжные вооруженные конфликты. Агрессивное внешнее вмешательство без соответствующего решения СБ ООН привело к превращению региона в пространство хаоса и анархии, чем незамедлительно воспользовались многочисленные радикалы, поддержанные Западом. Как результат — ослабление или крах государственности в целом ряде стран, беспрецедентный рост международного терроризма и экстремизма, миграционный кризис, уничтожение культурного всемирного наследия Сирии.

При этом пока в ООН обсуждают гуманитарные проблемы и международную операцию по восстановлению арабской республики, российские самолеты доставляют в Сирию тонны продуктов по линии ООН, новейшими российскими противоминными комплексами были обезврежены взрывные устройства в Алеппо и Пальмире.

В этой обстановке центром регулирования международных отношений и координации мировой политики должна оставаться Организация Объединенных Наций. В соответствии со ст. 24 Устава ООН на постоянно действующий орган ООН возложена ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Выступая на юбилейной 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Президент РФ В.В. Путин призвал все мировое сообщество объединиться в широкую коалицию по борьбе с международным терроризмом. В сентябре 2016 г. на 71-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН министр иностранных дел РФ С.В. Лавров выдвинул идею принять резолюцию СБ по борьбе с идеологией терроризма и насильственного экстремизма. Терракты в США, Канаде, Гао, Европе, Израиле, Турции, Ливии и Египте, а также в метро Санкт-Петербурга 03.04.2017 наглядно показывают, что у всех один общий враг — международный терроризм.

Российская дипломатия последовательно продвигает мирную, позитивную, взвешенную повестку дня в отношении международных и региональных проблем, в интересах снижения конфликтности, формирования более справедливой и демократической архитектуры мироустройства для утверждения идеалов мира и справедливости на международной арене. Глава МИД РФ подчеркнул, что «в таких условиях необходимо уделять особенное внимание недопущению углубления межцивилизационных и межконфессиональных разломов, наращиванию широкого общечеловеческого

³ Интервью С. Лаврова для телефильма «Объединенные Нации — 70 лет». 14.09.2015.

⁴ Совместная пресс-конференция Генерального секретаря ООН с главой МИД КНР Ван И. 28.11.2016.

⁵ Выступление Й. Столтенберга на пресс-конференции по итогам заседания Совета Россия — НАТО 30.03.2017.

партнерства, которое является важнейшей составляющей позитивной, устремленной в будущее международной повестки дня»⁶.

Благодаря активной роли России удалось не только добиться прекращения боевых действий между сирийскими правительственными войсками и вооружённой оппозицией, но и начать переговоры между противоборствующими сторонами в Астане.

В современной не простой политической обстановке, в условиях развязывания новой глобальной конфронтации необходимы сдержанность, мудрость и ответственность. В этом направлении российская дипломатия выступает за своевременность подготовки и проведения мирных переговоров и возможности прекращения любых боевых столкновений.

Напомним, Россия считала недопустимой пассивность дипломатов из ООН, которые с апреля 2016 г. не проводили каких-либо раундов межсирийских переговоров. Российская сторона приложила заметные усилия в подготовке, организации и проведении переговоров в Астане и рассмотрении конкретных вопросов в полном соответствии с Резолюцией № 2254, включая работу над конституцией. Итогом второго раунда этих переговоров в столице Казахстана 15-16.02.2017 явилась договоренность о создании мониторинговой группы по перемирию в Сирии с участием Ирана, России, Турции.

Россия опирается на новые международные организации — БРИКС и ШОС. В этой связи важно отметить, что на саммите БРИКС в Гоа 15-16.10.2016 обсуждались задачи укрепления стратегического партнёрства в БРИКС как одного из ключевых международных объединений, вопросы борьбы с международным терроризмом и урегулирования ситуации в Сирии, повышение стабильности мировой экономики и финансов и совершенствование архитектуры глобального управления.

Россия также содействует налаживанию внешних контактов ЕАЭС в русле реализации инициативы Президента РФ В.В. Путина о формировании в Евразии многоуровневой интеграционной модели. Россия вместе со своими партнерами по ШОС разработала проект документа под названием «Правила поведения в киберпространстве», который также распространен в ООН и призван стимулировать диалог о правовых аспектах.

На протяжении последних лет Совет Безопасности ООН является одной из площадок противостояния России и США, западный альянс продвигает в СБ ООН выгодные только им односторонние решения или блокирует предложения России и Китая. Право вето было включено в Устав ООН по настоянию США после того, как Лига На-

ций закончила свое существование. Ограничение права вето пятерки постоянных членов, которое предлагают западные партнеры, означало бы отход от закреплённого в Уставе ООН принципа единогласия постоянных членов, который является краеугольным камнем всей архитектуры ООН, системы сдержек и противовесов. Право вето — это не привилегия, а гарантия сбалансированности принимаемых решений, основной смысл которого заключается в призыве государств к сотрудничеству и поискам компромисса, который опирался бы на консенсус государств-членов ООН.

По инициативе России с большой группой дипломатов других государств осенью 2016 г. в ООН была принята резолюция о необходимости движения к более справедливому и демократическому миропорядку, в которой записано, что неприемлемо менять власть путем антиконституционных государственных переворотов, вмешиваться во внутренние дела других государств и навязывать им свои идеи и ценности и неприменения собственного национального законодательства экстерриториально.

В совместной декларации о повышении роли международного права Россия и Китай выразили единую позицию: «Принятие односторонних принудительных мер государствами в дополнение к мерам, принятым Советом Безопасности ООН, может лишить объекта и целей меры Совета Безопасности, подорвать их целостность и эффективность»⁷.

В этой связи хочется вспомнить слова из последних выступлений В.И. Чуркина: «...хотелось бы надеяться, что в Вашингтоне в полной мере осознают, что ООН — это не подарок Соединенных Штатов миру, а международная структура, которая играет исключительно важную роль в решении глобальных и региональных политических и социально-экономических проблем, в противном случае членам мирового сообщества пришлось бы решать их вразнобой, что было бы и менее эффективно, и более затратно»⁸.

Отметим, что в международных отношениях все чаще наблюдается использование в качестве средств принуждения экономических односторонних санкций, идущих вразрез с позициями и прерогативами Совета Безопасности ООН. Российский Президент отметил, что «администрация Обамы побудила к таким же шагам и европейцев, это идет во вред европейской экономике, понижает конкурентоспособность европейской экономики, приводит к потере сотен тысяч рабочих мест, уже привело к потере сотен тысяч рабочих мест.

⁷ Декларация Китайской Народной Республики и Российской Федерации о повышении роли международного права. 26.06.2016.

⁸ Интервью бывшего Постоянного представителя РФ при ООН В.И. Чуркина агентству «Интерфакс» от 08.03.2017.

⁶ Выступление С.В. Лаврова на общеполитической дискуссии 38-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО в Париже. 06.11.2015.

Это нарушает принципы функционирования Всемирной торговой организации и международные правила в этой сфере, причем нарушает грубо, и в сфере экономики, и в сфере защиты прав человека»⁹.

Отметим, что именно санкции против России наглядно показали, что односторонние санкции — это бумеранг, который бьет не меньше и по тем странам, которые к ним присоединились.

Для сравнения отметим, что после проведенного КНДР 09.09.2016 ядерного испытания и запусков баллистических ракет последовали принятые Советом Безопасности ООН санкции в отношении Пхеньяна, которые не должны рассматриваться как инструмент наказания, а как стимул для того, чтобы вернуть ситуацию в политико-переговорное русло. С трибуны ООН российские дипломаты осудили наращивание вблизи границ соседних с КНДР государств наступательного вооружения и призвали все стороны проявлять сдержанность, избегать провокационной риторики, не идти на обострение и незамедлительно заняться поиском путей выхода из кризиса.

Руководствуясь утвержденной Президентом РФ В.В. Путиным Концепцией внешней политики, Россия будет и далее продвигать позитивную повестку дня в отношениях со всеми партнерами и соседями, в том числе, с США и Европейским Союзом.

Усилия российской дипломатии опираются на широкий общественный консенсус и основаны на ясном видении национальных интересов и внешнеполитических приоритетов России на верховенстве международного права и положениях Устава ООН, а также на равноправных и партнерских отношениях между государствами при центральной координирующей роли ООН.

Российский Президент отметил общую проблему — борьбу с коррупцией. «Мы последовательно выступаем за борьбу с коррупцией, которая является достаточно серьезной проблемой и для нас (кстати говоря, в последнее время меньше, судя, в том числе, по опросам общественного мнения), и для других стран. И я лично выступаю за то, чтобы вопросы борьбы с коррупцией были постоянно в центре внимания общественности, и позитивно всегда воспринимаю внимание со стороны людей к этим проблемам».¹⁰

Например, Финляндия, которая согласно данным «Transparency International» в 2001 г. стала лидером среди наименее коррумпированных стран мира по индексам восприятия коррупции (Corruption Perception Index), в 2016 г. перемести-

лась на 3 место. При этом в период 2011-2014 гг. в Финляндии подано 516 заявлений на расследование коррупционных преступлений, что на 10% выше в сравнении с периодом 2007-2010 гг.¹¹ Отметим, что декабре 2016 г. уездный суд признал виновным бывшего начальника наркополицейской Хельсинки по 22 статьям обвинения и приговорил к 13 годам тюремного заключения¹². В апреле 2017 г. завершается коррупционное расследование в деле бывшего начальника отдела информации управления образования Хельсинки, сумма ущерба около 9 млн евро. В суде Хельсинки с осени 2016 г. рассматривается коррупционное дело бывшего мэра города Вантаа.

Сегодня Россия проводит открытую, понятную и предсказуемую внешнюю политику, основанную на партнерстве с зарубежными странами. Важное значение приобретает сетевая дипломатия, предполагающая гибкие формы участия в многосторонних структурах в целях эффективного поиска решений общих задач, использование возможностей гражданского общества, поиска новых методов и технологий в дополнение к традиционным дипломатическим методам.

Реально оценивая современную международную ситуацию в условиях нарастающей нестабильности во многих регионах, отвечая требованиям времени и в целях повышения значения принципов и норм международного права, предлагаем внести предложение о проведении мониторинга российского законодательства и подготовить Доктрину Российской Федерации по международному праву и специальный форум под эгидой ООН, на котором вопросы мировой безопасности будут рассматриваться в комплексе, в том числе, вопросы кибербезопасности и эффективности борьбы с терроризмом.

Россия должна активнее использовать участие своих представителей в работе Секретариата ООН и усилении роли институтов гражданского общества и общественной дипломатии.

Список литературы

1. Выступление С.В. Лаврова на общеполитической дискуссии 38-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО в Париже. 06.11.2015.
2. Выступление Й. Столтенберга на пресс-конференции по итогам заседания Совета Россия — НАТО 30.03.2017.
3. Декларация Китайской Народной Республики и Российской Федерации о повышении роли международного права. 26.06.2016.

⁹ Ответы В.В. Путина на пленарном заседании IV Международного арктического форума «Арктика — территория диалога». Архангельск, 30.03.2017.

¹⁰ Ответы В.В. Путина на пленарном заседании IV Международного арктического форума «Арктика — территория диалога». 30.03.2017, Архангельск.

¹¹ Отчет Высшей полицейской академии Финляндии. Тампере, 2016. Poliisin tietoon tullut korruptiorikollisuus Suomessa 2011-2014. Tampere . Poliisiammattikorkeakoulu, 2016.

¹² Решение уездного суда Хельсинки R 14/9875 по делу Jari Aarnio от 29.12.2016 .

4. Интервью бывшего Постоянного представителя РФ при ООН В.И. Чуркина агентству «Интерфакс». 08.03.2017.
5. Интервью С.В. Лаврова для телефильма «Объединенные Нации — 70 лет». 14.09.2015.
6. Ответы В.В. Путина на пленарном заседании IV Международного арктического форума «Арктика — территория диалога». Архангельск, 30.03.2017.
7. Отчет Высшей полицейской академии Финляндии. Тампере, 2016. Poliisin tietoon tullut korruptiorikollisuus Suomessa 2011-2014. Tampere. Poliisiammattikorkeakoulu, 2016.
8. Речь Президента В.В. Путина на пленарном заседании 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. 28.09.2015.
9. Совместная пресс-конференция Генерального секретаря ООН с главой МИД КНР Ван И. 28.11.2016.
10. National Security Strategy of the United States. <http://nssarchive.us/NSSR/1991.pdf>. Последнее посещение 02.04.2017.
11. Решение уездного суда Хельсинки R14/9875 по делу Jari Aarnio от 29.12.2016.

The Coordinating Role of the United Nations in Maintaining International Peace and Security and the Role of Russian Diplomacy in the Formation of an Equitable and Sustainable World Order

Jilkin V.A.,
 Doctor of Law,
 Helsinki, Finland
 E-mail: info@lawcenter.fi

Abstract. *The article discusses the need to reform and strengthen the role of the UN and its Security Council.*

In the 21st century the center for regulating international relations and coordinating world politics should remain with the United Nations. Russia consistently stands for joint actions aimed at ensuring a democratic and fair world order on the basis of strict observance of the norms of international law, recognition of an unconditional value of cultural diversity, national sovereignty of states and the Charter of the United Nations. The efforts of Russian diplomacy are based of a broad public consensus, a clear vision of Russia's national interests, foreign policy priorities on the supremacy of international law and the provisions of the UN Charter.

Keywords: *Charter of the United Nations, international security, Russian diplomacy, United Nations Organization, United Nations Security Council.*

References

1. Vystuplenie S.V. Lavrova na obshchepoliticheskoy diskussii 38 sessii Generalnoj konferentsii YUNESKO v Parizhe. 06.11.2015.
2. Vystuplenie J. Stoltenberga na press-konferentsii po itogam zasedaniya Soveta Rossiya — NATO 30.03.2017.
3. Deklaratsiya Kitajskoj Narodnoj Respubliki i Rossijskoj Federatsii o povyshenii roli mezhdunarodnogo prava. 26.06.2016.
4. Intervyu byvshego Postoyannogo predstavatelya RF pri OON V.I. Churkina agentstvu "Interfaks". 08.03.2017.
5. Intervyu S.V. Lavrova dlya telefilma "Obedinennye natsii — 70 let", 14.09.2015.
6. Otvety V.V. Putina na plenarnom zasedanii IV Mezhdunarodnogo arkticheskogo foruma "Arktika — territoriya dialoga". Arkhangelsk, 30.03.2017.
7. Otchet Vysshej politsejskoj akademii Finlyandii. Tampere, 2016. Poliisin tietoon tullut korruptiorikollisuus Suomessa 2011-2014. Tampere. Poliisiammattikorkeakoulu, 2016.
8. Rech Prezidenta V.V. Putina na plenarnom zasedanii 70 sessii Generalnoj Assamblei OON. 28.09.2015.
9. Sovmestnaya press-konferentsii Generalnogo sekretarya OON s glavoy MID KNR Van I. 28.11.2016.
10. National security strategy of the United States. <http://nssarchive.us/nssr/1991.pdf>. poslednee poseschenie 02.04.2017.
11. Reshenie uezdno go suda Khelsinki r14/9875 po delu Jari Aarnio ot 29.12.2016.