

О содержании функции охраны правопорядка



Элизбарян Артур Сосович,
аспирант Юридического института
Алтайского государственного университета,
656049, г. Барнаул, ул. Песчаная, 181/1
E-mail: Artur99999_93@mail.ru

Аннотация. На сегодняшний день технологический прогресс, появление новых современных источников специальной литературы и упрощенная возможность более детального ознакомления со многими давними источниками позволяют выделить общие черты функции охраны правопорядка. Но несмотря на имеющиеся правовые ресурсы, содержание функции охраны правопорядка до сих пор остается недостаточно определенным.

Для раскрытия содержания функции охраны правопорядка автор приходит к заключению о необходимости определения понятия «правопорядок». В статье рассмотрены некоторые упоминания термина в нормативно-правовых актах Российской Федерации, посредством чего устанавливается важность и незаменимость понятия в российской правовой системе. В процессе изучения и раскрытия сущности правопорядка прослеживается содержание в нем не только юридического аспекта, но и философского, социального, политического и многих других. После анализа и изучения правового понятия автор определяет конечную цель правопорядка в России. В исследовании установлено, что правопорядок является основной составляющей частью государственной функции охраны правопорядка. Но в итоге отмечается широкомасштабность последнего понятия по сравнению с первым.

В статье приведен анализ взглядов исследователей данного направления, раскрыты содержание и значение функции охраны правопорядка на современном этапе и его место в системе функций государства. Значительное внимание уделяется приоритетности данного направления государственной деятельности среди разнообразия функций государства и его конечной цели, прослеживается непосредственная связь функции охраны правопорядка с положением в стране в области обуздания и уменьшения преступности.

На основе изучения установлено, что в современной обстановке значение правоохранительной функции значительно возросло. Основное внимание в работе автор акцентирует на необходимость детального изучения составляющих признаков государственного направления деятельности в области охраны правопорядка.

Ключевые слова: правопорядок, функция охраны правопорядка, содержание и значение функции охраны правопорядка.

Несмотря на имеющиеся источники специальной юридической литературы, содержание функции охраны правопорядка до сих пор остается недостаточно определенным.

В законодательстве Российской Федерации употребление термина «правопорядок» довольно часто встречаемое явление. В поисковике электронного правового портала «Консультант-Плюс», внося слово «правопорядок», можно найти более 1000 случаев упоминания в нормативно-правовых актах. Так, в ст. 169 ГК РФ рассматривается недействительность сделки, совершенной с целью, противной основам правопорядка или нравственности; в ст. 9 Федерального закона от 23.12.2010 № 403-ФЗ «О следственном комитете Российской Федерации» установлено участие Следственного комитета РФ в координации деятельности по обеспечению правопорядка и борьбе с преступностью; Указ

Президента РФ от 25.03.2015 № 161 «Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» направлен на обеспечение правопорядка и воинской дисциплины и т.п.

В правовой литературе определяют понятие правопорядка следующим образом:

- 1) «правопорядок — это основанная на праве и законности организация общественной жизни, отражающая качественное состояние общественных отношений на определенном этапе развития общества»¹;
- 2) «правопорядок — это процесс соблюдения, исполнения, использования и применения

¹ Теория государства и права: Учебник для юридических вузов и факультетов / Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова. М., 1997. 457 с.

законов и подзаконных актов, итог воплощения законности в реальные общественные отношения»²;

3) «правопорядок — закрепленный правовыми нормами порядок общественных отношений»³.

М.Л. Репкин определяет правопорядок как философско-правовую категорию, включающую в себя не только юридический, но и политический, социальный, а также социокультурный и цивилизационный аспекты⁴. В философско-правовую категорию не следует включать те аспекты правопорядка, которые закреплены правом. Философия не может быть закреплена правом, так как она носит характер предельно-обобщающих понятий бытия социума. Философия исследует нормы функционирования субъектов общественных отношений, развития мира. Правопорядок больше затрагивает право и его следует рассматривать в контексте правовой системы.

Исходя из морфологической и смысловой составляющей термина и слова, можно сделать вывод, что правопорядок представляет собой порядок, закрепленный правом. Правопорядок — это закрепление общественных отношений к конкретной модели поведения посредством воздействия правовых норм. Общественные отношения урегулированы, упорядочены благодаря существованию и функционированию нормативно-правовой базы. «В результате действия законов и соблюдения требований законности создается, внедряется, обеспечивается режим правопорядка»⁵. В результате нарушения, несоблюдения режима правопорядка в действие вступают государственные механизмы, которые применяют, подключают санкционную систему государства, под воздействием которой осуществляется процесс упорядочения общественных отношений.

Правопорядок — исключительное государственное явление, необходимое для целесообразного функционирования государства и разумного, здорового взаимоотношения государственной власти и общества, упорядоченность и урегулированность данных отношений. Правопорядок стремится к созданию условий правомерного поведения всех субъектов отношений.

Состояние правопорядка является составляющей частью государственной функции охраны правопорядка. Но стоит отметить, что в содержание функции входят не только составляющие элементы правопорядка и его взаимосвязанные компоненты. Понятие данного государственного направления деятельности намного шире. Оно охватывает наибольший спектр общественных отношений, где затронуты почти все сферы деятельности государства и общества, их взаимосвязь.

В.Д. Перевалов наряду с правопорядком выделяет такое политико-правовое явление, как публичный порядок⁶, в содержание которого входят традиции населения, государственный менталитет, правосознание должностных лиц государства, обычаи делового оборота, обеспечение государственной и общественной безопасности, борьба с преступностью. В данное понятие автор включает не только деятельность государства по охране правопорядка, но и исторически сложившиеся нормы поведения гражданского общества, чувственные и сознательно-психические представления людей о праве, правовую идеологию, упорядочивание трудовых отношений в рабочем коллективе и т.п. Некоторые составляющие содержания публичного правопорядка представляются излишними и не относятся к нему, а представляют собой обособленные социальные явления, институты и процессы современного общества.

В научной литературе также можно встретить такие наименования функции охраны правопорядка, как функция охраны правопорядка, прав и свобод граждан⁷; функция охраны прав и свобод граждан, всех форм собственности, правопорядка⁸; функция защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения безопасного и комфортного сосуществования людей⁹. Данные термины носят описательный характер функции охраны правопорядка или правоохранительной функции. В соответствии с Конституцией РФ в России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина (ст. 17), признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (ст. 8). Принципы законности, гарантированности прав и свобод человека и гражданина

² Общая теория права: Учебник для юридических вузов / Под общ. ред. А.С. Пиголкина. М., 1996. 262 с.

³ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических высказываний. 4-е изд., доп. М., 1999. 577 с.

⁴ Репкин М.Л. Новое понятие местного правопорядка в российской юриспруденции // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2008. № 2(5).

⁵ Керимов Д.А. Методология права (предмет, функции, проблемы философии права). М., 2000. 495 с.

⁶ Перевалов В.Д. Теория государства и права: учебник. М., 2008. 379 с.

⁷ Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: учебник. 4-е изд., перераб. и доп. М., 634 с.

⁸ Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2001. 69 с.

⁹ Перевалов В.Д. Теория государства и права: учебник для бакалавров. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2012. 415 с.

являются основополагающими составляющими правоохранительной функции государства, которой способствует статус внутренней функции государства. Большинство правоведов, в числе которых С.Л. Макштарева и А.А. Иванов, дают более точную формулировку функции охраны правопорядка, как деятельности государства, направленной на обеспечение точного и полного осуществления его законодательных предписаний всеми участниками общественных отношений¹⁰.

В правовом государстве важнейшей, приоритетной задачей является обеспечение государственной и общественной безопасности, охрана общественного порядка, укрепление правопорядка, борьба с преступностью, соблюдение законности всеми участниками общественных отношений. Осуществление данных задач возлагается на правоохранительные органы. Посредством данных показателей раскрывается содержание функции. Для поддержки и укрепления российской, как и любой другой, государственности необходим механизм охраны интересов общества, личности и самого государства от незаконных посягательств. Искоренение, уменьшение преступности способствует экономическому, социальному, политическому, а также техническому развитию страны. Правоохранительная функция является одной из центральных в правовом государстве.

В обеспечении действия правоохранительной функции участвуют все механизмы государства, в частности, судебные органы. Суд выполняет правоохранительную, правозащитную и правоприменительную функции в правовой модели государственности¹¹, хотя и нет однозначного мнения какой ветви власти больше всего присуще правоохранительное направление деятельности.

Функция охраны правопорядка — приоритетное направление деятельности государства в области обеспечения государственной и общественной безопасности, охраны и укрепления правопорядка, соблюдения и осуществления законодательных предписаний всеми участниками общественных отношений.

В связи с отнесением правоохранительной функции к одной из приоритетных следует опровергнуть утверждение Л.И. Каска, что «...

охрану правопорядка ни в целом, ни тем более частично нельзя рассматривать в качестве самостоятельной функции государства»¹². Поддержание и укрепление правопорядка, соблюдение требований правовых норм являются задачами государства для достижения крепкого и уникального законодательного аппарата.

Е.Н. Балуев к содержанию правоохранительной функции относит обеспечение правопорядка, соблюдение законности, борьбу с преступностью, обеспечение прав и свобод граждан и т.д.¹³ Если детально рассмотреть вопрос содержания государственных функций, то правоохранительный аспект возможно выделить во многих остальных государственных функциях: в монолитической функции государства можно выделить общую задачу — охрану форм собственности; в экологической — охрану природных ресурсов; в социальной — охрану здоровья населения; в идеологической — повышение правовой культуры общества. Согласно ст. 1 Конституции РФ Россия является правовым государством, значит обеспечение осуществления задач страны должно быть законным. Отсюда следует, что общим содержанием для всех функций государства является соблюдение законности.

О.С. Лапшина утверждает, что «в современной обстановке возросло значение охраны правопорядка, предусматривающей обеспечение режима законности, предупреждение и сокращение правонарушений»¹⁴. Охрана правопорядка всегда играла первичную роль в жизни государства, но ее значение действительно возросло в последние двадцать лет. Правоохранительные органы трудятся на благо народа, выдвигая свои силы и средства на преодоление противоправных действий, профилактику правонарушений и преступлений, охрану правопорядка, в котором, по мнению О.С. Лапшиной, главным является обуздание преступности.

Без правоохранительной функции не будет поддерживаться упорядоченность общественных отношений в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов, сам режим законности. Право искоренится из жизни общества и случится хаос, стремительная деградация государственности. Направление деятельности в области охраны правопорядка является поддерживающим направлением законности, направлением

¹⁰ Макштарева С.Л. Охрана правопорядка как функция государства и ее реализация в форме правоохранительной деятельности (историко-правовой и теоретико-правовой аспекты): Дисс. ... канд. юрид. наук. СПб., 2008. 87 с.

¹¹ Ефремова Н.Н. Легитимность судебной власти в истории российского суда (на примерах эволюционных и революционных преобразований XVIII в. — нач. XX в.) // РЖПИ. 2018. № 2(15). 48 с.

¹² Каск Л.И. Функции и структура государства / Отв. ред. Д.А. Керимов. Л., 1969. 45 с.

¹³ Балуев Е.Н. Механизм реализации правоохранительной функции современного государства // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2011. № 2(16).

¹⁴ Лапшина О.С. О взаимосвязи охранительной функции права с функцией охраны правопорядка // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. 2011. № 1(9).

упорядочения и урегулирования общественных отношений, функционирования государственно-правовых явлений и процессов.

Список литературы

1. Балуев Е. Н. Механизм реализации правоохранительной функции современного государства // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2011. № 2(16). 96 с.
2. Ефремова Н. Н. Легитимность судебной власти в истории российского суда (на примерах эволюционных и революционных преобразований XVIII в. — нач. XX в.) // РЖПИ. 2018. № 2(15).
3. Каск Л. И. Функции и структура государства / Отв. ред. Д. А. Керимов. Л., 1969. 45 с.
4. Керимов Д. А. Методология права (предмет, функции, проблемы философии права). М., 2000. 495 с.
5. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права: учебник. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2011. 634 с.
6. Лапшина О. С. О взаимосвязи охранительной функции права с функцией охраны правопорядка // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. 2011. № 1(9). 73 с.
7. Макштарева С. Л. Охрана правопорядка как функция государства и ее реализация в форме правоохранительной деятельности (историко-правовой и теоретико-правовой аспекты): Дисс. ... канд. юрид. наук. СПб., 2008. 87 с.
8. Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права: Курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2001. 69 с.
9. Общая теория права: Учебник для юридических вузов / Под общ. ред. А. С. Пиголкина. М., 1996. 262 с.
10. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических высказываний. 4-е изд., доп. М., 1999. 577 с.
11. Перевалов В. Д. Теория государства и права: учебник. М., 2008. 379 с.
12. Репкин М. Л. Новое понятие местного правопорядка в российской юриспруденции // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2008. № 2(5).
13. Теория государства и права: учебник для юридических вузов и факультетов / Под ред. В. М. Корельского и В. Д. Перевалова. М., 1997. 457 с.
14. Перевалов В. Д. Теория государства и права: учебник для бакалавров. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2012. 415 с.

On the Content of the Law Enforcement Function

Elizbaryan Artur,

Postgraduate Student
of the Law Institute of the Altai State University

Abstract. Nowadays the technology progress, appearance of new modern special literature sources and easy possibility of detailly familiarization with many old sources allow us to underline general features of the law and enforcement function. But despite available legal sources, the content of law enforcement function state certain not enough.

Author drew conclusions about necessity of definition of notion «law enforcement» for exposing the content of law enforcement function. Article consider some mentions of term in laws and regulations of Russian Federation, whereby determines the importance and the indispensability of notion in Russian legal system. Despite containing of judicial aspects in the law and enforcement essence it is retracing also philosophy, social, political and many other aspects halfway through studying and disclosing of law and enforcement essence. Author determines the final aim of law and enforcement in Russia after analyzing and studying the legal notion. It is determined in research, that law and enforcement is the main part of law and enforcement state function. But eventually it is noted that the last notion is more wide-ranging then the first. It is attached in the article the analyze of researcher's opinions in this direction, discovered the content and the significance of law and enforcement function in modern period and its place in the system of state functions. Special care took priority of this state direction activity among variety state functions and its final aim, retraced the state's law and enforcement function and provisions based on decreasing and curbing crime in state link.

It is determined, that the significance of law and enforcement function considerably grew up in real situation based on research. Author emphasizes the main attention in needing of detailly studying of state activity signs based on law and enforcement.

Key words: law and order, the law enforcement function, the content and the importance of law enforcement function.

References

1. Baluev E. N. Mekhanizm realizatsii pravookhranitel'noi funktsii sovremennogo gosudarstva [The mechanism of implementation of the law enforcement function of the modern state]. *Iuridicheskaiia nauka i pravookhranitel'naia praktika* [Legal science and law enforcement practice]. 2011. No. 2(16). 96 s.

2. Efremova N.N. Legitimnost' sudebnoi vlasti v istorii rossiiskogo suda (na primerakh evoliutsionnykh i revoliutsionnykh preobrazovaniy XVIII v. — nach. XX v.) [The legitimacy of the judiciary in the history of the Russian court (for example, the evolutionary and revolutionary transformations of the XVIII century — the beginning of the XX century)]. *RZhPI [Russian Journal of Legal Studies]*. 2018. No. 2(15).
3. Kask L.I. Funktsii i struktura gosudarstva [Functions and structure of the state] / Otv. red. D.A. Kerimov. Leningrad, 1969. 45 s.
4. Kerimov D.A. Metodologiya prava (predmet, funktsii, problemy filosofii prava) [Methodology of law (subject, functions, problems of legal philosophy)]. Moscow, 2000. 495 s.
5. Lazarev V.V., Lipen' S.V. Teoriya gosudarstva i prava: uchebnik [Theory of State and Law: the textbook]. 4-e izd., pererab. i dop. Moscow, 2011. 634 s.
6. Lapshina O.S. O vzaimosvyazi okhranitel'noi funktsii prava s funktsiei okhrany pravoporiadka [On the relationship of the protective function of law with the function of law enforcement]. *Vestnik Samarskoi gumanitarnoi akademii. Seriya: Pravo [Bulletin of the Samara Humanitarian Academy. Series: Right]*. 2011. No. 1(9). 73 s.
7. Makshtareva S.L. Okhrana pravoporiadka kak funktsiya gosudarstva i ee realizatsiya v forme pravookhranitel'noi deiatel'nosti (istoriko-pravovoi i teoretiko-pravovoi aspekty) [Law enforcement as a function of the state and its implementation in the form of law enforcement (historical, legal and theoretical and legal aspects)]: Diss. ... kand. iurid. nauk. St.Petersburg, 2008. 87 s.
8. Matuzov N.I., Mal'ko A.V. Teoriya gosudarstva i prava: Kurs lektsii [Theory of State and Law: Course of Lectures]. 2-e izd., pererab. i dop. Moscow, 2001. 69 s.
9. Obshchaya teoriya prava: Uchebnik dlia iuridicheskikh vuzov [General theory of law: the textbook] / Pod obshch. red. A.S. Pigolkina. Moscow, 1996. 262 s.
10. Ozhegov S.I., Shvedova N.Iu. Tolkovyi slovar' russkogo iazyka: 80 000 slov i frazeologicheskikh vyskazyvaniy [Explanatory dictionary of the Russian language: 80,000 words and phraseological utterances]. 4-e izd., dop. Moscow, 1999. 577 s.
11. Perevalov V.D. Teoriya gosudarstva i prava: uchebnik [Theory of State and Law: the textbook]. Moscow, 2008. 379 s.
12. Repkin M.L. Novoe poniatie mestnogo pravoporiadka v rossiiskoi iurisprudentsii [New concept of local law and order in Russian jurisprudence]. *Iuridicheskaya nauka i pravookhranitel'naya praktika [Legal science and law enforcement practice]*. 2008. No. 2(5).
13. Teoriya gosudarstva i prava: uchebnik dlia iuridicheskikh vuzov i fakul'tetov [Theory of State and Law: the textbook for law schools and faculties] / Pod red. V.M. Korel'skogo i V.D. Perevalova. Moscow, 1997. 457 s.
14. Perevalov V.D. Teoriya gosudarstva i prava: uchebnik dlia bakalavrov [Theory of State and Law: a textbook for bachelors]. 2-e izd., pererab. i dop. Moscow, 2012. 415 s.

