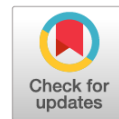


Арктическая стратегия Финляндии: международное сотрудничество и правовые аспекты



Жилкин Владимир Алексеевич,

доктор юридических наук, юридическая фирма Кари Корхонен
00210, Финляндия, г. Хельсинки
E-mail: info@lawcenter.fi

***Аннотация.** Статья посвящена вопросам международного сотрудничества Финляндии в сфере окружающей среды в Арктике на стабильной международно-правовой основе. Международное сотрудничество в Арктике на правительственном уровне началось в 1991 г. в Рованиemi на встрече министров арктических стран. Совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и правовых инструментов взаимодействия с международными природоохранительными организациями отнесено к приоритетному направлению развития Арктической зоны. Развитию межгосударственных отношений способствует множество Арктических форумов и дискуссионных площадок, которые объединяют Финляндию и Россию в силу географического соседства и торгово-экономических связей. Финляндия активно выступает за обеспечение взаимовыгодного двустороннего и многостороннего сотрудничества с приарктическими государствами на основе международных договоров и соглашений и за международное научно-техническое сотрудничество в глобальных и региональных технологических и исследовательских проектах в Арктике. Международное внимание к перспективам Арктики, а также климатические соглашения и обязательства Финляндии потребовали пересмотра национального законодательства в области экологии. За 11 месяцев 2018 г. в Парламент Финляндии поступило 265 законопроектов в сфере экологии. Защита коренных малочисленных народов и их исконной среды обитания и традиционного образа жизни основывается на Декларации ООН о правах коренных народов. По мнению автора, изучение и применение опыта и достижений Финляндии в области цифровых технологий в правовой науке даст положительный толчок для совершенствования российской цифровой модели правового обеспечения Арктики и нормативно-правовой базы в сфере формирования основ государственного управления Арктической зоной Российской Федерации, будет способствовать законодательному закреплению ее статуса как особого объекта государственного регулирования, а также развитию технологий правового мониторинга, юридического прогнозирования и экспертизы международных проектов нормативных правовых актов.*

***Ключевые слова:** международное сотрудничество, окружающая среда, стратегия Арктики, арктические регионы, правовые аспекты.*

Арктический регион является важной площадкой для проведения фундаментальных и прикладных научных исследований. Финляндия, как активный член арктического сообщества, имеет большой опыт в вопросах международного сотрудничества по защите окружающей среды Арктики и в инновационных научных разработках по адаптации техники и технологий к особым природно-климатическим условиям. Международное сотрудничество Финляндии и объединение опыта научного изучения Арктики с учетом интересов коренных народов являются частью внешней политики Финляндии и ЕС в Арктике.

Так, по инициативе Финляндии в 1991 г. началось международное сотрудничество в Арктике на правительственном уровне. Тогда на первой встрече министров арктических стран в Рованиemi была принята Стратегия охраны

окружающей среды в Арктике, которая, в свою очередь, привела к созданию в 1996 г. Арктического совета для содействия и координации арктических государств, в том числе по вопросам устойчивого развития и охраны окружающей среды Арктики. Арктические проблемы играют важную роль во внешней политике Финляндии и формировании имиджа страны на международной арене.

В 1997 г. в Рованиemi была представлена инициатива «Северного измерения», направленная на развитие сотрудничества Европейского союза, России, Норвегии и Исландии. В 2008 г. в Санкт-Петербурге состоялась первая министерская встреча обновленного «Северного измерения».

Цели политики Финляндии в Арктике определены в Государственной стратегии в Арктике 2010 г. Основное внимание уделено безопасности,

окружающей среде, экономике, инфраструктуре, защите коренных народов и международных институтов, укреплению Арктического совета и развитию арктической политики Европейского Союза. Арктический регион Европы следует рассматривать как единое целое и при необходимости учитывать арктические аспекты во внутренней политике ЕС¹.

26 сентября 2016 г. Правительство Финляндии определило приоритеты Стратегии Арктики. Международное сотрудничество в сфере окружающей среды и правовых инструментов взаимодействия с международными природоохранительными организациями отнесено к приоритетному направлению развития Арктической зоны.

В марте 2017 г. был опубликован План действий Правительства Финляндии по обновлению Стратегии Арктики. Президент Sauli Niinistö подчеркнул на Форуме «Арктика — территория диалога» в Архангельске, что «Арктику необходимо сохранять свободной от политических противоречий».

Целью Финляндии, как Председателя в Арктическом совете на период 2017–2019 гг., является укрепление общего стремления арктических государств к миру, стабильности и конструктивному сотрудничеству в регионе. В основе такого сотрудничества лежит охрана окружающей среды в Арктике. Деятельность Арктического совета направлена на выполнение Парижского климатического соглашения и Программы ООН по устойчивому развитию на период до 2030 г. Проект «Одна Арктика — общее здоровье» ставит своей задачей диагностику и мониторинг здоровья людей, животных и окружающей среды в арктических регионах.

В период председательства в Арктическом совете Финляндия будет вести сотрудничество в сфере обеспечения здоровья людей, животных и окружающей среды в арктических регионах. Создание сети экспертов в области гигиены и охраны труда и трудового благополучия — новая инициатива во время председательства Финляндии в Арктическом совете. Приоритетной является и программа педагогического образования, обеспечивающего равенство и социальную справедливость и отвечающего международным стандартам, при одновременном сохранении языкового и культурного разнообразия малочисленных народов.

Финляндия предлагает развивать международное сотрудничество между арктическими государствами при содействии Всемирной

метеорологической организации. Мониторинг на суше, на море, в атмосфере и в космосе поможет в получении точных данных по Арктике и приведет к улучшению транспортных услуг и прогнозирования метеорологических явлений. Сотрудничество в области приполярной метеорологии и океанографии повысит общественную безопасность, принесет пользу международному судоходству и воздушному движению и поможет в развитии науки о климате в Арктике.

Хотя Финляндия не является прибрежным государством в Северном Ледовитом океане, почти треть населения, живущего выше 60 параллели северной широты, являются финнами. Самая северная провинция Финляндии Lappi (Лапландия) включает в себя 21 муниципалитет и представляет неотъемлемую часть арктической природы Финляндии. Защита коренных малочисленных народов и их исконной среды обитания и традиционного образа жизни основывается на Декларации ООН о правах коренных народов, в частности согласно статье 26 коренные народы имеют право на земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели и которые они традиционно занимали или иным образом использовали или приобретали. Государства обеспечивают юридическое признание и защиту таких земель, территорий и ресурсов.

«Коренные народы имеют право на доступ и быстрое решение в рамках справедливых процедур урегулирования конфликтов и споров с государствами или другими сторонами, а также на эффективные средства правовой защиты в случае любых нарушений их индивидуальных и коллективных прав. В таких решениях должным образом принимаются во внимание обычаи, традиции, нормы и правовые системы соответствующих коренных народов и международные права человека»².

22 августа 2018 г. президенты РФ и Финляндии обсуждали в том числе и проблематику Арктики, прежде всего, с учетом текущего председательства Финляндии в Арктическом совете. Российский Президент выразил уверенность, что ученые всех стран Арктического региона могли бы объединить свои усилия при организации различного уровня исследований как в области экологических изменений, так и в области сохранения природного разнообразия.

Президент Финляндии Sauli Niinistö, выступая в сентябре 2018 г. в Институте Брукинса в Вашингтоне, подчеркнул, что «происходящее в Арктике имеет огромную важность» с точки

¹ Арктическая стратегия Финляндии. Публикация Государственного совета Финляндии 7/2010. Suomen arktinen strategia. Valtioneuvoston kanslian julkaisusarja 7/2010.

² Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, статья 40. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.shtml (дата обращения: 21.11.2018).

зрения охраны окружающей среды: «Это более не вопрос Арктики, это вопрос всего земного шара. Если мы потеряем лед в Арктике, то потеряем всю планету».

Развитию межгосударственных отношений способствует множество форумов и дискуссионных площадок, которые объединяют Финляндию и РФ в силу географического соседства и торгово-экономических связей. Как Председатель Арктического совета Финляндия активно участвует в проведении форумов. Только в 2018 г. в Финляндии были проведены шесть международных конференций³. Также Финляндия трижды участвовала в обсуждении проблем Арктики на конференциях в США⁴ и в декабре 2018 г. в Сеуле и в Оттаве.

Также отметим активное научное сотрудничество ученых Арктического центра Университета Лапландии и Северного института Финляндии с Китайским Северным арктическим исследовательским центром и с учеными Уханьского университета (Wuhan University) по охране окружающей среды, применению искусственного интеллекта, технологии «умных измерений» и правовому законодательству коренных народов Арктики в северных условиях [Koivurova, 2017].

Финляндия принимает активное участие в международном арктическом сотрудничестве по предотвращению и ликвидации разливов нефти в Арктике. Институт окружающей среды Финляндии в рамках МОСПА Арктического совета⁵ и в рамках Копенгагенского соглашения о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике провел в городе Оулу в марте 2018 г. международный семинар по борьбе с загрязнением окружающей среды в Арктике.

Важно отметить, что в Финляндии имеются современные ноу-хау, связанные с использованием возобновляемых источников энергии, пригодных для работы в суровых условиях Арктики. Достижения финских ученых в использовании энергии ветра, солнечной энергии, запасов геотермального тепла и энергии морских волн и приливов, в проектировании солнечных энергетических установок, несомненно,

важны для сотрудничества в этой области для российской Арктики. По данным ассоциации ветряной энергии в конце 2018 г. в Финляндии мощность 698 ветряных турбин превышала 2044 мВт и охватывала 5 % территории⁶.

В этой связи опыт Финляндии и сотрудничество с японской компанией Komaihaltec, установившей в октябре 2018 г. в арктическом поселке Тикси первый комплекс ветровых установок в широтах крайнего Севера общей мощностью 900 кВт, позволит увеличить применение источников экологически чистой энергии в условиях Арктики.

Несомненно, использование «зеленой энергетики» особенно важно в Арктике в рамках Парижского соглашения об изменении климата. Именно комплексный и экосистемный подход позволит усилить сотрудничество, координацию и взаимодействие приарктических стран в сохранении и бережном использовании морского биоразнообразия за пределами действия национальной юрисдикции. Отметим активизацию в Арктике также географически отдаленных неарктических стран, таких как Китай, Япония, Индия и Южная Корея. В этой связи международное научно-техническое сотрудничество в эколого-климатических исследовательских проектах и использование интеллектуального и творческого потенциала ученых важно для обеспечения сохранности окружающей среды и природного многообразия полярных и приполярных территорий и расширения взаимовыгодного и многостороннего сотрудничества с приарктическими государствами.

В Резолюции Генассамблеи ООН указано, что «глобальный характер изменения климата и уязвимости хрупких экосистем полярных регионов, включая Северный Ледовитый океан и ледовый покров Арктики, требует максимально широкого международного сотрудничества, направленного на ускоренное сокращение глобальных выбросов парниковых газов и решение проблемы адаптации к негативным последствиям изменения климата»⁷.

Международно-правовое регулирование режима Арктики

Международное сотрудничество в Арктике является ключевым элементом внешней политики Финляндии. В сфере международно-правового

³ Arctic Shipping Best Practice Information Forum, 22 February 2018; UArctic Congress 2018, September 3-6 2018; Arctic15 2018, 30-31 May 2018; Конференция парламентариев Арктического региона 19.09.2018, Второе и Третье совещание старших должностных лиц Арктического Совета 22.02.2018 в Хельсинки и 1-2.11.2018 в Рованиеми.

⁴ Arctic Contaminants Action Program (ACAP) I 2018 Meeting, Apr 17-19, 2018 New York; ACAP II 2018 Meeting, 6-8 November 2018 in Brooklyn, New York; High Level Political Forum for Sustainable Development, July 9-18 2018.

⁵ Agreement on Cooperation on Marine Oil Pollution Preparedness and Response in the Arctic.

⁶ Tuulivoimaa Suomessa onko tuulivoima «hyvä diili» suomalaisille? 20.10.2019. URL: https://asiakas.kotisivukone.com/files/pohjiinkylayhdistyspalvelefi.kotisivukone.com/tuulivoimamfletti_v1.0.pdf (дата обращения: 17.04.2020).

⁷ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 25 сентября 2015 года. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. A/RES/70/1.п.31.

регулирования режима Арктики Финляндия действует на основе базовых соглашений международного права — Устава ООН, Конвенции ООН по морскому праву, Декларации ООН о правах коренных народов, международных договоров, а также в рамках норм международного права и прав человека. Особо актуальными для Арктики являются Конвенция по морскому праву и Соглашение о взаимоотношениях между ООН и Международным органом по морскому дну⁸. Резолюцией, принятой 23 декабря 2016 г., Генассамблея ООН также подтвердила свои ежегодные резолюции о Мировом океане и морском праве, включая резолюцию 70/235 и другие соответствующие резолюции, касающиеся Конвенции⁹.

В Декларации ООН отмечается, что «океаны, моря и прибрежные районы составляют неотъемлемый и существенный компонент экосистемы Земли и играют критически важную роль в ее сохранении и что международное право, как это зафиксировано в Конвенции ООН по морскому праву, закладывает правовую основу для сохранения и рационального использования Мирового океана и его ресурсов»¹⁰.

Финляндия ратифицировала Конвенцию ООН по морскому праву, стремясь развивать принципы, предусмотренные в резолюции ООН 2749 (XXV) от 17.12.1970. В этой резолюции Генассамблея ООН заявила, что район дна морей и океанов и его недра за пределами действия национальной юрисдикции, а также его ресурсы являются общим достоянием человечества, разведка и разработка которых осуществляются на благо всего человечества, независимо от географического положения государств¹¹. В соответствии со ст. 117 Конвенции все государства обязаны принимать такие меры или сотрудничать с другими государствами в принятии в отношении своих граждан таких мер, какие окажутся необходимыми для сохранения живых ресурсов открытого моря.

Финляндия также ратифицировала Европейские конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, о защите пресной воды от загрязнения и защите международных водотоков от загрязнения. В подписанных Финляндией соглашениях

указано, что прибрежные государства должны принимать все разумные меры для уменьшения существующего загрязнения вод в международном водном бассейне до такой степени, чтобы ни акваториям бассейна другого государства, ни водам Мирового океана не наносился ущерб.

Арктика имеет также решающее значение с точки зрения региональной и глобальной безопасности и стратегической составляющей внешней политики Евросоюза¹². Цели экологической политики ЕС содержатся в статье 191 Договора о функционировании Европейского союза¹³ (TFEU) и включают в том числе содействие на международной арене мерам, направленным на решение региональных или глобальных проблем окружающей среды. Директива Европейского Парламента и Совета ЕС 2004/35/ЕС об экологической ответственности была преобразована в национальное законодательство Финляндии.

На международном уровне Финляндия принимает активное участие в комитетах Международной морской организации, которая «составляет новые правила, направленные на ограничение к 2050 году выбросов в атмосферу парниковых газов плавучими средствами; одновременно она вводит прочие правила, которые предусматривают переход на использование полностью сгорающего топлива в условиях моря к 2020 году»¹⁴.

Интегрированная политика Финляндии в отношении Арктики основывается на существующих мероприятиях и инструментах ЕС и направлена на то, чтобы обеспечить проведение оценки воздействия на окружающую среду как на национальном, так и на международном уровнях. Например в разработанном в 2008 г. документе «Европейский союз и арктический регион» одобрены три важнейшие цели: сохранение природной среды и автохтонного населения, обеспечение добычи ресурсов, не наносящей ущерб окружающей среде, и участие в многостороннем управлении делами региона. В 2016 г. в Брюсселе была принята «Новая интегрированная политика ЕС в Арктике», направленная на борьбу с изменением климата, охрану окружающей среды и развитие международного сотрудничества в Арктике.

¹² European Commission. Press release. Brussels, 27 April 2016.

¹³ Treaty on the Functioning of the European Union. Article 191 (ex Article 174 TEC). 2012/C 326/01. Official Journal C 326, 26/10/2012 P. 0001 – 0390.

¹⁴ Ship pollution linked to 400K premature deaths per year. April 20, 2018. URL: <https://www.theweathernetwork.com/us/news/articles/climate-and-environment/global-ship-pollution-urgency-for-greener-shipping-international-maritime-organization-united-nations-agency-greenhouse-gas-emissions-2050-clearer-burning-oil-fuels-2020-environmental-premature-death-health-risks/99887/> (дата обращения: 30.11.2018).

⁸ Соглашение о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным органом по морскому дну, принято 26 ноября 1997 года. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/seabed.shtml (дата обращения: 16.04.2020).

⁹ United Nations, Treaty Series, vol. 1836, No. 31364.

¹⁰ United Nations, Treaty Series, vol. 1833, No. 31363.

¹¹ United National Convention on the Law of the Sea. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/lawsea.pdf (дата обращения: 29.11.2018).

Финляндия поддерживает урегулирование открытых вопросов и возможных споров в арктических регионах на основе международного права. Так, еще в Илуиссатской декларации 2008 г. определено, что любые внешнеполитические или региональные споры, связанные с Арктикой, должны разрешаться в соответствии с нормами ООН, в частности Конвенцией по морскому праву и в рамках многосторонних и международных соглашений. В Декларации также указано, что пятерка прибрежных государств «не видит необходимости в разработке нового всеобъемлющего международно-правового режима управления Северного Ледовитого океана»¹⁵.

Финляндия активно выступает за обеспечение взаимовыгодного двустороннего и многостороннего сотрудничества с приарктическими государствами на основе международных договоров и соглашений и за международное научно-техническое сотрудничество в глобальных и региональных технологических и исследовательских проектах в Арктике.

Финляндия поддерживает Конвенцию ООН по морскому праву как легитимный многосторонний правовой механизм, регулирующий деятельность в Северном Ледовитом океане и разрешающий споры о морских границах и континентального шельфа.

Согласно ст. 76 Конвенции 1982 г. границы шельфа (за 200-мильным пределом), установленные прибрежным государством на основе рекомендаций Комиссии, «являются окончательными и для всех обязательными»¹⁶.

С другой стороны, США, не ратифицировавшие Конвенцию ООН по морскому праву, придерживаются заявления президента Трумэна о том, что ресурсы, находящиеся на континентальном шельфе США и под ним, являются исключительной собственностью Америки. Законодательная позиция США в отношении Арктики сформулирована в Законе об исследованиях и политике в Арктике, который предусматривает довольно широкое определение Арктики, включая пространства не только Северного Ледовитого, но и Тихого океана, и отмечает, что Арктика имеет «чрезвычайное значение для национальной обороны»¹⁷.

¹⁵ Ilulissat declaration. 2008. Ilulissat: Arctic Council (Arctic Ocean conference, Ilulissat, Greenland 27–29 May 2008). URL: <http://arctic-council.org/filearchive/Ilulissat-declaration.pdf>. (дата обращения: 29.04.2020).

¹⁶ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву. (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982). URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дата обращения 30.04.2020).

¹⁷ The Arctic Research and Policy Act of 1984, Public Law 98-373, July 31, 1984; amended by Public Law 101-609,

Например закон о внешнем континентальном шельфе США включает в себя широкий спектр международных норм права, согласно которым указанный шельф является государственной собственностью; его подземные грунты и грунты морского дна принадлежат США и представляют собой предмет юрисдикции и контроля со стороны Соединенных Штатов¹⁸.

В этой связи необходимо подчеркнуть, что правовой режим Арктики сложился задолго до принятия Конвенции 1982 г. и главное в содержании этого режима — это общее международное право, его обычные нормы, сформировавшиеся вследствие согласия международного сообщества с практикой, национальным законодательством арктических государств.

Международное внимание к перспективам Арктики, а также климатические соглашения и обязательства Финляндии потребовали пересмотра национального законодательства в области экологии.

Так, со ссылкой на соответствующие положения Устава ООН, Директивы Европарламента и Совета Европы 2014/52/EU, 2011/92/EU и 2001/42/EU и в целях развития международного сотрудничества в области оценки воздействия на окружающую среду, в частности в трансграничном контексте, в Парламент был представлен законопроект о внесении поправок в закон об оценке воздействия на окружающую среду планов и программ органов власти¹⁹. Всего за 11 месяцев 2018 г. в Парламент Финляндии внесено 265 законопроектов в сфере охраны окружающей среды.

Парламент Финляндии принял 16 ноября 2018 г. поправки в Законопроект об охране окружающей среды (HE 94/2018) и в 48 статью «Экологические преступления» УК Финляндии. Максимальное наказание в соответствии с 2§ 48 статьи до 6 лет тюремного заключения. Законодательство Финляндии основывается на 12 Директивах и Регламентах Евросоюза, в том числе на Директиве 2015/2193/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС²⁰, устанавливающей

November 16, 1990 (ARPA). URL: <https://www.congress.gov/bill/98th-congress/senate-bill/373> (дата обращения: 30.04.2020).

¹⁸ Outer Continental Shelf Lands Act. [The Act of August 7, 1953, as Amended Through P.L. 113–67, Enacted December 26, 2013]. (43 U.S.C § 1331 (a) (1953)). URL: <https://legcounsel.house.gov/Comps/Outer%20Continental%20Shelf%20Lands%20Act.pdf> (дата обращения: 28.11.2018).

¹⁹ Laki viranomaisten suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain muuttamisesta. 253/2017. 5.5.2018. URL: <https://www.finlex.fi/fi/laki/alkup/2017/20170253> (дата обращения: 30.11.2018).

²⁰ Директива (ЕС) N 2015/2193 Об ограничении выбросов определенных загрязняющих воздух веществ от средних установок сжигания. Страсбург, 25 ноября 2015 года.

правила мониторинга выбросов угарного газа²¹, а также на Регламенте ЕС № 1005/2009 о веществах, разрушающих озоновый слой.

В соответствии с Европейской системой торговли выбросами парниковых газов (ЕСТВ), в ноябре 2018 г. Парламент Финляндии рассмотрел законопроект о торговле выбросами. Внесены также поправки в Закон об отходах 24.8.2018/757 в соответствии с Регламентом Европарламента и Совета Европы (EU) 2017/852.

Арктические государства несут особую ответственность за положение дел в регионе. Показательным примером коллективных усилий является совместное участие арктических и вне-региональных стран в реализации Рамочного документа Арктического совета в действиях по сокращению выбросов черной сажи и метана в рамках общих усилий по поиску оптимальных ответов на проблему глобального потепления.

Важно отметить, что премьер-министры и министры окружающей среды Финляндии, Швеции, Норвегии, Дании и Исландии заявили 25 января 2019 г. в Хельсинки о стремлении к нулевому балансу по выбросам углерода²².

Проработанная законодательно-нормативная база для арктических регионов необходима и Российской Федерации. На «противоречивость, пробельность экологического законодательства, отсутствие в нем четких требований и процедур, обилие отсылочных и декларативных норм» указывала академик Т.Я. Хабриева [Хабриева, 2013, с. 31] .

Несомненно, опыт Финляндии по кодификации международного права в сфере экологии Арктики, защите окружающей среды и коренных малочисленных народов представляет большой интерес с учетом расширения компетенции Минвостокразвития РФ на регионы Арктики.

В заключение необходимо отметить, что изучение и применение опыта и достижений Финляндии в области цифровых технологий в правовой науке даст положительный толчок для совершенствования российской цифровой модели правового обеспечения Арктики и нормативно-правовой базы в сфере формирования основ государственного управления Арктической зоной Российской Федерации, будет способствовать законодательному закреплению ее статуса как особого объекта государственного регулирования, а также развитию технологий правового мониторинга, юридического прогнозирования и экспертизы международных проектов нормативных правовых актов.

Список литературы

1. Арктика: экология и экономика / В.И. Павленко, Ж. Муангу, В.Б. Коробов, А.С. Лохов. № 3 (19), 2015.
2. Хабриева Т.Я. Право и экология. Материалы VIII международной школы-практикума молодых ученых-юристов. 23–24 мая 2013 г. М., 2014.
3. Koivurova Timo, Tianbao QIN, Duyck Sebastien, Nykänen Tapio. Arctic Law and Governance: the Role of China and Finland. Oxford and Portland, Oregon. 2017.

²¹ HE 228/2018 vp. Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi päästökauppalaain muuttamisesta. 9.11.2018.

²² Declaration on Nordic Carbon Neutrality. Helsinki, 25 January 2019.

Finland's Arctic Strategy: International Cooperation and Legal Aspects

Jilkinen Vladimir,

doctor of law, law office Kari Korhonen
Itälahdenkatu, Helsinki, Finland, 00210
E-mail: info@lawcenter.fi

Abstract. *The article is devoted to the issues of international cooperation of Finland in the Arctic in the sphere of environment on a stable international legal basis. The international cooperation in the Arctic began at the government level in 1991 at Rovaniemi at the meeting of the Arctic countries' ministers. The improvement of the regulatory and legal framework for environmental protection and perfection of the legal instruments of interaction with international environmental organizations is a priority task in the development of the Arctic zone. The development of interstate relations is promoted by a multitude of Arctic forums and discussion platforms that unite Finland and Russia in virtue of these countries' geographical neighbourhood and trade and economic relations. Finland actively stands for mutually beneficial bilateral and multilateral cooperation with the Arctic countries on the basis of international treaties and agreements, and favours international scientific and technical cooperation within the framework of global and regional technological and research projects in the Arctic. The international attention to the prospects of the Arctic, as well as Finland's climate-related agreements and commitments, required a revision of the national legislation on environmental. In the first 11 months of 2018, the Parliament of Finland received 265 draft bills in the sphere of ecology for consideration. The protection of indigenous small-numbered nations, their original habitat and traditional way of life is based on the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples. In the author's opinion, the study and application of the experience and achievements in the field of digital technologies in legal science in Finland will give a positive impetus to the perfection of the Russian digital model of legal groundwork for the Arctic, it will favour the improvement of the regulatory and legal framework for laying the foundations of state governance of the Russian Federation Arctic Zone and for legislative recognition of its status as a special object of state regulation, and it will also promote development of technologies for legal monitoring, legal prognostication and expert examination of international projects of statutory legal acts.*

Key words: *Arctic strategy, Arctic regions, environment, International cooperation, legal aspects.*

References

1. Parlenko V.I., Muangu Zh., Korobov V.B., Lohov A.S. *Arctica: ekologiya i ekonomika*. № 3 (19), 2015.
2. Khabrieva T.Ya. *Pravo i ekologiya. Materialy VIII mezhdunarodnoy shkoly-praktikuma molodych juristov. 23–24 maya 2013 goda*. Moscow, 2014.
3. Koivurova Timo, Tianbao QIN, Duyck Sebastien, Nykänen Tapio. *Arctic Law and Governance: the Role of China and Finland*. Oxford and Portland, Oregon. 2017.