

УДК: 340, 341

DOI: <https://doi.org/10.17816/RJLS569345>

Научная статья



Некоторые аспекты реформы системы государственного управления в Российской Федерации

С.Н. Булашов

Московский региональный социально-экономический институт, Москва, Россия

Аннотация

Многим укоренившееся в общественном сознании утверждение о том, что руководитель должен формировать свою управленческую команду из проверенных людей, не кажется иррациональным, незаконным, однако, с точки зрения автора, предоставляемая руководителям властных государственных структур возможность формировать так называемые команды, перемещаться с должности на должность с такими людьми, назначать на должности «своих», предоставлять им иные блага способствует коррупции, процветанию чиновничества. Это одна из причин того, что Россия, имеющая 33 % мировых природных ресурсов, давала по состоянию на 1 декабря 2018 г. всего 1,98 % мирового ВВП. Процесс формирования так называемых управленческих команд работает в основном не в интересах государства и общества. В значительной степени это обусловлено недостатками кадровой работы, правового регулирования порядка назначения на высокие государственные должности. Эта тема в государственном управлении является как бы неприкасаемой. Автор первым начал дискуссию по этой теме.

Ключевые слова: конституция; система права; государственное управление; управленческая команда; круговая порука; чиновничество; институт комиссаров; служебная этика; ручное управление; атмосфера критики; гражданское общество; коррупция.

Как цитировать

Булашов С.Н. Некоторые аспекты реформы системы государственного управления в Российской Федерации // Российский журнал правовых исследований. 2023. Т. 10. № 3. С. 41–50. DOI: <https://doi.org/10.17816/RJLS569345>

DOI: <https://doi.org/10.17816/RJLS569345>

Scientific Article

Some Aspects of the Reform of the System Public Administration in the Russian Federation

S.N. Bulashov

Moscow Regional Socio-Economic institute, Moscow, Russia

Abstract

For many people, statements concerning the inferiority of the understanding of the usefulness of forming teams by a leader, rooted in public consciousness, may seem irrational and illegitimate. However, from the author's perspective, the opportunity provided to the heads of government state structures to form what is referred to as "teams", often populated with trusted individuals, and appoint them with additional benefits, can foster corruption and undermine the principle of honor and integrity. This is one of the reasons why, despite Russia's possession of 33% of the world's natural resources, it contributed only 1.98% of the global GGP as of December 1, 2018. The process of forming what is often referred to as "management teams" mainly operates to serve interests other than those of the state and society. To a large extent, this process is due to the shortcomings of personnel work, and the legal regulation of the procedure for appointment to high public positions. The author was the first to initiate a discussion on this topic.

Keywords: constitution; legal system; public administration; management team; mutual responsibility; honor; institute of commissars; service ethics; manual management; civil society; corruption.

To cite this article

Bulashov SN. Some aspects of the reform of the system public administration in the Russian Federation. *Russian journal of legal studies*. 2023;10(3):41–50. DOI: <https://doi.org/10.17816/RJLS569345>

Received: 22.08.2023

Accepted: 14.09.2023

Published: 30.09.2023

Во времена СССР в политической системе в контексте реализации кадровых решений не то что отсутствовало, но не употреблялось при должностных перемещениях чиновников высокого ранга сочетание «пришел с командой». Видимо, во властных структурах было понимание некой моральной ущербности понятия «команда» в привязке к государственной службе. Конечно же, на практике и в те времена некоторые руководители старались окружить себя лояльными людьми, задвинув подальше нелояльных, пусть даже толковых и знающих. Но вся морально-политическая обстановка в стране, сформированная, прежде всего, хотя бы провозглашенными благами целями общественного развития, этому мешала.

В нынешние же времена процесс формирования так называемых управленческих команд расцветает на всех уровнях власти, что, с моей точки зрения, в целом вредит развитию государственности, экономики, гражданского общества.

Многим укоренившееся в общественном сознании утверждение о том, что руководитель должен формировать свою управленческую команду из проверенных людей, не кажется иррациональным, незаконным, однако, с точки зрения автора, предоставляемая руководителям властных государственных структур возможность формировать так называемые команды, перемещаться с должности на должность с такими людьми, назначать на должности «своих», предоставлять им иные блага способствует коррупции, процветанию чиновничества, работе в основном не в интересах общества.

Это происходит не всегда. Все зависит от системообразующего фактора, каковым является руководитель. Некоторым коллективам везет с руководителями, но, и мы это видим из повседневной жизни, большое количество назначаемых на очень высокие должности людей не соответствует критериям высокого профессионализма и порядочности. Соответственно, и создаваемые ими команды работают на таком же низком уровне. Отсюда вырастает и ряд серьезнейших проблем в развитии общества, экономики, государства.

Кроме того, в теории происходит подмена понятий. Важный отличительный признак команды — отсутствие иерархических отношений и связанное с этим командное принятие решений. Участники могут различаться по уровню компетенций и опыта; у каждого участника свой функционал, но, несмотря на это, все участники равны между собой. В противном случае это не команда. Тем не менее магическое слово «команда» прочно укоренилось во властном управленческом лексиконе и влияет, далеко не всегда положительно, на все стороны государственного управления. Сведение государственной управленческой системы до уровня команды с равноправными субъектами командных отношений может привести к панибратству и круговой поруке.

Как исправить ситуацию? Если коротко, то необходимо самое детальное правовое регулирование процессов многогранного функционирования властных структур,

исключающее при помощи правовых способов возможность работы не в интересах общества. Сюда может входить внесение соответствующих изменений в Конституцию РФ (например, в ст. 9, позволяющую природным ресурсам находиться в частной собственности, ст. 93, позволяющую отрешить Президента РФ от должности только при совершении тяжкого (не ниже!) преступления, не всегда же руководить страной будет В.В. Путин), и регулирование своевременной ротации кадров, и предоставление большей возможности для подчиненных влиять на действия руководителей, и увеличивающаяся по мере расширения властных возможностей ответственность за принимаемые решения, и невозможность продвижения по карьерной лестнице запятнавших себя людей, и т.д.

В свою очередь, формирование такой системы права осуществляется не роботами, а людьми, которые также желают продвинуть через нормативно-правовые акты интересы свои личные или групп влияния. Над правотворцами, их подбором, также необходимо осуществлять очень жесткий контроль, но конечный положительный результат оправдает усилия.

У многих может возникнуть несогласие: всегда и везде испокон веков руководители подбирали наиболее грамотных совместимых друг с другом помощников с тем, чтобы наилучшим образом решать стоящие управленческие задачи, то есть формировали команды. Появлялись отношения, основанные на личной привязанности или, наоборот, неприязни. И то и другое по понятным причинам мешало решению управленческих задач. Правильно делают руководители, внедряющие в управленческих коллективах порядок отношений, основанный на нормах служебной этики, не допускающий излишней доверительности, панибратства. Однако, как показывает опыт, такое происходит не всегда. Возникающие отношения подобного рода лучше не допускать, а возникшие — разрывать. Этому в том числе будет способствовать обязательная ротация кадров равнозначного уровня, иначе, горизонтальная ротация.

Автор не ставит перед собой задачу формирования системы правового регулирования или поправок к действующей системе, а пытается донести до заинтересованных читателей свое понимание отдельных принципиальных недостатков в сложившемся порядке функционирования государственного управления.

Источник развития — это взаимодействие противоположного. В споре рождается истина. Единомыслие, процветающее при отсутствии различных точек зрения, приводит к застою. Так называемый командный дух в государственном, муниципальном управлении при отсутствии соперничества — это источник деградации. Бернард Шоу как-то сказал: «Если у тебя есть яблоко и у меня есть яблоко и мы меняемся ими, то у нас есть по одному яблоку, а если у тебя есть идея и у меня есть идея, то у нас есть по две идеи». К сожалению, практика показывает, что многие руководители интересуются в основном идеями, обслуживающими корыстные интересы.

Сразу скажу, что в данной статье речь не идет о командах, не связанных с управлением государством: коммерческих, футбольных, КВН, театральных труппах и т.д., от деятельности которых не зависит принятие глобальных решений, влияющих на судьбы общества и государства. Более того, хорошие межличностные отношения, основанные на взаимном уважении, способствуют решению поставленных задач в небольших коллективах. Главное — не перейти грань, за которой начинается круговая порука, доминирование личных целей в ущерб общественным. Именно направленность поставленной цели на общественный или личный интерес отличает в основном команды, не связанные с управлением государством, от управленческих государственных систем.

Изъяны государственного управления привели к положению, которое особенно зримо проявляется в экстремальных ситуациях, в частности во время проведения специальной военной операции и объявления коллективным Западом нашему государству несметного количества всевозможных санкций. Согласно оценке академика А. Аганбегяна в интервью¹ от 16.08.2022, каждый день специальной военной операции обходится бюджету примерно в 1 млрд долларов. Но дело не столько в величине этой цифры, сколько в том, что страна увидела обнажившиеся в экстремальной ситуации недопустимые изъяны в управлении финансовой сферой, авиационной, автомобильной промышленностью, добычей природных ресурсов и т.д., что ведет к чрезмерному росту расходов. Стало предельно ясно, что нужны качественные изменения в сфере управления, как бы ни хотелось некоторым хорошо устроившимся деятелям оставить все по-прежнему. Возникла необходимость перевода государственного управления на качественно иной уровень, соответствующий стоящим перед страной военным вызовам и задачам, не допускающий чреватого серьезными ошибками волюнтаризма.

Кабинет министров во главе с М. Мишустиным делает все возможное для поддержания экономической активности в стране в нынешних крайне неблагоприятных условиях, однако обстановка требует дальнейшего наращивания организационных усилий.

Автор в своей книге «Управление экономикой пограничного пространства. Экономико-правовое регулирование» [1], в ряде журнальных публикаций начиная с конца 90-х гг. предлагал ряд мер по остановке развала отечественной авиапромышленности, рыбной отрасли, лесопромышленного комплекса. Причем он был такой не один. Власть не реагировала, видимо, даже не читала. Значительная часть чиновничьей верхушки и хозяйствующей элиты занималась улучшением личного благосостояния: остальное их мало интересовало.

Для более полного понимания понятия «команда» сравним теоретические обоснования понятий «система»

и «команда». Система (от греч. — целое) — это совокупность элементов, находящихся в отношениях друг с другом, которая образует определенную целостность, единство². Система как целое не сводится к «сумме своих частей», но проявляет системные свойства, коими не обладает ни одна из составных частей системы. Для системы характерно не только наличие связей и отношений между образующими ее элементами, но и неразрывное единство со средой, во взаимоотношениях с которой система выражает свою целостность. Любая система может быть рассмотрена как элемент системы более высокого порядка, в то время как ее элементы могут выступать в качестве системы более низкого порядка. Целостное функционирование системы оказывается результатом взаимодействия всех ее сторон, уровней иерархии. К наиболее сложным типам систем относятся целенаправленные и самоорганизующиеся системы, поведение которых подчинено достижению определенной цели³.

Наряду с такими важнейшими характерными чертами систем, как целостность, наличие ядра, элементного состава, взаимосвязей между элементами, структуры и функций, одним из важнейших признаков является наличие цели, ради которой эта система формируется. Всякое управление осуществляется на системной основе. Весь вопрос в том, какие цели объединяют людей. Системам в отличие от команды присуща соподчиненность элементов.

Цель должна служить ориентиром, заставляющим власть из множества возможных вариантов решений принимать только те, которые направлены на ее реализацию. Корыстные бизнес-интересы многих начальников заставляют руководствоваться последних не интересами государства и общества, а личными планами.

В период работы в Московской области на посту министра финансов А. Кузнецова (Губернатором был Б. Громов) один из подмосковных чиновников рассказывал, что область дает деньги на строительство необходимого району объекта только в том случае, если строить будет указанная областью фирма. В итоге строила районная строительная организация, однако выделенные району деньги были переведены указанной первым вице-премьером Московской области Алексеем Кузнецовым фирме, возглавляемой его женой Жанной Буллок. Это было условием выделения денег району областью. Об этом знали многие, но (почему-то!) не знал губернатор. Или знал?! Система права должна практически автоматически обеспечивать наказание проштрафившихся чиновников, иначе Кузнецовых будет не счесть. Кому нужны такие команды?

Общество не может допустить, чтобы его развитие зависело от личных интересов начальников. Система права должна заставлять руководителей служить обществу

¹ URL: <https://www.business-gazeta.ru/article/560384> (дата обращения: 18.08.2022).

² Человек и общество: словарь-справочник. Ростов-на-Дону, 2008. С. 16.

³ Философский словарь / под ред. М.М. Розенталя. Москва, 1972. С. 5.

и государству, а не самим себе. Сформированное правом честное служение (и только оно!) должно обеспечить руководителю высокое материальное положение и уважение общества. Государство, страна до сих пор несут издержки от внедрения в систему управления неоправданных решений со стороны Горбачева, Ельцина, Гайдара, Чубайса и т.д.

Пора на деле переходить к формированию правовой системы качественного управления государством, к реформе системы управления, созданию такой системы, в которой роль личности в возможности принятия отрицательных решений была бы значительно уменьшена, в которой бы решающую роль играли общественные институты, гражданское общество. Необходимо свести до минимума отрицательные последствия попадания во власть странных персонажей типа Руслана Горринга, который в середине двухтысячных годов после осуждения своего шефа по криминальным делам, председателя Совета депутатов Ленинского района Московской области А.И. Газейкина, вдруг оказался назначенным на должность первого заместителя директора «Росгеологии» России. А все почему? Космический карьерный взлет произошел благодаря «командным» принципам: Горринг был другом директора «Росгеологии». В таком важном деле не должно быть ручного управления, зависящего от случайных исторических факторов. Объективные процессы должны доминировать. Было бы целесообразно в начале этого пути создать Конституционную комиссию по разработке изменений и поправок, прежде всего, в Конституцию РФ, которая, обладая высшей юридической силой, продолжила бы работу по реформированию правовой системы.

Одним из важнейших элементов этой системы должно стать реальное наказание для чиновников, особенно высокого ранга (зависимость должна быть пропорциональна не только тяжести совершенного, но и высоте должности), за результаты работы. На сегодняшний день низкий уровень ответственности отдельных чиновников противоречит высоте их зарплат. Чиновничий аппарат в значительной его части погряз в безнаказанности за содеянное, в негативном смысле, конечно. Не правила, установки и настроения начальников должны формировать цели управления управленческих систем, а единая система права, нацеленная на всестороннее развитие общества и государства. Думаю, что в такой системе приветствовалась бы сменяемость в течение определенного установленного законом периода времени ключевых фигур, препятствующая возникновению застойных явлений. Данные примеры свидетельствуют о необходимости организационно-правовой реформы системы управления государством.

Что требует общество от управленческих кадров? Оперативного, интеллектуально выверенного решения многообразных задач развития общества и государства, которое у нас недопустимо затянулось во времени. Общество требует от властных структур компетентности, порядочности, честной службы. Нельзя допустить, чтобы люди перестали

верить в честность помыслов руководителей всех рангов и функциональных направлений. Хотя поступающая из разных каналов информация этому способствует.

Недопустимо самой богатой стране мира по объемам природных ресурсов иметь такой уровень бедности, такой разрыв в уровне благосостояния между быстро и неосновательно разбогатевшими и остальными. Россия по запасам природных ресурсов занимает одно из ведущих мест в мире (в денежном эквиваленте по расчетам на душу населения эти запасы составляют 160 тыс. долларов США, в то время как в США — 16 тыс., а в Западной Европе — 6 тыс.⁴). Причем наша страна, имеющая 33 % мировых природных ресурсов, огромные запасы питьевой воды, в 2008 г. давала менее 1 % мирового ВВП⁵. По состоянию на 1 декабря 2018 г. доля США в мировом ВВП составляла почти 23,5 %. Они занимали в общем рейтинге первое место. За США шел Китай, на который приходилось чуть больше 16 %. Эти две страны являются безусловными лидерами среди других экономик мира. Причем Китай опередил Соединенные Штаты и в настоящее время занимает первое место в списке самых богатых стран мира. Сегодня капитал страны вырос до 120 трлн долларов с 7 трлн долларов в 2000 г. США, хотя и удвоили свой собственный капитал, имеют всего 90 трлн долларов. Таким образом, США уступают Китаю 30 трлн долларов⁶. Доля России в мировом ВВП по состоянию на 1 декабря 2018 г. составляла 1,98 %⁷. При этом в 1973 г. СССР представлял собой почти десятую часть всей мировой экономики. Академик А. Аганбегян в интервью⁸ от 16 августа 2022 г. привел следующие цифры. За 1991–2021 гг. валовой внутренний продукт России увеличился всего на 15 %. В то время как ВВП Евросоюза вырос в полтора раза, США — в два раза. Постсоциалистических стран Европы — новых членов ЕС — в 2,5–3 раза, а развивающихся стран во главе с Китаем, Индией и Бразилией от 3 до 5 раз. Только в Китае он вырос в 7 раз. У половины населения России реальные доходы не увеличились. Но зато очень сильно они выросли у 20 % самых зажиточных слоев населения. Средний душевой доход 10 % зажиточного населения (120 тыс. рублей) превысил такой же показатель 10 % бедного населения (8 тыс. рублей) примерно в 15 раз. В Европе разница между бедными и богатыми меньше в 10 раз, в Германии — в 7. В странах социал-демократической ориентации и постсоциалистических странах Европы — в 6 раз. А в Японии — в 4,5 раза.

⁴ Гудов В.С. Геополитический интерес // Российская газета. 2008. 24 февраля. С. 11.

⁵ Фролов А.С. Кризис или нет? // Коммерсантъ. 2008. 21 марта. С. 16.

⁶ URL: <https://www.ixbt.com/news/2021/11/17/kitaj-obognal-ssha-kak-samuju-bogatuju-stranu-na-zemle.html> (дата обращения: 17.11.2021).

⁷ URL: http://fincan.ru/articles/55_dolya-stran-v-mirovom-vvp/ (дата обращения: 01.12.2018).

⁸ URL: <https://www.business-gazeta.ru/article/560384> (дата обращения: 16.08.2022).

Может быть, природные ресурсы не добываются? Нет, добываются в огромных количествах. Добыча нефти в России в 2021 г. выросла по сравнению с предыдущим годом на 2,2 % — до 524,05 млн тонн. Среднесуточное производство — 10,52 млн баррелей, большая часть нефти экспортируется.

Россия в 2022 г. добыла нефти (535 млн тонн⁹), больше, чем весь СССР в 1975 г. (500 млн тонн). За счет добычи природных ресурсов и экспорта страна в значительной степени живет. Подтверждают этот тезис следующие факты. В 2008 г. Федеральная таможенная служба обеспечила поступление в федеральный бюджет 4694,5 млрд рублей, что составило 50,6 % от общей суммы доходов¹⁰. Федеральная таможенная служба РФ за 2021 г. перечислила в федеральный бюджет 7,156 трлн рублей. По сравнению с отчислениями за допандемийный 2019 г. (5,729 трлн рублей) показатель прошлого года также вырос — на 24,9 %. Доля платежей от импорта товаров в общей сумме перечисленных платежей составила 61 %, от экспорта — 35 %¹¹. Процессы реструктуризации российской экономики в последнее время стали заметнее.

От качества экономического регулирования процесса добычи и экспорта природных ресурсов сегодня в основном зависит экономическое состояние России. Например, Япония, не имеющая природных ресурсов, производила в 4 раза больший ВВП — 4 трлн долларов против 1 трлн, давала приют 127 млн человек против 142 млн у нас¹². В Японии низкие процентные ставки, высокая насыщенность экономики деньгами, большая распространенность кредитования. Такое же положение в Китае. Денежная политика в КНР встроена в общую стратегию управления развитием. Результатом является экономический рост. У нас же в соответствии с ФЗ от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Центробанк финансово независим от государства и фактически правительство зависит от ЦБ России. А должно быть наоборот.

Из сказанного вытекает, что ресурсы вторичны. Главное — организация, правильно урегулированные общественные отношения.

Чиновники высокого ранга в немалом их количестве хотят, прежде всего, больших, лучше огромных денег, власти. И чтобы при этом у них было много почета, уважения, комфорта, известности, свободного времени на развлечения. Это их цели. Все это они без особого напряжения в настоящее время в рамках действующей правовой системы получают. Правда, надо отдать должное Президенту РФ В.В. Путину, в последнее время с этим

стало сложнее. Изменения на геополитическом фронте заставляют вносить коррективы. Они со всей очевидностью высветили недостатки и поставили вытекающие из них задачи, от решения которых зависит будущее страны. Но при этом в целом ряде направлений деятельности государственного аппарата по-прежнему процветает безнаказанность, круговая порука, иногда вопиющие. Чего стоят истории с безнаказанным убийством А. Чубайса, ректора РАНХиГС В. Мау. Кто дал им уйти от наказания? Кто ответил за заморозку валютных резервов на сумму примерно 350 млрд долларов? Ущерб, который Банк России под руководством Э. Набиуллиной нанес российской экономике, просто фантастический. Согласно оценкам академика С. Глазьева, с 2014 г. по начало нынешнего года величина ВВП, который не был произведен российской экономикой из-за удушающей денежно-кредитной политики ЦБ, составила 40 трлн рублей. Плюс к этому объем инвестиций, которых лишилась экономика по той же причине, составил более 20 трлн рублей. Это вчетверо больше ущерба от санкций США и ЕС. Как отмечает С. Глазьев, ущерб от нынешних санкций «можно было бы вовсе нивелировать, если бы ЦБ выполнял свои конституционные обязанности по обеспечению устойчивости рубля»¹³. Но Э. Набиуллина вновь назначается на высокую должность. И вновь поступающие в страну деньги изымаются из экономики и направляются, как и раньше, в экономики других стран. Список можно продолжать.

Как иметь деньги, власть, комфорт, изображение бурной деятельности, пуская пыль в глаза обществу? Надо сформировать из таких же, как сам, группу, в которой главное — личная преданность начальнику. Назвать ее святым словом команда, добавить, что команда создана для служения интересам общества, окружить себя плотным кольцом пресмыкателей, через которое не пробивается правда об истинной деятельности начальника. И жизнь удалась! Особенно показательна в этом смысле роль, как бы ни звучало это странно и смешно, личных водителей, которых подбирают тщательнее, чем первых заместителей. Водитель знает почти все о личной жизни начальника, которая для него гораздо важнее показной. Ближний круг подкармливают, учат держать язык за зубами. И это делается при прямом попустительстве и личном участии начальника.

Надо усвоить простую истину: государственный орган — важнейший институт и его функционирование должно проходить в строгом соответствии с действующим законодательством, основанном на воле единственного источника власти — народа. Эта воля должна быть узаконена, незыблема. Не должно быть команд, действующих на основе каких-либо иных меняющихся интересов.

Необходимо сформировать такую систему права, в которой основным критерием нахождения во власти должна

⁹ URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5759357> (дата обращения: 10.01.2023).

¹⁰ Сайт Федеральной таможенной службы (дата обращения: 14.02.2022).

¹¹ URL: <https://www.interfax.ru/business/815422> (дата обращения: 14.01.2022).

¹² Орешкин Д.В. Богатая страна бедных людей // Аргументы и факты. 2007. 14 февраля. С. 3.

¹³ URL: <https://argumenti.ru/economics/2022/03/764678> (дата обращения: 22.03.2023).

стать не личная преданность начальнику, а профессионализм и преданность интересам дела всестороннего развития страны. Эта система права правовыми способами должна ограждать таких профессионалов от мести недоброжелательных руководителей. Критерием успешности должен стать результат в решении общественно-политических и производственных задач. Правовыми методами надо внедрять в жизнь руководящего аппарата не поддакивание по поводу и без повода, а атмосферу критики и спора при определении способов достижения наилучших результатов, ибо в споре рождается истина.

Гражданское общество в силу своей недостаточной развитости может не понимать истинных причин создавшегося положения. Более того, государство (если начальники в нем заботятся не о процветании государства, а о себе) при помощи внедрения в общественное сознание массовой культуры (так называемой культуры трех «С»: секс, сила, смех) часто намеренно усугубляет ситуацию.

И, тем не менее, здоровая часть гражданского общества желает видеть в чиновниках набор иных качеств. Это — компетентность, порядочность, честность в службе, радение интересам людей. Как получить компетентность, порядочность, честность в службе? Формированием соответствующей этим эталонам правовой системы функционирования государственной и муниципальной службы. Хочет огурец или не хочет, но если он попал в банку с рассолом, он станет соленым. Вопрос в том, кто готовит этот рассол! Желательно, чтобы этим занимался не попавший в банку гнилой огурец. Кто будет заниматься формированием правовой системы в нынешних условиях? Это должны делать профессионалы с высоким уровнем нравственности, которые бы пользовались результатами своей работы только как остальные рядовые граждане.

Вся надежда при таких обстоятельствах в настоящее время на главу государства, который просто обязан услышать требования общества, которое ему верит.

Должна быть соответствующая система права, а не ручное управление. Завтра придет новый Ельцин, и что дальше? А без изменения регулирования системы выборов и низком уровне развития гражданского общества он придет! Система голосования за ныне действующую Конституцию отвечала интересам группы Ельцина, но не общества. Как известно, социально-политическая сущность конституции заключается в том, что она представляет собой как бы запись соотношения политических сил, сложившихся в обществе на момент ее принятия [2]¹⁴. Отмечу: без изменения целей всей управленческой системы государства с порочной цели получения прибыли отдельными олигархами и иже с ними на цель развития всего общества и государства будущее страны обречено на провал. То есть начинать надо с внесения изменений

в Конституцию РФ. Цель, изменившись, медленно, но неуклонно начнет свою работу по формированию новой правовой ткани системы власти, в которой будет изживаться угодничество, пресмыкательство, поддакивание и цениться компетентность, воля к отстаиванию своей точки зрения, честность, порядочность. Начнется диверсификация экономики с уменьшением экспортно-ориентированного сырьевого сектора, другие положительные процессы как в экономике, так и в общественной жизни, где так называемая «элита», «короли» эстрады, «примадонны» правят бал, хорошо еще, что пока не гендерно ориентированный с западным уклоном. Истинную сущность многих из них прояснила проходящая СВО.

Это произойдет, когда целью не только государства, но и частных собственников с разным размером собственности станет процветание всех живущих на нашей российской земле. Успехи частных предпринимателей будут вливаться в общий успех. Граждане должны не сомневаться, что размер кошелька богатых пропорционален их вкладу в развитие государства, что приведет к росту общественно-го согласия, уменьшению социальной конфликтности.

Странно, но в условиях военной операции помогает нам возвращать в Россию этих горе-собственников вместе с капиталами или без них не Родина, а коллективный Запад. Чиновник, чьи ближайшие родственники проживают, учатся, покупают недвижимость на Западе, не должны занимать высокие руководящие должности в России.

В стране еще осталась консервативная структура, формируемая в целом по разумным лекалам кадровой политики. Это Вооруженные силы. Там сложнее получить высокую должность без преодоления всех ступенек служебной лестницы: от лейтенанта до генерала. До уровня командования дивизии командиры работают с теми, кто в основном прислан сторонними кадровыми работниками. Не практикуется в массовых масштабах личный подбор кадров. Действует целая система сдержек продвижения различного рода хапуг и дилетантов. Пока что система в целом работает. Но и там уже видны следы разъедающей систему потребительской ржавчины. Об этом, в частности, говорят известные смешные факты назначения на высокие и даже генеральские должности различного рода симпатичных девушек. Не способствует сохранению мобильной, хорошо отлаженной военной структуры и упразднение института замполитов, лично отвечавших за кадровую работу. В нынешних условиях это особенно важно. Институт комиссаров надо вводить и в некоторых других особо важных государственных структурах.

Внедрение в управленческую государственную жизнь так называемого командного духа носит безобидный характер только при поверхностном рассмотрении. Назначенный на пост главы района, губернатора чиновник приходит работать с группой доверенных лиц. Имеет место порочная практика увольнения значительной части всех ранее работавших добросовестных и преданных делу честных работников и их замена на представителей так называемой

¹⁴ Теория государства и права: Курс лекций / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Юристъ, 2001. С. 15–16.

команды. В некоторых районах приход нового главы знаменуется сначала увольнением, а затем выборочным пере назначением всего состава администрации. Часто основной принцип формирования группы — преданность и лояльность. Ум и интеллект — вредные с точки зрения некоторых начальников качества. Правда, вслух об этом никто не говорит, по крайней мере, публично.

Умный и талантливый, по их мнению, вреден и представляет угрозу устойчивости начальственного кресла и, соответственно, благополучия. Почти автоматически функционирует целая система отсеивания компетентных руководителей, постепенно работающая на понижение уровня управления в государстве.

К чему это может привести в перспективе, видно из происходящего в странах Запада. Мы сегодня воочию наблюдаем деградацию капиталистического управления в США, Великобритании, Франции, Германии, Италии и др. Происходят досрочные отставки правительств, антидемократические выборы, деградация и деморализация общественного сознания, массовые забастовки. В США и других странах на высшие государственные должности назначаются представители ЛГБТ-сообществ, причем в предпочтительном порядке. Общественные отношения тормозят развитие производительных сил западных стран. В самой богатой стране Запада — в США мы наблюдаем рецессию в экономике, раскол в обществе. Это же происходит и в других странах Запада. И наоборот, в Китайской Народной Республике, Вьетнаме, где хотя бы провозглашены иные цели развития, — ситуация иная.

В природе, обществе, познании действуют якобы измененные (не изучаемые сегодня) законы: соответствия производственных отношений уровню и характеру развития производительных сил, единства формы и содержания, сущности и явления. Производственные отношения, будучи явлением, стали тормозом на пути развития своей сущности — производительных сил. На Западе — в отрицательном направлении, в Китае и Вьетнаме — наоборот, дают простор развитию производительных сил в положительном. Нельзя заниматься легкой атлетикой в двухметровой комнате — лоб расшибешь! Во всех сферах жизни мы наблюдаем, как форма, обладая относительной самостоятельностью, тем не менее, всегда в конечном итоге приходит в соответствие со своим содержанием. Думаю, что не надо доказывать, что общественные отношения во времена СССР были значительно более человечными, чем капиталистические при ныне действующем капиталистическом способе производства. Причем, обладая относительной самостоятельностью, они не одновременно стали такими: прошли годы, прежде чем эти изменения, накапливаясь, получили сегодняшний новый, во многом качественно уродливый вид и уровень. К тому же новый способ производства продолжает свою работу и днем и ночью, и, что он еще наформирует по своему образу и подобию, можно только догадываться.

Много, конечно, и толковых руководителей, окружающих себя такими же грамотными и преданными делу подчиненными. Но делать ставку на массовое появление таких команд в условиях ныне провозглашенных целей (прибыль — главное) бесполезно. К сожалению, ход развития новейшей истории России это подтверждает. Кто станет терпеть рядом с собой более умного подчиненного. По всем правилам порядочности надо передавать ему бразды правления. В нынешней системе капиталистического управления все реже звучат такие отжившие во многих стратах общества понятия, как совесть, порядочность и т.д. Их надо вернуть в общественные отношения.

Изменение обусловлено, прежде всего, переориентацией основных глобальных целей, регулирующих развитие общественно-экономических формаций. Само развитие зависит от правильно выбранного направления.

В советские времена таковой целью являлась, пусть даже во многом формально, провозглашенная в Конституции СССР цель повышения материального и культурного уровня жизни трудящихся. Но даже будучи только зафиксированной в Конституции цель упрямо заставляла работать на себя все общественные и государственные институты. Результат мы видели.

Недостатки развития были связаны не с порочностью цели, а с крушением эволюционного порядка развития общества и государства, вызванным преждевременной Октябрьской революцией 1917 г., свергнувшей еще не вставший на ноги, не «повзрослевший» капиталистический строй: не может только зародившийся капитализм России «родить» (пользуясь биологической терминологией) полноценный здоровый социалистический строй. Образно говоря, чтобы зачать здорового ребенка в человеческом обществе, надо для этого созреть, стать взрослыми. Но и тот «больной» социализм, который у нас, пусть преждевременно, появился на свет, был способен при правильном его лечении и управлении не сразу, а в конечном итоге привести к реализации заявленной цели.

Но опять пришли разного рода Горбачевы, Ельцины, Чубайсы, Гайдары и т.д. и снова, пользуясь неразвитостью гражданского общества, перекроили посредством изменения Конституции (якобы при помощи всеобщего голосования) фундаментальные цели развития общества и государства. Главным движущим элементом революционных перемен было соответствующее общественное сознание, не вникшее в суть происходящих процессов, устроившее под руководством властолюбцев и ради них очередную революцию. Первым делом поменяли глобальные цели развития общества и государства. Достали из могилы догнивавший капитализм с его основными принципами и навязали его всему обществу. Запах стоит ужасный!

Суть всех практических реформ безграмотного в теоретическом смысле Ельцина сводилась к смене ранее провозглашенной цели развития на новую — на получение прибыли, причем любой ценой. О морали, нравственности,

порядочности речи уже почти не шло. Разве что для прикрытия истинных целей.

Суть их «великих» реформ, направленных на достижение этой цели, если ее обнажить и сформулировать кратко, заключалась в следующем.

Для того чтобы экономика развивалась без застойных явлений, нужны деньги, которые, как известно, являются кровью экономики и приводят в движение материальные ресурсы. Как человек с потерей крови и последующим падением кровяного давления страдает и может даже умереть, так и экономика с уменьшением количества денег на рынке перестает работать. По мнению некоторых ученых, для нормального движения материальных ресурсов в экономике достаточно 70–75 % денег от их стоимости. В советские времена денег было 140–145 %, денежная масса давила на товарную, что приводило зачастую к пустым полкам магазинов, но, и это большой плюс, полным холодильникам.

Проведенная Ельциным и Гайдаром денежная реформа 1993 г. преследовала цели укрощения инфляции и обмена оставшихся в обращении денежных знаков 1961–1992 гг. на купюры нового образца, но носила на самом деле конфискационный характер. У граждан отобрали деньги. В результате денег на рынке осталось порядка 30 %. Вся страна за редким исключением, введем такой образ, не пошла в магазины. Как результат, полки магазинов наполнились, но холодильники опустели. (Мною сформулированные процентные цифры в этом абзаце носят приблизительный характер и внесены для понимания проходивших процессов.) К сожалению, политика изъятия денег из экономики продолжается и сегодня: финансовую власть, похоже, несмотря даже на произошедшие события, образумить не получается. Вместо того чтобы вкладывать деньги в развитие отечественной экономики, они разрабатывают новое правило: покупать будут валюту Китая, Индии, Турции и т.д. Это следует из документа Банка России «Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2023 год и период 2024 и 2025 годов».

В настоящее время основной целью, пронизывающей всю ткань общественно-экономической жизни, является получение прибыли, денег. Когда-то эта цель была прогрессивной, подняла по сравнению с феодализмом человечество на новый уровень развития. В настоящее же время она стала тормозом развития общественных отношений, обостряет противоречия, ведет мир к непредсказуемым страшным последствиям. Особенно в век противоборства держав, обладающих запасами ядерного оружия в военной сфере. В век атомных электростанций мы наблюдаем прицельное бомбометание украинских войск в Запорожскую АЭС. Причем это делается с ведома США и при попустительстве западных стран. Такое впечатление, что власти предрержащие на Западе сошли с ума.

В социальной сфере нельзя смириться с развитием ЛГБТ-сообществ лесбиянок, геев, бисексуалов

и трансгендерных людей. Источник развития — это взаимодействие противоположного. В споре рождается истина. Церковь давно заметила, что браки родственников, то есть недостаточно противоположного, ведут к вымиранию рода. Дальнейшее развитие тенденции приведет к вымиранию человечества.

Война на Украине является следствием деградации капиталистического строя.

Маркс процитировал в одной из глав «Капитала» слова английского публициста XIX в. Томаса Даннинга. Полностью фраза звучит так: «Капитал ... избегает шума и брани и отличается боязливой натурой. Это правда, но это еще не вся правда. Капитал боится отсутствия прибыли или слишком маленькой прибыли, как природа боится пустоты. Но раз имеется в наличии достаточная прибыль, капитал становится смелым. Обеспечьте 10 %, и капитал согласен на всякое применение, при 20 % он становится оживленным, при 50 % положительно готов сломать себе голову, при 100 % он попирает все человеческие законы, при 300 % нет такого преступления, на которое он не рискнул бы, хотя бы под страхом виселицы. Если шум и брань приносят прибыль, капитал станет способствовать тому и другому. Доказательство: контрабанда и торговля рабами».

Запад сумел навязать России войну, выгодоприобретателем от которой являются, в первую очередь, США и их ВПК, получающий огромные прибыли от поставок оружия.

Развитие гражданского общества, желательно эволюционное, приведет к появлению новых общественно-экономических формаций, более справедливых. Не может капитализм быть последней общественно-экономической формацией в истории развития человечества. Рождение новых формаций мы наблюдаем в недрах некоторых полнозрелых капиталистических обществ. Например, в шведской модели социализма. Об этом свидетельствует и участие рядовых граждан в управлении коммерческими компаниями посредством приобретенных акций.

Отсутствие значимых изменений в благосостоянии простых людей в сравнении с материальным процветанием так называемой «элиты» разъедает общество изнутри, ведет к нестабильности общественно-экономической ситуации, ведет к деградации как беднейших, так и богатейших слоев общества. Для богатейших перестают существовать такие понятия, как Родина, честь, родственники. В конце концов, много ли осталось среди этой прослойки таких, кто не поменял своих постаревших жен? Деградируют в поиске пропитания и беднейшие: им в этих условиях не до театров и духовного обогащения. Почему более развитых, умных несправедливая система пытается столкнуть на задворки общественного развития, в то время как в стране стали элитой большое количество странных личностей (Ксения Собчак, Ольга Бузова, Рева и др.)? Их мелькание на экранах телевизоров в качестве эталонов и образцов для подражания ведет к деградации

молодежи, раздражает развитую часть общества, сознание которой устойчиво к переформатированию целями капиталистической общественно-экономической формации. Самое опасное заключается в том, что под влияние кривляющихся из-за неокрепшего сознания часто попадает молодежь, из которой в силу возраста можно лепить героев любых направлений.

И это при том, что героев, которыми можно гордиться, на примерах жизни и смерти которых надо воспитывать, значительно больше. Кто знает про подвиги командира К-278 АПЛ «Комсомолец» Евгения Ванина, ушедшего на дно вместе с АПЛ, не покинувшего свой корабль, начальника политотдела дивизии капитана 1 ранга Буркулакова Таланта Амитжановича, передавшего место у плота тонувшему матросу и ушедшего в море навсегда, всех 42 членов экипажа?

Что, надо было получить военную операцию, чтобы начать показывать на экранах настоящих героев?! А где гарантия, что после дай бог успешного завершения операции все не вернется на круги своя: опять не повыползает из всех забугорных щелей и не вернется обратно так называемая «элита»?

А во что превращается в настоящее время ближнее Подмосковье?! Застраиваются леса, поля, подмосковные города встали в пробках. Перемещение наиболее активной части населения России в Москву и Подмосковье — это что в интересах развития экономики всей России? Происходит выкачивание наиболее мобильной и подготовленной части населения с Урала, Сибири, Дальнего Востока, где и так много сложностей с подготовленными кадрами. Это даже не в интересах Подмосковья: здесь много своих талантов.

Какие обоснования выдвигались при передаче части территорий Московской области Москве? Создание на передаваемых территориях правительственных центров. А что мы видим по прошествии десяти лет (1 июля 2012 г. к Москве были присоединены огромные

территории области)? Правительственные центры остались там, где были. Зато в соответствии с законами действующей цели получения прибыли построено и строится несметное количество многоэтажных безликих коробок, куда переселяются люди из всех районов России. Полученные деньги бизнесменами-строителями и другими, как и прежде, вывозятся из страны.

Но окружение власти предрержащих не в состоянии остановить своих начальников. Из боязни потерять прибыльное место. Хотя в ряде случаев оно и понимает ущербность своей позиции. Деловые, морально-нравственные качества в большинстве случаев уходят на второй план. Каждый, кто знаком с этой системой, наблюдал и продолжает наблюдать движение указанного процесса в системе власти.

Общество, одурманенное массовой культурой, навязанной Западом системой образования, не всегда понимает сущность происходящих процессов и не всегда в состоянии корректировать деятельность властных институтов.

Россия, благодаря своим природным богатствам, является богатейшей страной мира. Но, «благодаря» недостаткам в управлении, по уровню развития экономики застряла на нижних позициях экономик развитых стран. Березовские, Ходорковские и иже с ними с их меркантильными целями приходят и улетают в забугорье, не принося России ничего кроме вреда, а Россия остается. Оставить нашим детям ее надо процветающей.

Президентом России, Правительством в последнее время делаются попытки изменить ситуацию к лучшему. Особенно зримо это стало проявляться в форс-мажорных условиях проведения специальной военной операции и объявления нашему государству немислимого количества санкций.

Однако, по моему мнению, без изменения отдельных конституционных положений, действующих целей, переориентации правовой системы задачу не решить.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Булашов С.Н. Управление экономикой пограничного пространства. Экономико-правовое регулирование. LAP LAMBERT Academic Publishing, 2011. 302 с.

2. Лассаль Ф. О сущности конституции. Что же теперь? // Лассаль Ф. Сочинения в 2 т. Т. 2. Санкт-Петербург: Издательство Н. Глаголева, 1906. 64 с.

REFERENCES

1. Bulashov SN. Upravlenie ehkonomikoi pogranchnogo prostranstva. Ehkonomiko-pravovoe regulirovanie. LAP LAMBERT Academic Publishing; 2011. 302 p. (In Russ.).

2. Lassal' F. O sushchnosti konstitutsii. Chto zhe teper'? In: Lassal' F. Sochineniya v 2 T. Vol. 2. Saint Petersburg: Izdatel'stvo N. Glagoleva; 1906. 64 p. (In Russ.).

ОБ АВТОРЕ

Сергей Николаевич Булашов, доктор экономических наук, кандидат юридических наук, профессор, доцент; eLibrary SPIN: 6921-4260; e-mail: bulashov_s@mail.ru

AUTHOR INFORMATION

Sergei N. Bulashov, doctor of economics, candidate of law, professor, associate professor; eLibrary SPIN: 6921-4260; e-mail: bulashov_s@mail.ru