

Чекмарёв Вадим Олегович

Самарский государственный технический университет

Chekmarev Vadim

Samara State Technical University

О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗРАБОТКИ МАСТЕР-ПЛАНОВ ГОРОДОВ

ON THE PROSPECTS FOR DEVELOPING CITY MASTER PLANS

О новых направлениях в Стратегии пространственного развития Российской Федерации, новых понятиях и дополнениях в территориальное планирование. Раскрывается содержание планируемого к включению в Градостроительный кодекс понятия «мастер-план» и внедрения его в нормативно-правовое поле. Статья является введением к циклу размышлений о перспективах реализации мастер-планов для городов России, в том числе конкретно для регионального уровня.

On new directions in the Strategy of spatial development of the Russian Federation, new concepts and additions to territorial planning. The content of the concept of “master plan” planned for inclusion in the Urban Development Code and its implementation in the regulatory framework is disclosed. The article is an introduction to a series of reflections on the prospects for the implementation of master plans for Russian cities, including specifically for the regional level.

Ключевые слова: мастер-план, стратегия пространственного развития, опорный населенный пункт, точки роста, Градостроительный кодекс РФ

Keywords: master plan, spatial development strategy, key settlement, growth points, Urban Development Code of the Russian Federation

В соответствии с утвержденным Правительством РФ от 28.12.2024 г. № 4146-р документом «Стратегия пространственного развития РФ на период до 2030 года, с прогнозом до 2036 года» [1] при решении вопросов пространственного планирования в РФ вводится новое понятие – «опорный населенный пункт».

Принятая в документе территориальная классификация опорных населенных пунктов стратегии подразумевает четыре основных направления:

1. Первое направление, это новые точки роста – территории для реализации крупных проектов, которые существенно влияют на экономику регионов и страны в целом. Такие территории требуют

опережающего развития транспортной, энергетической инфраструктур.

2. Вторым направлением являются стратегические населенные пункты– населенные пункты, обеспечивающие национальную безопасность Российской Федерации и обслуживающих критически важную инфраструктуру.
3. Третьим направлением являются городские агломерации и их административные центры – они определены как ядра с населением от 250 тысяч человек и прилегающими территориями в полуторачасовой транспортной доступности, где необходимо повышать эффективность экономики за счет укрепления агломерационных

связей, в первую очередь это развитие транспорта, в том числе и общественного.

4. Четвертым направлением становятся опорные населенные пункты, приоритетная задача развития которых – сокращение уровня дифференциации в социально-экономическом развитии территории, в том числе и уровню обеспеченности инфраструктурой.

Ключевым инструментом развития опорных населенных пунктов в настоящее время становится индивидуальный мастер-план, учитывающий уникальный набор дефицитов и необходимость сбалансированного экономического роста и улучшения качества жизни. С целью реализации принятой стратегии и актуализации действующих документов территориального планирования в Градостроительный Кодекс Российской Федерации в настоящее время вносятся изменения в части включения понятия мастер-план в нормативно-правовое поле [2]. Мастер-план здесь представляется как единый документ территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа и городского округа.

В 2024 году по заказу ВЭБ.РФ разработан методический документ «Национальный стандарт мастер-планов» [3]. Документ состоит из трех книг и дает рекомендации по составу стратегического мастер-плана, порядку его разработки, принятия и применения с учетом индивидуальных особенностей городов России. Документ указывает на основные потенциалы и вызовы городов России, что призвано облегчить пользователям постановку целей и задач, а также определение ключевых показателей развития в ходе разработки мастер-плана муниципального образования, группы муниципалитетов, агломераций.

Стандарт содержит типологию российских городов [4], в том числе с указанием ключевых характеристик каждого из них, что позволяет использовать эту аналитику при разработке индивидуальных мастер-планов. Мастер-план здесь рассматривается как комплексный документ стратегического планирования, устанавливающий приоритеты, цели и ожидаемые

результаты управления социально-экономическим и пространственным развитием городов, групп городов или агломераций, а также определяющий необходимые для достижения установленных целей и ожидаемых результатов конкретные действия, сроки выполнения и ресурсное обеспечение этих действий. Также стандарт содержит рекомендации по структуре и содержанию мастер-плана города, который включает основные разделы и направления: введение к мастер-плану, результаты диагностики, сценарии городского развития, видение городского развития, ключевые проекты городского развития, основные направления городского развития, реализация и мониторинг мастер-плана. В разделах направлений отражены рекомендуемые целевые показатели по параметрам планирования, основанные на утвержденных Правительством РФ программах социально-экономического развития страны и рекомендуемые мероприятия по типам городов.

Следует отметить важность наличия в рекомендациях и проекте внесения изменений в Градостроительный кодекс РФ раздела – план реализации мастер-плана развития территории с выделение первоочередных мероприятий, включая механизмы реализации и паспорта проектов мероприятий, при этом план реализации синхронизирован с финансовым планом, включающим стоимость, источники финансирования и этапы реализации мероприятий.

В отличие от действующего сегодня состава генерального плана состоящего из положения о территориальном планировании и обосновывающих материалов, планируемый состав единого документа территориального планирования (мастер-план), содержащий также положение о развитии территории, карты зонирования территории, эскизы планируемых к размещению объектов местного значения и план реализации мастер-плана развития территории является новым подходом к вопросам территориального планирования, обеспечивающим комплексное использование земельных ресурсов необходимых для устойчивого пространственного развития муниципальных образований регионов России.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р об утверждении Стратегии пространственного развития до 2030 года. [Электронный ресурс] URL: <https://ppt.ru/obzory/vstupayet-v-silu/rasporyazhenie-pravitelstva-rf-28-12-2024-4146-r//> (Дата обращения: 5.03.2025)
2. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024). [Электронный ресурс] URL: https://rpn.gov.ru/upload/iblock/5e1/vfkoх5012scmixmuuvjrjgb6enooutel/Gradostroitelnyy-kodeks-Rossiyskoy-Federatsii-ot-29_12_200.pdf// (Дата обращения: 5.03.2025)
3. Национальный стандарт мастер-планов. [Электронный ресурс] URL: <https://вэб.рф/natsionalnyy-standart-master-planov/> (Дата обращения: 5.03.2025)
4. Видение российского города будущего. Книга 1 [Электронный ресурс] URL: <https://вэб.рф/files/?file=ad49ea162346d03c0eb14fc9c630d7ae.pdf/> (Дата обращения: 5.03.2025).

REFERENCES

1. Order of the Government of the Russian Federation of 28.12.2024 No. 4146-r on approval of the Spatial Development Strategy until 2030. [Electronic resource] URL: <https://ppt.ru/obzory/vstupayet-v-silu/rasporyazhenie-pravitelstva-rf-28-12-2024-4146-r//> (Accessed: 5.03.2025)
2. “UrbanPlanningCodeoftheRussianFederation” of 29.12.2004 N 190-FZ (as amended on 08.08.2024) (as amended and supplemented, entered into force on 01.09.2024). [Electronic resource] URL: https://rpn.gov.ru/upload/iblock/5e1/vfkoх5012scmixmuuvjrjgb6enooutel/Gradostroitelnyy-kodeks-Rossiyskoy-Federatsii-ot-29_12_200.pdf// (Accessed: 03/05/2025)
3. National standard of master plans. [Electronic resource] URL: <https://вэб.рф/natsionalnyy-standart-master-planov/> (Accessed: 03/05/2025)
4. Vision of the Russian city of the future. Book 1 [Electronic resource] URL: <https://вэб.рф/files/?file=ad49ea162346d03c0eb14fc9c630d7ae.pdf/> (Accessed: 03/05/2025).

Для ссылок: Чекмарёв В.О. О перспективах разработки мастер-планов городов // Innovative project. 2025. Т.10, №17. С. 104-106. DOI: 10.17673/IP.2025.10.17.11

For references: Chekmarev V.O. On the Prospects of Developing City Master Plans // Innovative project. 2025. Vol.10, No.17. pp. 104-106. DOI: 10.17673/IP.2025.10.17.11