

УДК 721.11:574

Т.Я. ВАВИЛОВА

кандидат архитектуры, доцент кафедры архитектуры жилых и общественных зданий
Самарский государственный архитектурно-строительный университет

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ ОБЗОР ДОКУМЕНТОВ ООН ПО ПРОБЛЕМАМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

RETROSPECTIVE REVIEW OF UN DOCUMENTS ON THE PROBLEMS OF LIVING ENVIRONMENT SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Рассмотрены официальные документы ООН (до XXI в.), затрагивающие сферу взаимодействия общества и окружающей среды. Обобщается опыт формирования и совершенствования концепции устойчивого развития. Особое внимание уделено проблемам урбанизации.

Ключевые слова: Организация Объединённых Наций, окружающая среда, общество, устойчивое развитие, населённые пункты.

На 2012 г. намечена очередная конференция Организации Объединённых Наций по устойчивому развитию. Начиная с первых десятилетий своего существования ООН уделяла пристальное внимание вопросам охраны природных ресурсов. В различных декларациях, конвенциях и договорах поднимались проблемы антропогенного воздействия на природную среду в целом, атмосферный воздух и озоновый слой, акватории. Особое значение придавалось сохранению животного и растительного мира, проблемам отходов, а также снижению техногенного воздействия и предотвращению аварий. Часть документов была посвящена задачам сохранения ценного культурного наследия, вопросам урбанизации и развития населённых пунктов. В настоящее время ООН является координатором международных действий по стабилизации экологической обстановки.

Защита и улучшение окружающей человека среды в качестве одной из главных целей социального прогресса и развития была впервые выдвинута ООН в 1969 г. в «Декларации социального прогресса и развития». В предшествующие годы улучшение жизненных условий связывалось мировым сообществом с ростом промышленного производства. Учитывая наметившиеся противоречия такого пути, была отмечена необходимость принятия мер

In the article the official documents of the UN before the XXIth century are viewed. It concerns the questions of interaction between the society and the environment. The experience of formation and improvement of sustainable development notion is generalized. Special attention is paid to the problems of urbanization.

Key words: United Nations, environment, society, sustainable development, inhabited localities.

по преодолению неблагоприятных последствий урбанизации и индустриализации¹.

Дальнейшее развитие эта тема получила в «Декларации Конференции Организации Объединённых Наций по проблемам окружающей человека среды» (1972 г.), где акцентировалось внимание на том, что именно человек несёт главную ответственность за состояние окружающей среды, а охрана и улучшение окружающей человека среды были провозглашены важнейшей целью для человечества. В работе было обозначено 26 принципов регулирования деятельности, среди которых - рациональное использование ресурсов, снижение воздействий на экосистемы, планирование населённых пунктов и урбанизации и др.²

Особая роль была отведена принятой ООН в 1972 г. «Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия»³, в которой были даны определения культурному и природному наследию с точки зрения истории, искусства или науки, и констатировалась недостаточность усилий отдельно взятого государства для предотвращения их исчезновения. Одним из важнейших результатов стало учреждение межправительственного Комитета всемирного наследия при ЮНЕСКО, работа которого привела к созданию в 1992 г. Центра все-

¹ Декларация социального прогресса и развития [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/decl1948.shtml (дата обращения: 11.07.2011).

² Декларация Конференции Организации Объединённых Наций по проблемам окружающей человека среды [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/decl1970.shtml (дата обращения: 06.07.2011).

³ Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv1970.shtml (дата обращения: 11.07.2011).

мирного наследия. В 1978 г. в список, который постоянно пополняется, вошли первые выдающиеся культурные и природные ценности, а в настоящее время (2011 г.) в нём представлены объекты, расположенные на территориях 153 стран⁴.

Тема зависимости социальных, экономических и экологических процессов от условий среды жизнедеятельности была развита в «Ванкуверской декларации о населенных пунктах» (Канада, 1976 г.). Была высказана озабоченность увеличением населения Земли, неконтролируемой урбанизацией и снижением качества жизни. В п.11 говорилось о том, что «в основе всех действий, предпринимаемых странами и народами, должно лежать глубокое уважение к охране ресурсов окружающей среды», главным элементом которых в населённых пунктах является земля. Провозглашалось, что политика в области населённых пунктов должна основываться на применении прогрессивных минимальных стандартов приемлемого качества жизни, учёта местных особенностей и противодействия чрезмерному потреблению⁵.

Символично, что в 1980 г. в «Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций» параграфы об окружающей среде и населенных пунктах следовали друг за другом. Несмотря на то, что эта стратегия была нацелена на решение проблем развивающихся стран, предложения о внедрении количественной и качественной оценки затрат и выгод, связанных с принятием мер по охране окружающей среды, оказались важными для всего мирового сообщества⁶.

Укрепление идеи осознанного регулирования потреблением ресурсов окружающей среды было закреплено во «Всемирной хартии природы» (1982 г.). В этом документе впервые в практике ООН было сказано о необходимости вести наблюдение за состоянием природных объектов для обнаружения на ранних этапах признаков деградации экосистем и обеспечения своевременного вмешательства⁷.

В результате активизации изучения глобальных проблем в 1983 г. в Стокгольме была создана

Международная комиссия по окружающей среде и развитию (WCED), которую возглавила премьер-министр Норвегии Г.Х. Брундтланд. Комиссии поручалось подготовить фундаментальный труд о долгосрочных экологических стратегиях для достижения устойчивого развития на ближайшую и отдалённую перспективу⁸. В итоге в 1987 г. ООН рассмотрела доклад «Наше общее будущее» - своеобразный манифест новой парадигмы существования цивилизации. Экологические проблемы были признаны источником конфликтов, а конфликты, в свою очередь, - причиной неустойчивого развития с многочисленными угрозами безопасности. В п. 1 второй главы была уточнена трактовка термина «устойчивое развитие» (англ. «sustainable development»), под которым было предложено понимать развитие, которое «удовлетворяет потребности настоящего времени, но которое не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. Оно включает два ключевых понятия:

- понятие «потребностей», в частности, потребностей, необходимых для существования бедных людей на свете, которые должны быть предметом первостепенного приоритета;
- понятие ограничений, возлагаемых состоянием технологии и организации общества на способность окружающей среды удовлетворять нынешние и будущие потребности⁹.

Глава 9 доклада комиссии Г.Х. Брундтланд посвящалась урбанизации. Были продемонстрированы социальные и экологические проблемы развития урбанизации и указаны стратегические и тактические просчёты управления, приводящие к постепенной деградации городской среды.

Результатом рассмотрения доклада «Наше общее будущее» стала программа «Экологическая перспектива на период до 2000 года и далее», в которой провозглашалось «достижение со временем такого равновесия между народонаселением и потенциальными возможностями окружающей среды, которое позволило бы достичь устойчивого развития

⁴ Центр всемирного наследия ЮНЕСКО [Электронный ресурс] / Официальный сайт ЮНЕСКО. URL: <http://whc.unesco.org/ru/list> (дата обращения: 16.07.2011).

⁵ Ванкуверская декларация о населенных пунктах, принятая Конференцией ООН по населенным пунктам, Ванкувер, Канада, 31 мая — 11 июня 1976 года [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/decl1976.shtml (дата обращения: 11.07.2011).

⁶ Международная стратегия развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv1980.shtml (дата обращения: 21.07.2011).

⁷ Всемирная хартия природы [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv1980.shtml (дата обращения: 15.07.2011).

⁸ A/RES/38/161. Process of preparation of the Environmental Perspective to the Year 2000 and Beyond [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/ru/ga/38/docs/38res.shtml> (дата обращения: 17.07.2011).

⁹ «Наше общее будущее» — Доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития (доклад Брундтланд) [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/ru/ga/documents/gakey.shtml> (дата обращения: 21.07.2011).

с учетом взаимосвязей, которые существуют между численностью населения, структурой потребления, нищетой и базой природных ресурсов». Были рекомендованы: поддержание демографического равновесия, обеспечение справедливого распределения благ экономического роста, рациональное использование ресурсного потенциала окружающей среды, улучшение санитарного состояния населённых пунктов и др. При рассмотрении проблем урбанизации было выделено три основных экологических аспекта: «жилищные условия - жилая площадь, вентиляция, санитария, водоснабжение, удаление отходов, зоны отдыха, снабжение дома энергией; состояние окружающей среды места проживания - загрязнение воздуха, загрязнение воды, опасность для окружающей среды, шум, стресс и преступность, а также окружающая среда района, примыкающего к городским центрам, - обезлесение, эрозия почвы, изменения микроклимата»¹⁰.

Укрепление идеи устойчивого развития потребовало совершенствования системы мониторинга окружающей среды. И в 1991 г. принимается «Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте», в которой были даны определения некоторым важным понятиям:

- «оценка воздействия на окружающую среду» - национальная процедура оценки возможного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;
- «воздействие» - любые последствия планируемой деятельности для окружающей среды, включая здоровье и безопасность людей, флору, фауну, почву, воздух, воду, климат, ландшафт, исторические памятники и другие материальные объекты или взаимосвязь между этими факторами; оно охватывает также последствия для культурного наследия или социально-экономических условий, являющихся результатом изменения этих факторов». В приложения к указанному документу вошел перечень видов деятельно-

сти, оказывающих существенное влияние на окружающую среду, содержание документации об ОВОС и другие материалы¹¹.

Примечательно, что позже, в 2003 г. был подписан очередной протокол, в котором уровень охраны окружающей среды увязывался с комплексом проблем - со здоровьем населения, состоянием «флоры, фауны, биоразнообразия, почвы, климата, воздуха, воды, ландшафта, природных объектов, материальных активов, культурного наследия и взаимодействия этих факторов» (статья 2, п. 7)¹².

Одним из самых плодотворных в деле охраны окружающей среды и преодоления экологических проблем стал для ООН 1992 г. Важнейшим всемирным научным форумом второй половины XX в. считается конференция «Программа ООН по защите окружающей среды», состоявшаяся в Рио-де-Жанейро. Около 3000 ученых и дипломатов - представители 179 государств, в том числе и России, обсуждали глобальные экологические проблемы планеты. Были подписаны две конвенции - «Рамочная конвенция ООН об изменении климата» и «Конвенция о биологическом разнообразии».

В первом документе отмечалось, что наибольшая доля выбросов парниковых газов приходится на промышленно-развитые страны, и что необходима разработка глобальных, национальных и региональных стратегий по стабилизации концентрации парниковых газов на безопасном для климатической системы уровне¹³. Конвенция стала основой для подписания в 1998 г. большинством крупнейших мировых держав Киотского протокола о постепенном планомерном сокращении выбросов в атмосферный воздух веществ, способствующих изменению климата на основе «разработки, применения и распространения экологически безопасных технологий, ноу-хау, практики и процессов» (статья 10)¹⁴.

Во втором документе отмечалась угроза утраты биологического разнообразия и подчеркивалось, что его сохранение и устойчивое использова-

¹⁰ A/RES/42/186. Экологическая перспектива на период до 2000 года и далее [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/ru/ga/42/docs/42res.shtml> (дата обращения: 18.07.2011).

¹¹ Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv1990.shtml (дата обращения: 18.07.2011).

¹² Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv1990.shtml (дата обращения: 18.07.2011).

¹³ Рамочная конвенция ООН об изменении климата [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv1990.shtml (дата обращения: 21.07.2011).

¹⁴ Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv1990.shtml (дата обращения: 21.07.2011).

ние имеет решающее значение для удовлетворения потребностей в продовольствии и здравоохранении. Стороны принимали обязательства по созданию территорий, предназначенных для сохранения биоразнообразия¹⁵ Россия ратифицировала Конвенцию в феврале 1995 г. В 2000 г. эта тема была дополнена Картахенским протоколом по биобезопасности, в котором внимание акцентировалось на современных биотехнологиях.

Итоговыми документами форума в Бразилии стали сразу несколько документов – «Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию», международное соглашение «Повестка дня на XXI век» и заявление «Принципы лесоводства».

В Декларации констатировалось, что главную ответственность за ухудшение состояния глобальной окружающей среды государства несут развитые страны, которые должны ограничить и ликвидировать нежизнеспособные модели производства и потребления¹⁶.

В соглашении «Повестка дня на XXI век» подробно освещались социальные и экономические аспекты устойчивого развития – международное сотрудничество и национальная политика, борьба с нищетой, изменение структур потребления, демографическая динамика, вопросы здоровья человека, проблемы населённых пунктов и др. Была рассмотрена роль населения в процессе обеспечения устойчивого развития. Пристальное внимание было уделено ресурсам и экосистемам. В п.4.11 говорилось: «Следует ... рассмотреть вопрос о нынешних концепциях экономического роста и необходимости разработки новых концепций ..., которые позволили бы добиться более высокого жизненного уровня посредством изменения образа жизни, в меньшей степени зависели бы от ограниченных ресурсов планеты и в большей степени соответствовали ее потенциальным возможностям». Глава 7 «Повестки дня на XXI век» была посвящена устойчивому развитию населённых пунктов. Признавая экологические последствия роста городов, указывалось на необходимость комплексного решения проблем, причём с акцентом на потребности уязвимых

групп населения. Мерами обеспечения устойчивого развития населённых пунктов признавались новаторские стратегии планирования городов, направленные на решение экологических и социальных вопросов. В населённых пунктах было рекомендовано создание комплексной инфраструктуры охраны окружающей среды: водоснабжения, санитарии, канализации и обработки и удаления твердых отходов. Было подчёркнуто, что развитие строительного сектора населённых пунктов должно сопровождаться предотвращением отрицательных побочных последствий для здоровья человека и биосферы.

Для интеграции усилий по вопросам окружающей среды и развития было рекомендовано учредить комиссию по устойчивому развитию, а странам рассмотреть вопрос о подготовке национальных планов действий¹⁷.

В заявлении «Принципы лесоводства», принятом на Конференции в Рио-де-Жанейро, говорилось, что в рамках национальной политики и международного сотрудничества следует содействовать сохранению, устойчивому и рациональному использованию зеленого покрова планеты и его увеличению¹⁸.

Содержание понятия «устойчивое развитие» было развито в 1994 г. в Докладе Генерального секретаря ООН «Повестка дня для развития», который был посвящён приоритетным направлениям прогресса. В докладе был сделан вывод о беспрецедентности глобальных перемен - экологических, технологических, демографических и социальных, а также о необходимости поиска нового пути развития, высказывалась озабоченность необратимой экологической деградацией и поощрялась приверженность использованию возобновляемых и ограничению потребления невозобновляемых ресурсов. Рекомендации к «Повестке дня для развития» (отдельный документ) сводились к выделению трёх основных целей - активизации международного сотрудничества, построению многосторонней системы развития и повышению эффективности деятельности по развитию, проводимой ООН¹⁹.

¹⁵ Конвенция о биологическом разнообразии [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv1990.shtml (дата обращения: 19.07.2011).

¹⁶ Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/decl1990.shtml (дата обращения: 15.07.2011).

¹⁷ Повестка дня на XXI век [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv1990.shtml (дата обращения: 17.07.2011).

¹⁸ Принципы лесоводства [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv1990.shtml (дата обращения: 16.07.2011).

¹⁹ Повестка дня для развития: Доклад Генерального секретаря [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N94/209/24/IMG/N9420924.pdf?OpenElement> (дата обращения: 18.07.2011);

Повестка дня для развития: рекомендации [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N94/443/36/PDF/N9444336.pdf?OpenElement> (дата обращения: 19.07.2011).

1996 г. стал годом пристального внимания к проблемам населённых пунктов. На второй Конференции ООН по населённым пунктам (Хабитат II) в Стамбуле были рассмотрены две темы глобального значения: «Достаточное жильё для всех» и «Устойчивое развитие населённых пунктов в урбанизирующемся мире». Признавалась, что создание более совершенной среды обитания предполагает предосторожность, предотвращение загрязнения окружающей среды, учет потенциальной емкости экосистем и сохранение возможностей для будущих поколений. Было предложено стимулировать инженеров, архитекторов, проектировщиков, подрядчиков и их заказчиков к проектированию и строительству энергоэффективных сооружений и объектов. Отмечалось, что качество жизни зависит и от физических условий, и от пространственных характеристик населённых пунктов. Было предложено понятие «надлежащее жильё»: жилище по приемлемым ценам, в котором созданные условия обеспечивают невмешательство в частную жизнь, жилая площадь достаточна, обеспечены доступность, безопасность и сохранность, стабильность и надежность существующих структур, надлежащее освещение, отопление и вентиляция, базовая инфраструктура (водоснабжение, санитария и удаление отходов), соответствующее качество окружающей среды (безопасность для здоровья), а также удобное месторасположение жилья по отношению к месту работы и предприятиям сферы обслуживания. Была высказана готовность способствовать сохранению, восстановлению и обслуживанию ценных исторических, культурных, архитектурных, природных, религиозных и духовных объектов²⁰.

Итоговым документом деятельности ООН в XX в. стала «Декларация тысячелетия» (2000 г.), представленная на Саммите, в котором приняли участие представители 189 стран. В ней были обозначены приоритетные цели: искоренение нищеты и голода, улучшение водоснабжения и санитарии, борьба с материнской и детской смертностью, болезнями, создание удовлетворительных жилищных условий, преодоление гендерного неравенства, предотвращение деградации окружающей среды и использование глобального партнерства в целях развития²¹. Важно и то, что незадолго до этого известным политическим деятелем Нельсоном Манделой была выдвинута инициатива «Города без трущоб», которая была поддержана в Декларации тысячелетия.

Обзор официальных документов ООН, датированных XX в., показывает, что постепенное расширение представлений о причинно-следственных связях в экосфере привело на рубеже 1960-1970-х гг. к выявлению трёх основных групп взаимосвязанных проблем – экономических, социальных и экологических. Осознание основных причин усугубления этих проблем завершилось формированием новой парадигмы для всего человечества, которая была определена как «устойчивое развитие». Методология устойчивого развития в основном была сформирована к началу 90-х гг. XX в., после чего наступил этап активного практического внедрения идеи. В начале XXI в. стало очевидно, что только международная интеграция усилий – экономических, политических и институциональных, – создаёт предпосылки предотвращения глобальной экологической катастрофы.

© Вавилова Т.Я., 2011

²⁰ Повестка дня Хабитат II [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/ru/events/conferences.shtml> (дата обращения: 21.07.2011);

Стамбульская декларация по населённым пунктам [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/decl1990.shtml (дата обращения: 16.07.2011).

²¹ Декларация тысячелетия Организации Объединённых Наций [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/decl2000.shtml (дата обращения: 20.07.2011).