

ЕВРОПЕЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: ОТ УНИВЕРСАЛЬНОСТИ К МНОГООБРАЗИЮ ИНТЕГРАЦИОННЫХ МОДЕЛЕЙ

Михайленко Валерий Иванович, доктор исторических наук, профессор; профессор кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого Президента России Б.Н. Ельцина, Заслуженный работник высшей школы РФ. Екатеринбург, Россия

EUROPEAN INTEGRATION: FROM UNIVERSALITY TO THE VARIETY OF INTEGRATION MODELS

Mikhailenko Valery I., Doctor of Historical Sciences, Professor; Professor at the Department of Theory and History of International Relations of the Ural Federal University named after the First President of the Russia B.N. Yeltsin, Honored Worker of Higher Education of the Russian Federation. Yekaterinburg, Russia

Европейская интеграция: Учебник для вузов/ под ред. О.В. Буториной (отв. ред.), Н.Ю. Кавешникова. 2-е изд., испр. и доп. М.: Аспект Пресс, 2016. 736 с.

Первое издание учебника увидело свет в 2011 г. Пятилетие между изданиями вместило в себя столь значительный объем анализируемых событий, произошедших в ЕС и современном мире, что вполне обоснованно можно утверждать о качественно новом учебнике для высших учебных заведений по укрупненной группе направлений подготовки 41.00.00 «Политические науки и регионоведение».

Учебник подготовлен на базе МГИМО-Университет и Института Европы РАН, однако к его написанию привлечен практически весь цвет российских специалистов по Европейскому союзу и европейской интеграции. Таким образом, учебник отражает современный уровень отечественной европейистики. Книга посвящена светлой памяти первого проректора МГИМО Ивана Георгиевича Тюлина, который оставил заметный след в судьбе практически каждого автора учебника. Для студентов это будет повод заинтересоваться личностью легендарного организатора науки и учебного процесса подготовки международных работников. С легкой руки и при поддержке И.Г. Тюлина была открыта подготовка международных работников в Уральском регионе.

Идеология и логистика учебника выстроены с таким расчетом, чтобы в относительно компактную и удобную для использования студентами и преподавателями книгу вместили максимально возможное количество аналитического и дидактического материала для изучающих проекты европейской интеграции.

Учебник сопровождают полезные служебные разделы: Список сокращений, Литература для дополнительного изучения, Биографический справочник, Сведения

об авторах. На наш взгляд, при подготовке нового издания, которое несомненно будет востребовано, как минимум, через следующие пять лет, было бы полезным указать аббревиатуру и полное название организаций и документов на английском языке. Это может облегчить работу обучающихся с электронной базой европейских интеграционных проектов.

В учебнике выделено **шесть** разделов по тематическому принципу.

В **первом** разделе рассматриваются понятие региональной интеграции, содержание интеграционного процесса, принципы построения интеграции. Авторы учебника опираются на классические теории региональной интеграции, которые наиболее точным образом объясняют базовые принципы интеграционных процессов внутри ЕС. Сложнее обстоит дело с теоретическим обоснованием внешней региональной политики ЕС, которая находит выражение в разных формах межрегиональных отношений. Для их объяснения стали разрабатываться новые теоретические подходы, которые идентифицируются в отечественной литературе как трансрегионализм, межрегионализм и интеррегионализм¹.

¹ Кузнецов Д.А. Феномен трансрегионализма: проблемы терминологии и концептуализации // Сравнительная политика. 2016. № 2 (23); Ефремова К.А. От регионализма к трансрегионализму: теоретическое осмысление новой реальности. Сравнительная политика. 2017. № 2; Европейский интеррегионализм в XXI веке: постановка научной проблемы // Современная Европа: 60 лет после Римских договоров. Ч. 1 // Доклады Института Европы № 340 / Отв. ред. М.Е. Маслова, О.Ю. Потемкина. М.: Ин-т Европы РАН, 2017.

Завершает раздел анализ идейных предпосылок и истории европейской интеграции. В учебнике обоснованно обращается внимание на национал-социалистические проекты насильственной интеграции Старого Света. К этому следовало бы добавить итало-фашистские проекты «новой цивилизации» и послевоенный советский проект европейской интеграции, информация о котором, отнесена в заключительный раздел (гл. 40). На этом фоне более значимо выглядят альтернативные демократические проекты европейской интеграции.

Во **втором** разделе дается представление об этапах становления организационной системы ЕС, начиная от Декларации Шумана 1950 г. и по настоящее время. Авторы указывают на роль США в подталкивании к созданию межгосударственных объединений в Западной Европе. Однако было бы уместным также отметить наличие собственно европейских интеграционных устремлений, одновременных или параллельных с американскими. Оба интеграционных тренда, идущих от США и стран Западной Европы, пронизывают весь период становления и зрелости европейской интеграции, то переплетаясь, то соперничая между собой.

В учебнике обращается внимание на то, что концепция европейского строительства, предложенная Жаном Монне, основывается на антифашистских демократических традициях, заложенных в основу Ялтинского мира. В данном случае представляется возможным проследить то, что Европейский союз в своей исторической динамике не отступает от ценностных оснований Ялтинского мира, последовательно развивая эти принципы и добиваясь их имплементации в ценностных, правовых и институциональных формах в странах-участниках союза. Европейский союз также рассматривает демократические ценности и практики, верховенство закона, стандарты прав человека и политический диалог как эффективный инструмент «мягкой силы» внешнеполитического влияния и стремится экспортировать во вне разработанные в ЕС нормы и стандарты. В учебнике подчеркивается, что внешняя политика ЕС обладает сильной экономической составляющей.

Европейские лидеры исходят из того, что распространение европейских ценностей на сопредельные регионы и принятие «стандарта цивилизованности» может сделать мир более безопасным и утверждение в сопредельных странах режимов эффективного государственного управления (*good governance*) будет способствовать их устойчивому развитию, что станет эффективным средством борьбы против коррупции, содействовать созданию новых рабочих, а, значит, сократит нелегальную миграцию из этих стран в ЕС, создаст условия для региональной безопасности и взаимовыгодного трансрегионального сотрудничества.

В краткой, но емкой форме обращается внимание на недостаточную эффективность и даже «крах» некоторых внешнеполитических амбиций ЕС. После неожиданных результатов «арабской весны» на долгий период внешнеполитические дискуссии в ЕС проходили под общей повесткой «re-thinking» внешнеполитической концепции². Их итоги нашли отражение в обновленной

Глобальной стратегии по внешней политике и политике безопасности³.

Несомненным достоинством учебника является обстоятельное изложение валютных, финансовых, торговых, экономических, правовых, институциональных аспектов интеграции. Авторы дают полное представление о важнейших институтах ЕС в их динамике: Европейский парламент, Совет Европейского союза и Европейский совет, Европейская комиссия, Суд ЕС. В интеграционном процессе праву принадлежит исключительно важная роль. Отражено разделение компетенций между Союзом и государствами-членами ЕС и детально разобраны полномочия партнеров в каждой из них.

Учебник дает представление о финансовых учреждениях, источниках формирования бюджета, его планировании и проблемах.

В **третьем** разделе показаны основные внутренние направления деятельности ЕС: формирование и проблемы внутреннего рынка, экономической и валютный союз, сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия, общая сельскохозяйственная, региональная, транспортная, энергетическая, социальная политика, в области образования и культуры и расширения Европейского союза. В учебнике показаны в равной степени доказательно успехи стран ЕС в координации деятельности в этих областях и проблемы, препятствующие полной реализации принятых программ. Особенно это относится к политике расширения ЕС. Модель «Европа разных скоростей» (гибкая интеграция) практически стала безальтернативной. В случае вступления в ЕС западнобалканских стран Евросоюз может стать еще более дифференцированной группировкой. В его структуре сформируются группы стран с разной степенью интеграции (ядро, полупериферия, периферия) (с. 378–379).

В **четвертом** разделе рассматривается место ЕС в качестве актора в системе международных отношений. В самом начале дается представление о важнейших факторах присутствия Евросоюза на международной арене – торговой политике и международном использовании евро. Начиная с 1973 г. сфера торговой политики полностью становится прерогативой ЕС (с. 387). Дается представление о механизмах и инструментах торговой политики, о системе соглашений ЕС как с отдельными странами, так и с региональными блоками. На мировых товарных и финансовых рынках евро используется в трех важных сегментах: рынки долговых обязательств, внешняя торговля и валютные рынки.

В этом разделе рассмотрены становление общей внешней политики и политики безопасности, структура органов, программные документы, специфика внешнеполитического и военного планирования.

Отмечая без всякого сомнения высокий актуальный и содержательный уровень текста, представленного в этом и следующих двух разделах (**пятом** и **шестом**), хотелось бы в данном месте вызвать обсуждение, которое может иметь смысл при подготовке новой редакции учебника «Европейская интеграция».

² К примеру, см.: Re-thinking Western Policies in Light of the Arab Uprising Edited by Riccardo Alcaro and Miguel Haubrich-Seco. EdizioniNuovaCultura, 2012.

³ Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe. A Global Strategy for the European Union's Foreign and Security Policy. June 2016// http://www.eeas.europa.eu/archives/docs/top_stories/pdf/eugs_review_web.pdf

Провозгласив региональный мегапроект «Большого Евразийского партнерства»⁴, который включает ЕАЭС и восточные направления внешней политики, российское руководство фактически дает понять, что его целью является превращение России в главный центр интеграционной активности и экономического притяжения в Большой Евразии. Таким образом, на текущий момент интеграция России в европейские структуры перестает быть актуальной для России. Европейская интеграция отдается полностью на откуп Европейскому союзу. И в дальнейшем речь может идти не об интеграции России в европейский проект, а о сопряжении европейского и евразийского интеграционных проектов.

В связи с вышесказанным типологизация европейской субрегиональной и внешней региональной интеграционной политики могла бы быть представлена в новом издании учебника следующим образом: **субрегиональные** интеграционные проекты (Вышеградская группа, проект «Трехморье», ЕАСТ, «Северное измерение» и др.), **политика соседства** («Восточное партнерство», Южное соседство, «Интермариум», Организация Черноморского экономического сотрудничества,

«Черноморская синергия» и др.), **билатеральное** сотрудничество (например, ЕС-США, ЕС-Китай, ЕС-Россия, ЕС – Япония, ЕС – Мексика и др.), **европейский интеррегионализм** или **трансрегионализм** (ЕС-АСЕАН, ЕС-Меркосур, ЕС – СЕЛАК, ЕС – ЕАЭС и др.).

Завершая отзыв на учебник «Европейская интеграция» хотелось бы отметить, что с принятием в 2016 г. нового документа «Глобальной стратегии Европейского Союза» (European Union Global Strategy) ЕС подтвердил либеральный внешнеполитический курс на экспорт демократических ценностей и институтов и на использовании «нормативной силы» и убеждений для достижения целей. Вместе с тем в документе прозвучали такие принципы внешней политики ЕС, как «устойчивость» (*resilience*), «эффективная многосторонность», «комплексный подход», «принципиальный прагматизм»⁵. Новая парадигма устойчивости требует от ЕС проявлять сдержанность по отношению к другим международным субъектам и не использовать принуждение как способ распространения либеральной модели⁶. Такой подход будет способствовать росту многообразия интеграционных проектов.

⁴ Путин В.В. Выступление на пленарном заседании XX Петербургского международного экономического форума, 17 июня 2016 г. // <http://kremlin.ru/events/president/news/52178>

⁵ Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe. A Global Strategy for the European Union's Foreign And Security Policy// http://www.eeas.europa.eu/archives/docs/top_stories/pdf/eugs_review_web.pdf

⁶ Ana E. Junkos. Resilience as the new EU Foreign Policy paradigm: a pragmatist turn// <http://eucivcap.files.wordpress.com/2017/02/ana-e-juncos-resilience-as-the-new-eu-foreign-policy-paradigm.pdf>