

УДК 94(47).084

**СТРОИТЕЛЬСТВО ПОЛИТИЧЕСКИХ ОРГАНОВ
ВООРУЖЕННЫХ СИЛ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА:
ГЕНЕЗИС И ЭВОЛЮЦИЯ
(ОПЫТ КРАТКОГО ИСТОРИЧЕСКОГО ОБЗОРА)**

© 2019 Г.М. Ипполитов

Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики, г.Самара

Статья поступила в редакцию 05.03.2019

В статье раскрываются (в формате краткого исторического обзора) некоторые аспекты научной проблемы – генезис и эволюция строительства политических органов Вооруженных сил Советского государства.

Ключевые слова: политические органы, ЦК КПСС, Главное политическое управление, Гражданская война, Красная армия, Великая Отечественная война, партийно-политическая работа, политическая пропаганда, политические отделы.

В Вооруженных силах Советского государства зародился (с момента их основания), окреп и успешно функционировал исторический феномен *партийно-политической работы*. Она представляла собой «идеологическую и организаторскую деятельность военных советов, командиров, политорганов, партийных организаций СА и ВМФ. Являлась составной частью руководства Коммунистической партии Советского Союза Вооруженными силами. Рассматривалась в качестве теории и практики воспитания военнослужащих, организовывалась и проводилась как система мероприятий по реализации политики КПСС в СА и ВМФ»¹. Именно в формате партийно-политической работы и решались задачи, указанные выше.

В рамках исторического феномена партийно-политической работы, ставшей составной частью военного строительства в Советской России / СССР, сформировалось уникальное историческое образование – политические органы Вооруженных сил Советского государства, функционировавшие в качестве руководящих органов правив-

шей в нашей державе (в советский период) компартии. Именно они стали задающими генераторами в организации партийно-политической работы.

В настоящем кратком историческом обзоре предпринята попытка осветить в лапидарном стиле основные аспекты процесса генезиса и эволюции политорганов в Вооруженных силах Советского государства.

В истории политорганов Вооруженных сил Советского государства можно выделить, судя по анализу источников и литературы, несколько периодов, что нашло, в частности, отражение в смене названий их головной структуры (см. табл.1).

Однако для всех периодов, что представляется принципиальным подчеркнуть, являлось характерным следующее обстоятельство: их структура динамично изменялась в соответствии с задачами, стоявшим перед Вооруженными силами Советского государства на том или ином историческом отрезке. Причем партийное строительство в армии и на флоте тесно сопрягалось с военным строительством.

Политорганы зародились в годы российской Гражданской войны (1918-1920). Они создавались как руководящие органы правившей в Советской России компартии в Красной армии. Вначале в их структуре

*Ипполитов Георгий Михайлович, доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры философии, академик Академии военных наук.
E-mail: gippolitov@rambler.ru*

Таблица 1. Политические органы Вооруженных сил Советского государства: смена названий их головной структуры

Годы	Название
1919	Политический отдел Революционного военного совета Республики ²
1919-1922	Политическое управление Революционного военного совета Республики (ПУР РВСР, 1919-1922)
1922-1924	Политическое управление Революционного военного совета СССР (ПУР РВС СССР)
1924-1940	Политическое управление Рабоче-крестьянской Красной армии (ПУ РККА) и Политическое управление Рабоче-крестьянского Красного флота (ПУ РККФ, 1938-1940)
1940-1941	Главное управление политической пропаганды Рабоче-крестьянской Красной армии (ГУПП РККА) и Главное управление политической пропаганды Военно-морского флота (ГУПП ВМФ)
1941-1946	Главное политическое управление Рабоче-крестьянской Красной армии (ГПУ РККА) и Главное политическое управление Военно-морского флота (ГПУ ВМФ)
1946-1950	Главное политическое управление Вооруженных сил СССР (ГПУ ВС СССР)
1950-1953	Главное политическое управление Советской армии (ГПУ СА) и Главное политическое управление Военно-морского флота (ГПУ ВМФ)
1953-1958	Главное политическое управление Министерства обороны СССР (ГПУ МО СССР)
1958-1991	Главное политическое управление Советской армии и Военно-морского флота (Гл. ПУ СА и ВМФ)
1991	Главное военно-политическое управление Вооруженных Сил СССР (ГВПУ ВС СССР)

Источники: Военно-энциклопедический словарь. М., 2007; *Петров Ю.П.* Строительство политорганов, партийных, комсомольских организаций армии и флота. 1918-1968 гг. М., 1968; Политорганы Советских Вооруженных Сил: историко-теоретический очерк. М., 1984.

и предназначении не было единства. В октябре 1918 года ЦК партии разделил руководство политической работой в войсках: в действующей армии был создан Политический отдел Реввоенсовета Республики, а в тылу политической работой руководило Всероссийское бюро военных комиссаров.

Своеобразный итог руководству партийным строительством подвел VIII съезд партии в 1919 году. Он во главу системы политической работы в РККА поставил Политический отдел Реввоенсовета Республики, подчинив ему все политические и партийные структуры Вооруженных Сил. В мае 1919 года политотдел РВСР был преобразован в Политическое управление Реввоенсовета Республики – ПУР. Политуправление РККА состояло в организационном отношении из пяти основных отделов: агитационно-осведомительного, культурно-просвети-

тельского, литературно-издательского, инспекторского и административно-финансового. В его ведении находилась вся политическо-просветительская и агитационная работа в армии и на флоте. Начальник ПУРа назначался Реввоенсоветом, председателем которого являлся Л.Д. Троцкий, и в своих действиях руководствовался как приказами Реввоенсовета, так и указаниями ЦК Российской компартии.

В январе 1920 года Реввоенсовет Республики утвердил организационную структуру и штат политотделов фронтов, армий, дивизий. К примеру, политотдел армии располагал мощным аппаратом. Только инструкторов в нем насчитывалось 50 человек. А 21 сентября РВСР утвердил своим приказом №1912 «Положение о Политуправлении Реввоенсовета Республики». В нем определена четкая структура и функции отделов, в том

числе агитационно-просветительного, литературно-издательского, на которые возложили ответственность за организацию идеологической деятельности в войсках⁵. Здесь нашел отражение весь опыт, накопленный в совершенствовании организационной структуры партийно-политической работы в годы Гражданской войны.

Новые задачи в области партийно-политической работы в межвоенный период потребовали совершенствования организационных форм. В годы Гражданской войны был создан политический аппарат в Красной армии, который, как отметил X съезд РКП (б), необходимо было сохранить в том виде, как он сложился за три года войны; улучшить и укрепить его организацию; усилить его связь с местными партийными организациями при сохранении, однако, полной самостоятельности аппарата.

Съезд решил передать функции политико-воспитательной работы в Красной Армии Главполитпросвету с созданием в нем Военной секции, которая бы руководила идейно-воспитательной работой по указанию ПУРа. Однако двойственность подчинения ее затруднила оперативность работы в войсках. Военная секция Главполитпросвета с возложенными на нее обязанностями не справляется, указывалось в решении совещания военных делегатов XI съезда партии. Ее органы на местах были слишком слабы и не учитывали специфических условий работы в армии. А это, в свою очередь, вело к отрыву политико-просветительной работы от задач, решаемых войсками. Для обстоятельного изучения вопроса решением ЦК партии была создана комиссия во главе с А.С. Бубновым.

Комиссия пришла к выводу, что воспитательная работа в Красной Армии должна находиться в ведении ПУРа и политорганов. В связи с этим в ноябре 1922 г. было решено: «Военную секцию изъять из аппарата Главполитпросвета и передать в ПУР, оставив за Главполитпросветом общее идейное руководство политико-просветительной рабо-

той в Красной Армии и Флоте»⁴. В результате уже в конце 1922 г. воспитательную работу в Красной армии начал проводить агитационно-пропагандистский отдел ПУ РККА.

В округах и армиях воспитательной работой руководили агитационно-пропагандистские отделы политуправлений округов и армий. В дивизиях ею руководили агитационно-пропагандистские отделения политотделов дивизий. Партийно-политический аппарат полка непосредственно проводил политико-просветительную и агитационно-пропагандистскую работу среди рядового и командного состава.

В сентябре 1925 г. было утверждено новое положение о Политическом управлении РККА. В нем указывалось, что «Политическое управление РККА является центральным органом Наркомвоенмора, имеющим назначение руководить партийной, политической и политико-просветительской работой во всех частях и заведениях РККА»⁵.

В период военной реформы (1924-1928 гг.) ЦК партии и Реввоенсовет СССР провели ряд важных мер по укреплению партийно-политических органов, усовершенствованию их структуры, улучшению состава их работников, оживлению форм и методов их работы, сокращению штатов и т.д. Была значительно усовершенствована также структура агитационно-пропагандистского аппарата Красной Армии. Так, если агитационно-пропагандистский отдел ПУ РККА в 1922 г. состоял из отделений: печати, агитационного, подготовки политического состава, клубно-художественного и партийного просвещения⁶, то согласно «Положению о Политическом управлении РККА», утвержденному приказом РВС СССР 8 сентября 1925 года, агитационно-пропагандистский отдел ПУ РККА состоял из частей: школьно-программной, внешкольной пропаганды, снабжения и бюро печати⁷.

В сентябре 1926 г. бюро печати было преобразовано в отдел печати. Приказом РВС СССР №531 было утверждено положение об отделе печати ПУ РККА.

Если агитационно-пропагандистские отделы политуправлений округов в 1922 г. состояли из отделений школьно-курсового, библиотечного, клубно-художественного, редакционно-издательского, подготовки политсостава и агитационного, то в 1925 г. они состояли из школьной части, внешкольной части и редакционно-издательской части.

В 1922 г. агитационно-пропагандистская часть политотделов дивизий состояла из отделений подготовки политсостава, агитационного, школьного, клубно-художественного и библиотечного. В ходе военной реформы она изменилась. В состав агитационно-пропагандистской части политотдела дивизий входили начальник и два инспектора.

В результате совершенствования агитационно-пропагандистского аппарата происходило значительное сокращение штатных работников. Если в состав военной секции при Главполитпросвете входило 90 человек⁸, то в составе агитпропотдела ПУ РККА до военной реформы было 39 человек⁹. В ходе военной реформы он сократится до 24 человек. Были сокращены штаты и в нижестоящих политорганах. Только в ПУРе и ПУОкругах штаты были сокращены в среднем на 40%.

Политаппарат полка в 1921 г. состоял из военкома, помвоенкома, ответственного организатора партполитработы, информатора, секретаря, политруков рот и клуба. Согласно приказу РВС СССР №910 от 8 сентября 1925 г. политический аппарат полка являлся органом, ведущим непосредственную политико-просветительскую работу среди всех военнослужащих полка с целью воспитания сознательных бойцов. Он осуществлял свою деятельность, руководствуясь распоряжением более высоких политических органов. В политический аппарат полка входили военком, полковое бюро РКП (б) во главе с секретарем, организатор работы РЛКСМ, политические руководители по числу рот и команд полка, школа, клуб, библиотека с ротными передвижками, входящими в состав клуба¹⁰.

В 30-е годы минувшего века был осуществлен ряд структурных изменений в По-

литуправлении РККА, в политорганах округов, армий, дивизий. В частности, в апреле 1933 г. по решению ЦК партии секторы Политуправления по работе в авиации, в танковых, механизированных войсках реорганизуются в самостоятельные отделы. В военно-воздушных силах введена должность помощника командующего по политической части. Он одновременно являлся помощником начальника Политуправления Красной армии по работе в авиации.

В августе 1940 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР Политическое управление РККА было преобразовано в Главное управление политической пропаганды, а политические управления округов и политические отделы войсковых объединений и соединений – в управления и отделы политической пропаганды. Эта реорганизация была направлена на усиление политической пропаганды и агитации в армии. Ее можно рассматривать как попытку найти новую форму руководства воспитательной работой в войсках в условиях введения полного единоначалия. Однако эта форма не оправдала себя на практике, так как сведение деятельности политорганов к решению задач политической пропаганды и агитации сужало их функции, ограничивало влияние на все стороны армейской жизни.

Поэтому уже через год, в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 16 июля 1941 г. «О реорганизации органов политической пропаганды и введении института военных комиссаров в Рабоче-Крестьянской Красной Армии», управления и отделы политической пропаганды были преобразованы в политические управления и политические отделы. Значительные организационные структурные изменения были осуществлены в политических отделах дивизий, партийно-политическом аппарате полков.

Итак, в межвоенный период, исходя из решения стоящих задач, осуществлялась организационная перестройка политуправления РККА в целом, а также его составной части – агитационно-пропагандистского

аппарата, удешевление его, улучшение качественного состава и руководства со стороны вышестоящих органов нижестоящими. Все это в значительной мере способствовало улучшению организации и проведения воспитательной работы среди личного состава армии.

Вступление СССР в Великую Отечественную войну потребовало от Коммунистической партии как партии правящей выработки программы военной перестройки всей жизни страны, мобилизации всех ее сил и средств для разгрома врага. Такой программой явилась директива Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) от 29 июня 1941 года. Война расширила объем политической работы. Была проведена ее перестройка. Главное управление политической пропаганды в июле 1941 г. было преобразовано в Главное политическое управление РККА, отделы политической пропаганды армий, корпусов, дивизий – в политотделы. Вводились военные комиссары, определялись их задачи¹¹.

9 октября 1942 г. был издан указ «Об установлении полного единоначалия и упразднении института военных комиссаров в Красной Армии»¹². Политическая работа стала служебной обязанностью каждого командира. В связи с этим политорганы, партийные и комсомольские организации стали больше уделять внимания помощи командирам в изучении опыта политического и воинского воспитания. Позже многие политработники были рекомендованы на командные должности.

Политотделы заботились об укреплении и восстановлении партийных и комсомольских организаций, изучали и обобщали положительный опыт их работы, укрепляли политико-моральное состояние и дисциплину личного состава, повышали его бдительность. Офицеры политотделов и штабов дивизий большую часть времени находились в частях и подразделениях. Политорганы заботились о правильной постановке партийно-политической информации, о состоянии частей.

В динамике войны политические органы крепили, возрастала их численность, совершенствовалась организационная структура. Во многом и благодаря этому Советский Союз взял верх над нацистской Германией: было обеспечено морально-психологическое превосходство наших Вооруженных Сил над вермахтом. Политработники были в первых рядах поднимавшихся в атаку бойцов. Поэтому не выдерживает критики миф, сочиненный так называемыми историками либеральной школы, об особых привилегиях представителей политорганов, политработников, об уклонении их от участия в боевых действиях. К примеру, в 1943 году потери убитыми и ранеными из числа политработников только фронтов, армий и соединений составили около 2 тысяч человек. Среди 11603 Героев Советского Союза, удостоенных этого звания в годы Великой Отечественной войны, было 211 политработников¹³.

После окончания Великой Отечественной войны проводилась линия на дальнейшее совершенствование строительства политорганов. После октябрьского (1957 г.) Пленума по инициативе и под непосредственным руководством Центрального Комитета партии были проведены в жизнь важнейшие мероприятия, направленные на повышение руководящей роли партии в Вооруженных Силах, на обеспечение дальнейшего укрепления и развития их боеспособности. Были разработаны и приняты ЦК КПСС такие основополагающие документы, как Положение о военных советах, Инструкция партийным организациям Советской Армии и Военно-Морского Флота, Инструкция организациям ВЛКСМ, а также изменена структура Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота, введено в действие новое Положение о политорганах.

В конечном итоге Главное политическое управление стало органом, руководившим партийно-политической работой в Советских Вооруженных Силах. Оно работает на правах отдела ЦК КПСС. На ГЛАВПУ возлагалось:

– руководство политическими органами, партийными и комсомольскими организациями в Вооруженных Силах, обеспечение партийного влияния на все стороны жизни и деятельности войск, на повышение их боевой готовности, укрепление дисциплины и политико-морального состояния личного состава;

– разработка предложений по важнейшим вопросам партийного строительства и комсомольской работы в Вооруженных Силах в соответствии с Программой, Уставом КПСС и решениями ЦК партии;

– проверка исполнения политическими органами и парторганизациями указаний Коммунистической партии и Советского правительства, приказов и директив министра обороны;

– организация всей идеологической работы в армии и на флоте, обобщение и распространение передового опыта боевой и политической подготовки войск, партийно-политической, воспитательной и массовой работы; подбор и расстановка кадров политработников.

Директивы по вопросам партийно-политической работы в Вооруженных Силах издавались за подписью министра обороны и начальника ГЛАВПУ с одобрения ЦК КПСС.

В составе ГЛАВПУ имелись управления и отделы:

- организационно-партийной работы;
- пропаганды и агитации;

отделы:

- кадров;
- комсомольской работы;
- культуры и др.

При ГЛАВПУ имелась Партийная комиссия. При этом ЦК КПСС подчеркивал:

1. Свою руководящую роль в Вооруженных Силах Коммунистическая партия осуществляет через военные советы, командиров, политорганы, политаппарат частей, партийные организации, через всех коммунистов армии и флота.

2. Руководство партийной работой в Вооруженных Силах осуществляется Цен-

тральным Комитетом КПСС через Главное политическое управление Советской Армии и Военно-Морского Флота, работающее на правах отдела ЦК КПСС. Для начальников политуправлений округов и флотов, начальников политотделов армий устанавливался обязательный пятилетний, а для начальников политотделов соединений – трехлетний партийный стаж.

3. Политические органы Советской Армии и Военно-Морского Флота всех степеней являются руководящими партийными органами Коммунистической партии Советского Союза в Вооруженных Силах.

В соответствии с решениями Коммунистической партии Главное политическое управление разрабатывало структуру политорганов и партполитаппарата, важнейшие вопросы их строительства, идеологической работы, практической деятельности политорганов, партийных и комсомольских организаций применительно к задачам, стоящим перед войсками и силами с учетом перспектив их развития и требований современной войны. Оно также участвовало в разработке уставов, наставлений и других документов Министерства обороны.

В 1990 году решением Съезда народных депутатов СССР была отменена статья 6 Конституции СССР о руководящей роли КПСС, в том числе применительно к Вооруженным силам. Рушились краеугольные блоки фундамента, ведь считалось, что основой основ военного строительства было руководство КПСС Вооруженными силами, и именно в результате этого руководства стали возможны все их ратные достижения.

Как бы ни относиться к роли политорганов в советских Вооруженных силах, они фактически были важнейшей составляющей властной вертикали и обеспечивали сплоченность, исполнительность и дисциплину в армии и на флоте.

Военно-политические органы, созданные вместо политорганов, просуществовали не большой срок, и об их работе судить сложно.

Таким образом, процесс генезиса и эволюции политических органов Вооруженных

сил Советского государства имеет поучительную историю. Думается, что она может стать предметом отдельного исследования.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ См. Военный энциклопедический словарь. М., 2001. Т. 2. С. 276-278.

² Решение о создании центрального военно-политического органа, призванного руководить всей партийно-политической работой в Вооруженных Силах, было принято VIII съездом ВКП(б) в 1919 г. Окончательно было создано 18 апреля 1919 г. для руководства партийно-политической работой в Красной Армии и Флоте съезда РКП(б) приказом РВСР № 674. Созданное еще в апреле 1918 г. Всероссийское бюро военных комиссаров 18 апреля 1919 г. было преобразовано в Политический отдел РВС Республики, переименованный 15 мая 1919 г. в Политическое управление РВС Республики – ПУР. Система руководства партийными органами была закреплена в Уставе РКП(б) 1919 года. В годы Гражданской войны ПУР вел работу по руководству политорганами РККА. В ведение Политуправления входила «вся политическо-просветительская и агитационная работа в Красной Армии и Флоте». Начальник ПУРа назначался Реввоенсоветом и подчинялся ему в административном отношении. В своих действиях он руководствовался «как приказами РВСР, так и указаниями ЦК РКП». Положение утвердило сложившуюся к 1 сентября 1920 года структуру. С переходом на мирное положение ПУР стал называться Политуправлением Красной Армии (ПУРКА) (см., напр.: Партийно-политическая

работа в Красной Армии (апрель 1918 - февраль 1919): документы. М., 1961; Партийно-политическая работа в Красной Армии (март 1919 - 1920 гг.): документы. М., 1964; Партийно-политическая работа в Красной армии (март 1921 - 1929 гг.) : документы. М., 1981; *Петров Ю.П.* Строительство политорганов, партийных, комсомольских организаций армии и флота. 1918-1968 гг. М., 1968; Политорганы Советских Вооруженных Сил: историко-теоретический очерк. М., 1984, и др.).

³ См.: Партийно-политическая работа в Красной Армии (март 1919-1920 гг.): документы. С. 90-95.

⁴ Российский государственный военный архив (далее – РГВА). Сборник приказов РВСР 1922 года. Приказ № 2730.

⁵ РГВА. Сборник приказов РВС СССР 1925 года. Приказ № 910.

⁶ РГВА. Ф. 9. Оп. 18. Д. 99. Л. 59.

⁷ РГВА. Ф. 9. Оп. 3. Д. 77. Л. 145.

⁸ РГВА. Сборник приказов РВСР 1921 года. Приказ № 2495.

⁹ РГВА. Сборник приказов РВСР 1922 года. Приказ № 2504.

¹⁰ РГВА. Сборник приказов РВСР СССР 1925 года. Приказ № 910.

¹¹ См., напр.: *Ипполитов Г.М.* К вопросу о перестройке партийно-политической работы в Красной армии в начальный период Великой Отечественной войны (22 июня - июль 1941 г.) // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. Самара, 2016. Т. 18. № 6. С. 72-81.

¹² Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 г. - июль 1956 г. / Под ред. Ю.И. Мандельштам. М., 1956. С. 200-201.

¹³ См.: Красная звезда. 2009. 13 мая.

FORMATION OF THE POLITICAL BODIES OF THE SOVIET MILITARY FORCES: GENESIS AND EVOLUTION (A BRIEF HISTORICAL SURVEY)

© 2019 G.M. Ippolitov

Volga State University of Telecommunications and Informatics, Samara

The article is a brief historical survey devoted to some aspects of a complex historical problem: genesis, formation, and evolution of the political bodies of the Soviet military forces.

Keywords: political bodies, Central Committee of the CPSU, Main political administration, Civil war, Red Army, Great Patriotic war, party and political education, political propaganda, political departments.

Georgiy Ippolitov, Doctor of History, Professor of the Department of Philosophy, Academician of the Academy of Military Sciences. E-mail: gippolitov@rambler.ru