

Р. К. Инсинга

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ СОЗДАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ ТЕХНОЛОГИИ

*В статье приводится стратегическое решение, обеспечивающее создание информационной технологии (ИТ), рассматривается стратегическая модель аутсорсинга и предпосылки для принятия стратегических решений.*

*Ключевые слова: стратегическая модель аутсорсинга, стратегия, матрица, принятие эффективных решений сорсинга, ключевые действия, появляющиеся действия, основные виды деятельности.*

© Insinga R. C., 2012

УДК 330.322.3

Е. Ю. Алексеева

## ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

*Рассматриваются принципы формирования стратегии социальной инфраструктуры. Вводятся дополнительные принципы, учитывающие особенности социальных инвестиций. Конкретизировано содержание предложенных принципов с учетом выявленных особенностей развития социальных отраслей на современном этапе, а также форм их проявления.*

*Ключевые слова: принципы инвестирования, социальная инфраструктура, оценка эффективности инвестиций, критерий оценки эффективности, инвестирование в социальную инфраструктуру, распределение ограниченных бюджетных средств.*

В начале 90-х гг. XX в. произошли события, полностью изменившие существующую ранее систему, как политическую, так и экономическую. Рыночная система хозяйствования, зародившаяся в России в результате происходящих перемен, создала абсолютно новые условия для жизни людей: государственная собственность сменилась частной, государственное планирование экономики сменил рынок, тотальный государственный контроль был заменен предпринимательской способностью. Новая экономическая система задала свой вектор дальнейшего развития страны, определив свои правила и принципы, регламентирующие хозяйственную деятельность субъектов и формирующие определенные нормы к экономическим сферам жизнедеятельности людей. Сложившаяся экономическая формация, современное состояние социальной сферы, обусловленное переходом к рыночным отношениям, и связанные с этим закономерности и тенденции развития социальной инфраструктуры требуют пересмотра принципов оценки эффективности социальных инвестиций.

Изучение принципов формирования стратегии социальной инфраструктуры проводилось на основе анализа современных научных представлений об оценке эффективности инвестиций. Изучение их содержания, безусловно, представляет теоретический и практический интерес, однако не может быть исчерпывающим с точки зрения формирования принципов выбора стратегии развития социальной инфраструктуры в современных условиях.

Сформулированные различными авторами принципы формирования стратегии социального развития учитываются при принятии управленческих решений в отношении эффективного распределения ограниченных бюджетных средств. Однако современные условия требуют их детализации и уточнения с учетом существующих особенностей и закономерностей развития социальной инфраструктуры.

Анализ существующей литературы позволил выделить основные принципы формирования стратегии социальных отраслей. Рассмотрим состав предложенных принципов, а также их содержание.

1. Равенство субъектов региона в определении потребности населения муниципальных образований в объектах социальной сферы – заключается в необходимости равноправного распределения объектов социальной сферы между населением различных территорий.

2. Эффективность использования средств краевого бюджета, предусматривающая достижение нормативной обеспеченности объектами социальной сферы при минимальных объемах вложений бюджетных средств, – заключается в оптимальном распределении выделяемых средств регионального бюджета для решения задач выравнивания и/или доведения до нормативного уровня обеспеченности объектов социальной сферы.

3. Достоверность исходных данных и прозрачности процедуры определения потребности и объемов капитальных вложений в объекты социальной сферы

– прозрачность процедуры предполагает использование единых методов и критериев оценки эффективности социальных инвестиций при решении задач распределения капитальных вложений, а также открытость информации о результатах такого распределения.

5. Системность оценки, предполагающей учет всего комплекса показателей, оказывающих существенное влияние как на величину потребности, так и на объем капитальных вложений, – заключается в комплексном учете всей совокупности факторов, оказывающих влияние на эффективность осуществляемых капитальных вложений в объекты социальной сферы.

6. Адаптация используемой входной информации к возможностям существующей статистической отчетности – заключается в возможности использования имеющейся информации для решения задачи оценки эффективности инвестиций в социальную сферу на основе предполагаемых критериев и методов.

Рассмотренные принципы не учитывают особенностей социальных инвестиций с точки зрения источников их формирования, закрепления за соответствующим уровнем бюджета, территориального размещения объектов социальной инфраструктуры. В связи с этим возникла необходимость введения дополнительных принципов.

Содержание предложенных в работе принципов конкретизировано с учетом выявленных особенностей развития социальных отраслей на современном этапе, а также форм их проявления. Особенности, предопределившие принципы формирования стратегии социальной инфраструктуры, а также их содержание, представлены в табл. 1.

Определение объемов и источников инвестирования в социальную сферу во многом зависит от состояния объектов, территориального размещения, а также их профильной направленности. В связи с этим решение задачи оценки эффективности и распределения ограниченных бюджетных ресурсов в значительной степени обуславливается принятой классификацией объектов социальной инфраструктуры [1].

Существенный разрыв между уровнем обеспеченности и источниками финансирования не позволяет говорить о возможности доведения уровня обеспеченности объектов социальной инфраструктуры до

нормативного уровня обеспеченности в планируемый период. Поэтому возникает необходимость поэтапного доведения объектов социальной отрасли до уровня государственных нормативов обеспеченности и решения данной задачи на стратегическом уровне. Этим обусловлена необходимость введения такого принципа, как учет стратегического характера развития объектов социальной инфраструктуры.

Накопление финансовых возможностей, обеспеченных ростом объемов ВВП, создает условия для развития социальной сферы. Однако ограниченность финансовых ресурсов, направляемых на эти цели, а также альтернативность вариантов инвестирования в отрасли социальной инфраструктуры, делает актуальным решение задачи разработки методического инструментария выбора стратегии развития социальной инфраструктуры, обеспечивающего оптимальное распределение ограниченных бюджетных средств, направляемых на цели социального развития.

Ограниченность ресурсов актуализирует задачу эффективного распределения ограниченных бюджетных средств, направляемых на цели социального развития.

Существует значительное количество подходов для решения данной задачи как в науке, так и в практике. Вместе с тем сбалансированное решение поставленной задачи, отвечающее определенным критериям эффективности, возможно на основе использования методов стратегического планирования [2]. Однако при любом из подходов, которые могут быть использованы для решения поставленной задачи, возникает проблема выбора стратегии развития социальной инфраструктуры. Как уже отмечалось, использование этого метода предполагает введение обоснованного критерия выбора стратегии социального развития, позволяющего поэтапно решить задачу распределения ограниченных бюджетных средств на цели социального развития [3].

Оценка эффективности распределения средств в социальную сферу должна учитывать природу социальных инвестиций. Представляется, что наиболее приемлемым является подход, основанный на том, что результатом может стать изменение показателя обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры.

Таблица 1

**Принципы формирования стратегии социальной инфраструктуры**

Особенности развития социальной сферы	Принципы
Многопрофильность отраслей, различный характер инвестирования и территориального размещения объектов социальной сферы	Принцип декомпозиции объектов социальной сферы
Высокий уровень износа и несбалансированность объектов социальной сферы, недостаточность бюджетных ресурсов	Поэтапность доведения объектов социальной сферы до уровня государственных нормативов обеспеченности
Неопределенность и непредсказуемость параметров развития социальной сферы	Учет стратегического характера развития объектов социальной инфраструктуры
Бюджетный дефицит и многовариантность инвестирования социальных инвестиций при наблюдающемся росте объема ВВП	Оптимальность распределения социальных инвестиций

При этом превышение данного показателя над его нормативным значением не следует рассматривать в качестве результата, поскольку нормативный уровень определяет общественно необходимые затраты на обеспечение. Таким образом, в качестве критерия выбора стратегии развития социальной инфраструктуры может быть принят показатель объема социальных услуг, необходимого для достижения им нормативного уровня обеспеченности, приходящийся на единицу вложений в объект социальной сферы.

Формально критерий выбора стратегии развития социальной инфраструктуры может быть определен отношением прироста уровня обеспеченности объектов социальной сферы к объему вложений [4]:

$$K_{\text{соц.эфф.}ij} = \frac{g_{ij}}{S_{ij}}$$

где  $g_{ij}$  – прирост уровня обеспеченности  $j$ -го объекта  $i$ -й социальной сферы;  $S_{ij}$  – объем дополнительных вложений в  $j$ -й объект  $i$ -й социальной сферы.

Критерий предполагает использование нормативов на уровне государственных стандартов. Вместе с тем состояние социальной сферы, объемы инвестирования, направляемые на развитие объектов социальной инфраструктуры, не позволяют решить задачу эффективного распределения ограниченных бюджетных средств. В связи с этим возникает необходимость разработки стратегий развития объектов социальной инфраструктуры. Однако практика использования данного критерия показывает, что сумма средств, выделяемых на социальную сферу в планируемый период, как правило, не позволяет достигнуть установленных нормативов за данный период времени. В связи с этим необходимо решить задачу определения нормативных значений относительно состояния социальной сферы, суммы средств и целей стратегического развития территорий. В работе предложены нормативы обеспеченности объектов социальной сферы, установленные с учетом выбранной стратегии развития этих объектов. Таким образом, решение поставленной задачи сводится к выбору стратегии развития социальной сферы. Использование данного метода позволит определить варианты стратегий для развития объектов социальной инфраструктуры, с помощью которых будет определена соответствующая нормативная база, отвечающая не установленным государственным стандартам, а условиям реализации определенной стратегии.

Стратегия социального развития должна быть разработана с учетом особенностей функционирования социальной инфраструктуры определенного региона. Учитывая специфику данной отрасли, был проведен анализ факторов, определяющих основные закономерности и тенденции развития социальной инфраструктуры. В ходе анализа были выделены следующие факторы, влияющие на развитие социальной инфраструктуры: темп ввода и вывода объектов, уровень износа, динамика спроса на социальные услуги, объем финансирования и другие. Изучение данных факторов позволило систематизировать и определить взаимосвязь между ними. В результате систематизации этих факторов был сделан вывод, что их совокупное влияние в значительной степени может быть учтено двумя показателями: уровень обеспеченности и объем финансирования. Формирование стратегии также должно учитывать основные цели развития территорий, определяемые нормативно – правовыми документами и программами развития. Выявленные факторы и приоритеты развития социальной отрасли были учтены при разработке инструментов стратегического развития социальной инфраструктуры.

Сформулированные принципы подлежат учету, как при решении задачи оценки эффективности социальных инвестиций, так и распределении инвестиций между объектами социальной сферы.

#### Библиографический список

1. Алексеева Е. Ю., Фирсова Т. В. Классификация объектов социальной инфраструктуры // Решетневские чтения : материалы IX Междунар. науч. конф. Красноярск, 2005.
2. Алексеева Е. Ю. Принципы формирования портфеля социальных инвестиций // Экономика и эффективность организации производства : материалы XVI Междунар. науч.-прак. интернет-конф. ; БГУ. Брянск, 2011.
3. Алексеева Е. Ю., Балабанова Н. В. Критерии и методы выбора вариантов инвестирования в социальную сферу // Известия вузов. Серия «Экономика, финансы и управление производством». 2011. Вып. 4. С. 77–81.
4. Ерыгин Е. Ю., Алексеева Е. Ю. Инструменты стратегического планирования социальных инвестиций // Вестник СибГАУ. 2011. № 3 (36). С. 173–176.

E. U. Alexeeva

#### PRINCIPLES OF FORMATION OF STRATEGY OF SOCIAL INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT

*The author considers principles of formation of strategy of social infrastructure. The additional principles which take into account features of social investments are entered. The content of the offered principles is defined concretely with the account of the revealed features of development of social sectors at the present stage, and forms of their demonstration.*

*Keywords: investment principles, the social infrastructure, assessment of efficiency of investments, criterion of assessment of efficiency, investment to the social sphere, distribution of the limited budgetary funds.*

© Алексеева Е. Ю., 2012