

АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ЗАКУПОЧНЫХ ПРОЦЕДУР В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Бархатова М.О, Василевская Е.С.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Омский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации

Автор, ответственный за переписку:

Бархатова Марина Олеговна, студентка 576 группы фармацевтического факультета ФГБОУ ВО ОмГМУ Минздрава России, mbarhat98@gmail.com

Резюме. Значимость системы государственного заказа велика, в связи с тем, что с ее помощью расходуется значительная часть финансовых ресурсов государства, направляемых на регулирование социально-экономических процессов. По данным аналитического центра при правительстве РФ, наибольший по стоимости объем закупок в 2019 году приходился на закупки лекарственных средств, медицинского оборудования, нефтепродуктов и автотранспортных средств. Закупки для нужд здравоохранения – актуальное направление в области государственного заказа. Система государственных закупок для сферы здравоохранения является важной составляющей оказания медицинской помощи и поддержания здоровья граждан Российской Федерации, в том числе при осуществлении различных государственных программ, обеспечения медицинских учреждений, льготных категорий населения и др. Совершая указанные закупки, государство реализует законодательно закрепленные гарантии оказания доступной и качественной медицинской помощи. Специфика сферы государственных закупок в сфере здравоохранения определяется высокой социальной значимостью, и, соответственно, высокими требованиями ко всем участникам. Данные процедуры закупок зачастую вызывают сложности на различных этапах осуществления государственного заказа. Важным элементом при осуществлении государственной закупки является процедура определения поставщика – комплекс действий заказчика, выполняемых на этапе размещения документации об осуществлении закупки, и которые должны завершаться заключением контракта. В данной работе рассмотрены конкурентные и неконкурентные закупочные процедуры. Наиболее значимой является процедура проведения электронного аукциона. При помощи данного способа в большинстве случаев определяют поставщиков лекарственных средств и медицинских изделий, являющихся основополагающими товарами в системе здравоохранения. Аукцион как способ закупки позволяет экономично расходовать бюджетные средства, но в тоже время низкая цена как ключевая составляющая аукциона может негативно сказаться на качестве закупаемых объектов. Процедуры запроса котировок, запроса предложений, а также закупка у единственного поставщика также значимы для сферы здравоохранения, так как представляют собой право заказчика закупить лекарственные средства и медицинские изделия по индивидуальным показаниям пациента. Однако законодательное регулирование для данных процедур предполагает существенные ограничения случаев их применимости, а также цены контракта. Такие особенности могут способствовать снижению эффективности закупки лекарственных средств, а в соответствии с этим качества оказываемой населению помощи.

Ключевые слова: государственные закупки, закупочные процедуры.

Значимость системы государственного заказа велика, в связи с тем, что при ее помощи расходуется значительная часть финансовых ресурсов государства, направляемых на регулирование социально-экономических процессов [10, 15, 16].

В 2019 году доля государственных контрактов составила 8,2 триллионов рублей, что соответствовало 7,5% внутреннего валового продукта [18].

Закупки для нужд здравоохранения – актуальное направление в области государственного заказа. Система государственных закупок в сфере здравоохранения является важной составляющей обеспечения медицинской помощи и поддержания состояния здоровья населения России, осуществления различных государственных программ, обеспечения медицинских учреждений, льготных категорий населения и др. Совершая указанные закупки, государство реализует законодательно закрепленные гарантии доступности и качества медицинской помощи [17, 26, 36].

По данным аналитического центра при правительстве РФ, наибольший по стоимости объем закупок в 2019 году приходился на закупки лекарственных средств, медицинского оборудования, нефтепродуктов и автотранспортных средств [13].

По итогам 2020 года сумма по закупкам лекарственных средств для нужд учреждений здравоохранения составила 400,7 миллиардов рублей. На данные закупки было затрачено на 23,6% больше бюджетных средств по сравнению с 2019 годом [32].

Специфика сферы государственных закупок в здравоохранении определяется высокой социальной значимостью, и, соответственно, высокими требованиями ко всем участникам. Данные процедуры закупок зачастую вызывают сложности на различных этапах осуществления государственного заказа [12, 24].

Система государственных закупок «Государственные закупки», как понятие, используется для определения государственной деятельности, включающей приобретение объектов, которые ему

необходимы для выполнения определенных функций [34].

Государственные закупки или государственный заказ – это приобретение определенных объектов для удовлетворения нужд государства на бюджетные средства [25].

Сегодня существует множество определений данного понятия, объединив их все в одно общее понятие, государственный заказ можно представить как форму или систему отношений между государством в качестве заказчика и поставщиком (исполнителем), которого определяют на основании определенной процедуры закупки [30].

Определение государственных закупок законодательно отражено в Федеральном законе от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон о контрактной системе). В ст. 3 установлено, что закупка – совокупность действий, исполняемых в установленном законодательно порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Важным этапом при осуществлении государственной закупки является процедура определения поставщика – комплекс действий заказчика, выполняемых на этапе размещения закупочной документации, и которые приводят к заключению контракта.

Положениями законодательства предусмотрены процедуры определения поставщика, которые подразделяются на конкурентные и неконкурентные. Электронный аукцион, конкурс, запрос котировок, а также запрос предложений относятся к конкурентным способам. Закупка у единственного поставщика – единственный вид неконкурентной процедуры [7]. Заказчику предоставлено право самостоятельно выбирать способ закупки, при этом необходимо руководствоваться положениями законодательных актов. Некорректный выбор процедуры является административным правонарушением, за которым следует ответственность [1].

Особенности государственной закупки в сфере здравоохранения

Закупка лекарственных средств позволяет рассмотреть существующие особенности госзаказа для нужд здравоохранения. В связи с этим указаный Федеральный закон № 44-ФЗ, а также различные подзаконные нормативные правовые акты утверждают особенности осуществления данных закупок [26].

К таким подзаконным актам относится Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 г. № 1380, которое подробно определяет правила описания лекарственных препаратов, необходимые заказчику при формировании документации (технического задания), помимо указанных в Законе о контрактной системе [3].

При закупке лекарственных средств в документации требуется указывать непатентованные наименования (МНН), при их отсутствии – группировочные наименования [7]. Эта норма применяется вследствие того, что лекарственные средства с одним непатентованным наименованием (МНН) имеются у различных производителей, а также с конкуренцией референтного (оригинального) лекарственного средства и воспроизведенных лекарственных препаратов (дженериков). В практике и в процедурах закупок нередко встает вопрос о возможности их полной взаимозаменяемости [12].

Уточняется необходимость указания в документации следующих сведений:

1. Лекарственной формы с учетом наличия эквивалентных форм (без описания цвета, запаха, вкуса и т.д.);
2. Дозировки лекарственного препарата (включая кратные дозировки и эквивалентные);
3. Остаточного срока годности, выраженного в единицах измерения времени;
4. Возможности замены многокомпонентных лекарственных препаратов на несколько однокомпонентных, а также возможность дополнительной поставки устройств введения, растворителя и т.п., если они не предусмотрены в комплекте [3].

Для составления документации на закупку лекарственных средств требуется достаточно трудоемкий расчет цены контракта [35].

Расчет этой цены проводят в соответствии с нормативной информацией с помощью следующих вариантов:

1. Метод анализа рынка - получение информации о ценах поставщиков из публичных источников или с помощью запроса данных у поставщиков. Для расчета цены используют не менее 3 предложений;
2. Расчет средневзвешенной цены по в соответствии со всеми закупками, проведенными за 12 месяцев, аналогичным тем, которые планируются к закупке;
3. Применение референтной цены, которая рассчитывается для одного наименования на конкретные даты Минздравом России;
4. Тарифный метод для расчета НМЦК для препаратов из перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов [4].

Закупки медицинских изделий также отличаются рядом особенностей. Их обязательно нужно учитывать заказчикам и организациям-поставщикам [20].

Федеральный Закон № 323 от 21.11.2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определяет, что относится к медицинским изделиям [2].

При закупке медицинских изделий в соответствии с Законом № 44-ФЗ существует особенность, а именно обязательное наличие регистрационного удостоверения (РУ). Выдачу данного документа осуществляет Росздравнадзор. Покупка и продажа медицинских изделий без удостоверения в России запрещена [9].

Подробные правила определения максимальной цены контракта на медицинские изделия регламентированы соответствующим Приказом Минздрава и способы расчета аналогичны установленным для лекарственных средств [5].

Учитывая сложившиеся обстоятельства, а также перечисленные выше особенности закупаемых объектов, закупки прово-

дят посредством конкурентных (электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений) и неконкурентного (закупка у единственного поставщика) способов. Указанным процедурам присущи определенные достоинства и недостатки [19].

Учреждения здравоохранения также заключают государственные контракты в связи с эксплуатацией медицинского оборудования, необходимостью поставки продуктов питания в учреждения, а также коммунальных услуг и др. [30].

Сравнительная характеристика закупочных процедур в сфере здравоохранения. Конкурентные способы закупки

В системе здравоохранения основным способом закупки является электронный аукцион. Процедура аукциона – главный способ закупки для лекарственных средств и медицинских изделий. Такая особенность связана с тем, что это объекты, входящие в перечень, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 г. № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» [30].

Законодательно электронный аукцион описана как способ определения поставщика, в рамках проведения которого информация о закупке публикуется в единой информационной системе. Определение поставщика происходит в результате выбора наименьшей цены из всех представленных заявок [7].

Электронный аукцион является процедурой, которая имеет наименьшее количество законодательно обоснованных ограничений. В целом, это способствует позиционированию аукциона законодательством как предпочтительного способа закупки [22, 30].

Электронный вид аукционов способствует развитию конкурентной среды, так как предполагает анонимное условия участия поставщиков, что ограничивает информирование поставщиков о ценах, предложенных конкурентами. Согласно

действующему законодательству электронный аукцион предполагает наличие оператора в качестве посредника, регулирующего проведение процедуры [29]. Благодаря всем созданным условиям заказчик получает в распоряжение самые доступные по цене лекарственные средства и медицинские изделия, необходимые для осуществления государственных гарантий по оказанию общедоступной бесплатной помощи. Такая процедура позволяет существенно экономить бюджетные средства [21].

Негативной характеристикой электронного аукциона является корреляция низкой цены и низкого качества. Самые недорогие лекарственные средства и медицинские изделия не всегда позволяют эффективно оказывать медицинскую помощь пациенту. Если возникает индивидуальная непереносимость или лечение нерезультативно, то в этом случае учреждение здравоохранения подвергается дополнительным тратам, связанным с приобретением новых товаров и сталкиваются с проблемами осуществления других закупочных процедур [21, 37].

Еще один недостаток процедуры аукциона – это длительность процесса закупки (не менее одного месяца) относительно процедур запроса котировок, запроса предложений. Продолжительность аукциона в среднем составляет 1-1,5 месяца. А в совокупности со временем подготовки аукционной документации весь процесс может занимать до 4-4,5 месяцев [33].

Способ открытого конкурса доступен для проведения, если законодательно не предписан вариант другой процедуры. Информация о проведении закупки размещается в единой информационной системе, а поставщиком при проведении конкурсной процедуры становится тот, кто предложил наилучшие условия [7].

К критериям, которые оценивает заказчик при проведении конкурса, помимо подходящей стоимости, можно отнести также наличие определенной квалификации у поставщика, функциональные и качественные характеристики закупаемого объекта и др. [22].

Проведение открытого конкурса в сфере здравоохранения возможно при закупке объектов, которые не включены в перечень объектов, которые необходимо закупать посредством проведения электронного аукциона. С помощью данной процедуры возможно, например, заключение контракта на ремонтные работы учреждения здравоохранения [8].

Запрос котировок также предполагает размещение информации в открытом доступе, критерием определения поставщика в свою очередь – минимальная цена контракта [7].

Данная процедура, исходя из законодательно установленных правил, имеет сходство с электронным аукционом. Преимущество – более короткий срок проведения, а также упрощённая документация. Теоретически запрос котировок можно считать упрощённым видом аукциона [21, 27, 33].

При закупке лекарственных средств и медицинских изделий для определения поставщика возможно применение запроса котировок, в том случае, если соблюдены законодательные требования:

1. Начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать 500 тысяч рублей;

2. Максимальный годовой объем закупок, произведенных с применением запроса котировок, не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок, а также не должен превышать 100 миллионов рублей.

Приобретение лекарственных средств, а также медицинских изделий возможно вне зависимости от цены контракта для оказания медицинской помощи согласно решению суда в связи неисполнением контракта, а также при отмене результатов аукциона [7].

Проведение запроса котировок на приобретение лекарственных средств независимо от цены контракта представляет временную меру, которая используется для обеспечения непрерывности жизнеобеспечения граждан в исключительных

обстоятельствах и только в течение времени, необходимого для проведения электронного аукциона [11].

В российском законодательстве относительно ограничения цены контракта котировочной процедуры запланированы изменения на грядущий 2022 год. Запрос котировок можно будет осуществлять, если цена контракта составляет не более 3 миллионов рублей. При этом установлен годовой лимит на проведение закупок, осуществляемых с помощью запроса котировок. Этот лимит составляет 20% суммарного годового объема закупок или 100 миллионов рублей, если в предыдущем году объем закупок составил менее 500 миллионов рублей. Если решением врачебной комиссии установлено, что пациенту необходимы определенные лекарственные средства, то проведение запроса котировок возможно независимо от устанавливаемых лимитов. При этом количество лекарственных препаратов, необходимых для закупки, рассчитывается исходя из длительности лечения конкретного пациента [6].

Запрос предложений от конкурса отличается меньшим сроком осуществления закупки, а также возможностью ее осуществления только в случаях, предписанных законодательством [27].

Запрос предложений – способ определения поставщика, при котором информацию о закупке публикуют в единой информационной системе. Участник закупки, направивший предложение, которое наиболее полно удовлетворяет условиям со стороны заказчика, считается победителем закупки.

В случае вынесения решения врачебной комиссией о том, что необходима закупка лекарственных препаратов для назначения пациенту с индивидуальной непереносимостью или по жизненным показаниям, возможно проведение запроса предложений. Количество закупаемых лекарственных средств нормируется на курс лечения одного пациента. Преимуществом такой процедуры является право заказчика указать торговое наименование при описании лекарственных

средств в закупочной документации [7, 26].

Запрос предложений заказчик проводит также, при условии, что электронный аукцион был признан несостоявшимся или предыдущий контракт был расторгнут заказчиком. Данные правила также применимы в отношении медицинских изделий. При запросе предложений заказчик оценивает заявки в отношении как ценовых, так и неценовых характеристик. Отрицательная сторона такой процедуры определения поставщика, как показывает практика, заключается в его использовании для сохранения сотрудничества с определенными поставщиками, что противоречит эффективному распределению бюджетных средств и поддержанию законодательно регламентированной конкурентной среды [7, 33].

Неконкурентные способы закупки

Закупка у единственного поставщика подразумевает собой контракт с любой организацией – поставщиком, которую определяют в произвольном порядке. Контракт заключают без рассмотрения предложений других поставщиков. Законодательство предусмотрены конкретные случаи применения указанной процедуры и ценовое ограничение на заключение подобных контрактов. Заказчик, проводя данную закупку, соблюдает требования, схожие с теми, которые предъявляются к запросу предложений [23].

Лимит на заключение таких сделок 2 миллионов рублей или 10% от закупок, запланированных на год, и не более чем 50 миллионов рублей. [7].

Проводя закупку с единственным поставщиком, заказчик заключает договор с организацией-поставщиком напрямую, «просто заключает договор» без проведения сложных процедур [27].

Такая процедура имеет ряд преимуществ по сравнению с остальными способами закупок. Основное достоинство заключения контракта с единственным поставщиком – возможность провести закупку наиболее быстро, так как не нужно публиковать документацию с информацией о ее проведении. Недостатком является

то, что данный способ проведения закупок формирует почву для возникновения коррупционной составляющей и вызывает повышенный интерес у ФАС России [22].

Закупка у единственного поставщика может применяться аналогично запросу предложений и запросу котировок, если врачебной комиссией было принято решение о необходимости назначения пациенту лекарственных средств по индивидуальным медицинским показаниям. Данный способ позволяет провести закупку быстро, так как не требуется время на определение поставщика среди нескольких претендентов. Как и при запросе предложений, лекарственный препарат можно закупить по торговому наименованию [7, 21].

Указанную закупку лекарственных можно осуществить в пределах 1 миллиона рублей. Данный ценовой лимит был пересмотрен и повышен изменениями законодательства о контрактной системе, что позволяет в условиях современной экономической обстановки повысить эффективность осуществления закупок лекарственных средств. Однако определенная законодательством максимальная стоимость закупки может быть недостаточна, потому что в настоящее время для лечения определенных нозологий цена одного лекарственного препарата может превышать значение установленного лимита [7, 14, 21].

Заключение. Государственные закупки в сфере здравоохранения осуществляют на основании Закона о контрактной системе и различных подзаконных актов. Закупки в данной сфере имеют множество особенностей, связанных в частности с процедурой определения поставщика. Способы закупок, используемые в данной области, подразделяют на конкурентные и неконкурентные.

Среди конкурентных процедур наиболее часто используется электронный аукцион, посредством которого в подавляющем большинстве случаев закупают лекарственные средства, а также медицинские изделия. Недостатком данного вида закупки является использование цены

как единственного критерия выбора поставщика, что связано с возможным оказанием низкокачественных услуг. Применение процедура конкурса невозможно для закупок лекарств и медицинских изделий, но в системе здравоохранения существует возможность ее применения для осуществления хозяйственной деятельности учреждений, при этом критерием определения поставщика являются оптимальные для заказчика условия исполнения контракта.

Запрос котировок и запрос предложений, учитывая сжатые сроки проведения и невысокую трудоемкость подготовки документации – более простые способы закупки. Запрос котировок является более простой разновидностью аукциона, так как используется ценовой критерий определения поставщика. При проведении запроса предложений, поставщика определяют по предложению, наиболее подходящему заказчику, что делает процедуру схожей с конкурсом, так как учитываются и ценовые, и неценовые критерии. Обе процедуры подходят для закупок лекарственных средств, а также медицинских изделий при соблюдении законодательно закрепленных норм.

Закупка у единственного поставщика является неконкурентным способом процесса приобретения лекарственных средств и медицинских изделий. Такая

процедура позволяет существенно сократить сроки проведения закупки, так как отсутствует необходимость публикации информации о ее содержании, а также позволяет выбрать надежного поставщика, с которым уже заключены контракты на закупку.

Запрос котировок, запрос предложений и закупка у единственного поставщика при закупке имеют ценовые ограничения, а также в законодательстве описаны определенные случаи, при которых для заказчика доступно проведение указанных процедур. Эти условия, в особенности ценовые лимиты, могут способствовать снижению эффективности закупки лекарственных средств. Поэтому такие процедуры требуют своевременного пересмотра ценовых ограничений в соответствии с актуальной социально-экономической обстановкой в стране, а также возможности их снятия.

Таким образом, на основании проведенного анализа закупочных процедур можно сделать вывод о том, что Федеральный Закон № 44-ФЗ является актуальным нормативным правовым актом относительно государственных закупок и соответствует современным реалиям. Анализ приведенных в обзоре закупочных процедур не дает сделать вывод об отсутствии недостатков в системе государственного заказа.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон РФ от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021) – ст. 30. – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справ.-правовая система. – Локальная компьютерная сеть ОмГМУ. (дата обращения 20.10.2021).
2. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 21.11.2011 № 323-ФЗ – ст. 38. – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справ.-правовая система. – Локальная компьютерная сеть ОмГМУ. (дата обращения 20.10.2021).
3. Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд : постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 – Текст : электронный // КонсультантПлюс :

- справ.-правовая система. – Локальная компьютерная сеть ОмГМУ. (дата обращения 20.10.2021).
4. Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения : приказ Министерства здравоохранения РФ от 19.12.2019 № 1064н – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справ.-правовая система. – Локальная компьютерная сеть ОмГМУ. (дата обращения 20.10.2021).
5. Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги

- при осуществлении закупок медицинских изделий : приказ Министерства здравоохранения РФ от 15.05.2021 № 450н – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справ.-правовая система. – Локальная компьютерная сеть ОмГМУ. (дата обращения 20.10.2021).
6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон РФ от 02.07.2021 № 360-ФЗ – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справ.-правовая система. – Локальная компьютерная сеть ОмГМУ. (дата обращения 20.10.2021).
7. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федеральный закон РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справ.-правовая система. – Локальная компьютерная сеть ОмГМУ. (дата обращения 20.10.2021).
8. О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) : распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справ.-правовая система. – Локальная компьютерная сеть ОмГМУ. (дата обращения 20.10.2021).
9. Об утверждении требований к содержанию технической и эксплуатационной документации производителя (изготовителя) медицинского изделия : приказ Министерства здравоохранения РФ от 19.01.2017 № 11н – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справ.-правовая система. – Локальная компьютерная сеть ОмГМУ. (дата обращения 20.10.2021).
10. Agarova E.V., Belyaeva O. A. State procurements: modern social policy instruments. Lawyer 2020; 6: 2-10. Russian (Арапова Е.В., Беляева О.А. Государственные закупки: современный инструмент социальной политики. Юрист 2020; 6: 2-10). doi: 10.18572/1812-3929-2020-6-2-10
11. Beljaeva O.A. Key problems of improving legislation on public procurement of medicines. Aukcionnyj Vestnik 2018; 370: 1. Russian (Беляева О.А. Ключевые проблемы совершенствования законодательства о государственных закупках лекарственных препаратов. Аукционный Вестник 2018; 370: 1).
12. Bredneva N.D., Ugrymova T.A., Firsenko N.P., Kolchanova Zh. V. Study of the regulation of the procurement procedure of drugs for the state and municipal needs. Medicinskaja nauka i obrazovanie Urala 2019; 1: 114-116. Russian (Бреднева Н.Д., Угрюмова Т.А., Фирсенко Н.П. и др. Исследование регулирования процедуры закупок лекарственных препаратов для государственных и муниципальных нужд. Медицинская наука и образование Урала 2019; 1: 114-116).
13. Competition in public and municipal procurement: competition development bulletin. <https://ac.gov.ru/publications/topics/topic/2345>. Дата последнего обновления: June 1 2019. Дата последнего доступа: October 18 2021.
14. Dobrynina I.Ju., Jurchenko N.V., Bykova E.A. Peculiarities of procurement of drugs and medical devices by state institutions. Zdravooohranenie Jugry: opyt i innovacii 2017; 2: 34-37 Russian (Добрынина И.Ю., Юрченко Н.В., Быкова Е.А. Особенности закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий казенными учреждениями. Здравоохранение Югры: опыт и инновации 2017; 2: 34-37).
15. Drachuk N.S The problem of definition «state order». Aktual'nye problemy grazhdanskogo prava i grazhdanskogo sudoproizvodstva 2018: 33-37. Russian (Драчук Н.С. Проблема определения понятия «государственный заказ». Актуальные проблемы гражданского права и гражданского судопроизводства 2018; 33-37).
16. Golenev V.V. Public procurement: participation, execution, responsibility. M.: Redakcija Rossijskoj gazety 2019. Russian (Голенев В. В. Госзакупки: участие, исполнение, ответственность. М.: Редакция Российской газеты 2019).
17. Grinenko S.V, Morozova D.L. The market for state orders in healthcare. Mezhdunarodnyj zhurnal prikladnyh i fundamental'nyh issledovanij 2016; 4-6: 1147-1152. Russian (Гриненко С.В., Морозова Д.Л. Рынок государственного заказа в здравоохранении. Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований 2016; 4-6: 1147-1152).
18. Holopova A.K. Analysis of public procurement of medicines. In: Petrov G.N. Culture. The science. Education: topical issues Russian (Холопова А.К. Анализ государственных закупок лекарственных препаратов. В кн.: Петров Г.Н. редактор. Культура. Наука. Образование: актуальные вопросы; Чебоксары: ИД «Среда»; 2020; 93-1010).
19. How to carry out the purchase of medical devices under 44-fz in 2021. <https://www.fcaudit.ru/blog/kak-provesti-zakupku-meditsinskikh-izdeliy-po-44-fz-v-2021-godu/>. Дата последнего обновления: March 15 2021. Дата последнего доступа: October 23 2021.
20. Instructions for the purchase of medical equipment and medical devices <https://gozakaz.ru/instruktsiya-po-zakupke-meditsinskogo-oborudovaniya-i-medizdeliy/>. Дата последнего обновления: September 1 2021. Дата последнего доступа: October 17 2021.
21. Jarosh A.V. Ways of definition of suppliers of medicines for the state (municipal) needs: theory and practice. Mestnoe pravo 2018; 2: 41-46. Russian (Ярош А.В. Способы определения поставщиков лекарственных средств для государственных (муниципальных) нужд: вопросы теории и практики. Местное право 2018; 2: 41-46).
22. Juzvovich L.I., Isakova N.Ju., Istomina Ju.V. et al. Public procurement system: theoretical and practical aspects. Yekaterinburg: Ural University Publishing House; 2019. Russian (Юзвович Л.И., Исакова Н.Ю., Истомина Ю.В. и др. Система гос-

ударственных закупок: теоретический и практический аспекты. Екатеринбург: Издательство Уральского университета; 2019).

23. Karmazina A.N. Procurement from a single supplier (contractor, performer) as a way to avoid competitive procedures. *Intellectual'nye resursy-regional'nomu razvitiyu* 2019; 1: 368-373. Russian (Кармазина А.Н. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), как способ ухода от проведения конкурентных процедур. Интеллектуальные ресурсы региональному развитию 2019; 1: 368-373).

24. Kartashova N.S. Public procurement as a tool for localizing drug production in Russia. *Problems of Economics, Organization and Management in Russia and the World*. Prague, Czech Republic: World Press s.r.o.; 2016; 66-67. Russian (Карташова Н.С. Государственные закупки как инструмент локализации производства лекарственных средств в России. Проблемы экономики, организации и управления в России и мире. Прага, Чехия: World Press s.r.o.; 2016; 66-67).

25. Katrich A.D. The history of the development of state and municipal procurement. *Mezhdunarodnyj zhurnal gumanitarnyh i estestvennyh nauk* 2019; 5: 139-142. Russian (Катрич А.Д. История развития государственных и муниципальных закупок. Международный журнал гуманитарных и естественных наук 2019; 5: 139-142). doi: 10.24411/2500-1000-2019-10934

26. Kazakov E.S. On public procurement of medicines *Apteka: buhgalterskij uchet i nalogooblozhenie* 2016; 4: 5-10. Russian (Казakov Е.С. О госзакупках лекарственных препаратов. Аптека: бухгалтерский учет и налогообложение 2016; 4: 5-10).

27. Kichik K.V. Russian legislation on public procurement (review article). *Materials of the Third All-Russian Scientific and Practical Conference*. M.: Justicinform; 2015. Russian (Кичик К.В. Законодательство России о публичных закупках (обзорная статья) Материалы Третьей Всероссийской научно-практической конференции. М.: Юстицинформ; 2015).

28. Mokrenko A.V., Ovanesyan N.M. Public procurement management system at the present stage: mechanisms and tools. *Gosudarstvennoe i municipal'noe upravlenie. Uchenye zapiski* 2017; 2. Russian (Мокренко А.В., Ованесян Н.М. Система управления государственными закупками на современном этапе: механизмы и инструменты. Государственное и муниципальное управление. Ученые записки 2017; 2). doi: 10.22394/2079-1690-2017-1-2-43-49

29. Nagaeva K.A. Electronic government procurement. *Vestnik sovremennyh issledovanij* 2018; 12.2.: 96-99. Russian (Нагаева К.А. Электронные государственные закупки. Вестник современных исследований 2018; 12.2.: 96-99).

30. Pleshakova R.A. State order in the Russian Federation. *Methods for solving social and economic problems of education and science*. Ufa: ООО «Ажетерна»; 2017; 29-31. Russian (Плешакова Р.А.

Государственный заказ в Российской Федерации. Методы решения социально-экономических проблем образования и науки. Уфа: ООО «Ажетерна»; 2017; 29-31).

31. Reprinceva E.V. Specifics of procurement for the needs of healthcare institutions. *Regional'nyj vestnik* 2019; 2: 8-10. Russian (Репринцева Е.В. Особенности осуществления закупок для нужд учреждений здравоохранения. Региональный вестник 2019; 2: 8-10).

32. *Russian pharmaceutical market 2020*. https://dsm.ru/docs/analytics/2020_Report_rus.pdf. Дата последнего обновления: December 20 2020. Дата последнего доступа: October 25 2021.

33. Shelkopljasova N.I., Timofeeva N.V. Unused problems of the contract system of state purchasing of the russian federation when choosing the method of determining the supplier. *Vestnik Tul'skogo filiala Finuniversiteta* 2018; 1: 319-321. Russian (Шелкоплясова Н.И., Тимофеева Н.В. Нерешенные проблемы контрактной системы государственных закупок РФ при выборе способа определения поставщика. Вестник Тульского филиала Финуниверситета 2018; 1: 319-321).

34. Shmeleva M.V. Problems of conceptual content in the sphere of public procurement and solutions. *Zhurnal predprinimatel'skogo i korporativnogo prava* 2020; 1: 12-15. Russian (Шмелева М.В. Проблемы понятийного наполнения сферы государственных закупок и пути их решения. Журнал предпринимательского и корпоративного права 2020; 1: 12-15).

35. Sidorova E.A. Features of procurement in the healthcare sector. *Materials of the XI International Scientific and Practical Conference (Gutman Readings)*. Vladimir, Vladimirskij filial RANHiGS; 2018; 212-220. Russian (Сидорова Е.А. Особенности осуществления закупок в сфере здравоохранения. Материалы XI международной научно-практической конференции (гутманские чтения); Владимир, Владимирский филиал РАНХиГС; 2018; 212-220).

36. Sokolova S.V., Orlov A.S., Rumjanceva M.S. Pharmaceutical market: state purchases of medicines. *Problemy sovremennoj jekonomiki* 2013; 4(48): 345-349. Russian (Соколова С.В., Орлов А.С., Румянцева М.С. Фармацевтический рынок: государственные закупки лекарственных препаратов. Проблемы современной экономики 2013; 4(48): 345-349).

37. Zhigit A.A., Khamidullina K.I., Lashkin S.A. Comprehensive evaluation of electronic auction at the purchase of public services purchases (on the example of construction contract). *Russian Economic Bulletin* 2020; 1: 68-74. Russian (Жигит А.А., Хамидулина К.И., Лашкин С.А. Комплексная оценка проведения электронного аукциона при проведении государственных закупок услуг (на примере строительного подряда). *Russian Economic Bulletin* 2020; 1: 68-74).