

Особенности нормирования и контроля выбросов на объекте III категории

М.В. Ламикова

СГУ им. Н.Г. Чернышевского, г. Саратов, Россия

Features of regulation and control of emissions at the facility of category III

M.V. Lamikhova

SSU named after N.G. Chernyshevsky, Saratov, Russia

Приказ Минприроды РФ №74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля», появившийся 28.02.2018 г., вызывает у представителей хозяйствующих субъектов ряд вопросов в том, что касается его применимости для объектов III категории.

Представим такую ситуацию. На предприятии – объекте негативного воздействия III категории имеется много стационарных источников выбросов в атмосферу. Присутствуют загрязняющие вещества всех классов опасности – с I по IV. При этом вещества I и II классов опасности выбрасывает только часть источников.

Нормативы предельно допустимых выбросов (ПДВ) и разрешение на выброс у предприятия – старого образца, и оно вот-вот заканчивается. На основании пунктов 9.1.1–9.1.5 приказа Минприроды разрабатывается план-график контроля стационарных источников выбросов. Этот план-график включается в программу производственного экологического контроля (ПЭК).

Возникает вопрос. По закону для объектов III категории нормативы допустимого выброса (НДВ) рассчитываются только для загрязняющих веществ I и II классов опасности. Получается, в программу ПЭК и в отчет о результатах ПЭК надо включать только источники, в выбросах которых присутствуют вещества I и II классов опасности, и сами вещества I и II классов опасности? А что делать с остальными стационарными источниками и веществами III и IV классов опасности? Если их также включить в ПЭК, с чем сравнивать их фактический выброс, чтобы доказать отсутствие превышений?

А если разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух еще свежее? По старым требованиям нормативы установлены для веществ I–IV классов опасности. В том числе для веществ, не вклю-

ченных в перечень, утвержденный распоряжением №1316-р². Соответственно для всех этих веществ в проекте ПДВ был разработан план-график контроля выбросов на стационарных источниках.

Если теперь для объектов III категории требуются согласованные НДВ только веществ I–II классов опасности, должно ли предприятие до окончания срока действия проекта ПДВ проводить контроль в рамках ПЭК по плану-графику из проекта? Или же имеет право включить в план-график ПЭК только вещества I–II классов опасности?

Разберемся в этом. Для этого обратимся к закону №219-ФЗ³. Согласно статье 11:

«1. Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее — разрешения и документы), полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к объектам I и II категорий, до 1 января 2019 года, действуют до дня истечения срока действия таких разрешений и документов либо до дня получения комплексного экологического разрешения или представления декларации о воздействии на окружающую среду в течение срока действия таких разрешений и документов.

1.1. С 1 января 2019 года и до получения комплексных экологических разрешений в сроки, установленные частями 6 и 7 настоящей статьи, допускается выдача или переоформление разрешений и документов в порядке, установленном Правительством РФ или уполномо-

ченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Такие разрешения и документы действуют до дня получения комплексного экологического разрешения в сроки, установленные частями 6 и 7 настоящей статьи.

1.2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, обязаны представить в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти, а в отношении иных объектов – в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации декларацию о воздействии на окружающую среду не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из указанных в части 1 настоящей статьи разрешений и документов».

Из процитированного можно сделать вывод, что объектам I категории при получении комплексного экологического разрешения (КЭР) предоставлена дополнительная отсрочка. Кроме того, они имеют возможность до конца 2022 года (или 2024 года) получить разрешение на выброс «по старинке».

Объекты II категории обязаны подать декларацию о воздействии на окружающую среду в срочном порядке, если у них заканчивается срок действия ПДВ и разрешения на выброс.

Про объекты III категории ничего не сказано, ни в данном законе, ни в других. Соответственно, за неимением уточняющей информации, проектно-разрешительная документация для таких объектов сохраняет свою легитимность. Однако нет никакой необходимости соблюдать некоторые требования, содержащиеся в такой документации. В частности, выполнять установленные нормативы для веществ III и IV классов опасности.

Проект ПДВ до 2019 года разрабатывался согласно Рекомендациям⁴, в которых представлен образец плана-графика контроля на предприятии за соблюдением нормативов ПДВ на источниках выбросов и на контрольных точках (постах). При этом указаний по представлению результатов контроля по данному плану-графику в документе нет. В других нормативных правовых актах таких требований тоже нет и никогда не было. Контроль выбросов по плану-графику, таким образом, необходимо было проводить по утвержденным на предприятии срокам и веществам, и хранить документированные результаты контроля без согласования.

Теперь контроль в рамках программы ПЭК по приказу №74¹ является обязательным и приоритетным.

Предприятия обязаны проводить, в первую очередь, инвентаризацию источников выброса, согласно статье 22 закона №96-ФЗ⁵:

«1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием

стационарных источников, при осуществлении производственного экологического контроля в соответствии с установленными требованиями проводят инвентаризацию стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, документируют и хранят полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения.

[...]

4. Инвентаризация стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировка ее данных, документирование и хранение данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, осуществляются в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти».

Инвентаризация проводится на основании требований приказа Минприроды РФ от 07.08.2018 №352⁶. В данном приказе не содержится никаких уточнений насчет ограничения перечня веществ, подлежащих инвентаризации. Соответственно, в отчет об инвентаризации включаются все вещества. В старом проекте ПДВ тоже есть глава, содержащая данные по инвентаризации источников.

Согласно статье 67 закона №7-ФЗ⁷:

«2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля, осуществляют производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля.

[...]

4. Требования к содержанию программы производственного экологического контроля, сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля определяются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти с учетом категорий объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

[...]

7. Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны представлять в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и в сроки, которые определены уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти».

Требования к содержанию программы ПЭК утверждены приказом №74¹. Предприятию, эксплуатирующему объект негативного воздействия III категории,

необходимо разработать программу ПЭК, в которую будут включены сведения из проекта ПДВ (из раздела инвентаризации источников выброса), если эти сведения все еще актуальны.

Что касается включения тех или иных веществ в план-график контроля в рамках ПЭК, то в приказе №741 сказано:

«9.1.1. В План-график контроля должны включаться загрязняющие вещества, в том числе маркерные, которые присутствуют в выбросах стационарных источников и в отношении которых установлены технологические нормативы, предельно допустимые выбросы, временно согласованные выбросы с указанием используемых методов контроля (расчетные и инструментальные) показателей загрязняющих веществ в выбросах стационарных источников, а также периодичность проведения контроля (расчетными и инструментальными методами контроля) в отношении каждого стационарного источника выбросов и выбрасываемого им загрязняющего вещества, включая случаи работы технологического оборудования в измененном режиме более 3-х месяцев или перевода его на новый постоянный режим работы и завершения капитального ремонта или реконструкции установки.»

9.1.2. В План-график контроля не включаются источники, выброс от которых по результатам рассеивания не превышает 0,1 ПДК_{мр} загрязняющих веществ на границе предприятия».

В приказе нет уточнений: необходимо ли контролировать только вещества I и II классов опасности? И нет уточнений насчет веществ из Перечня загрязняющих веществ, подлежащих нормированию согласно распоряжению Правительства РФ №1316-р². Указано, что контроль проводится для веществ, в отношении которых установлены ПДВ и концентрации которых превышают 0,1 ПДК на границе. В реалиях сегодняшнего законодательства для объектов III категории нет необходимости устанавливать нормативы для веществ III и IV классов и веществ с ориентировочными безопасными уровнями воздействия (ОБУВ), а также для веществ, не входящих в перечень³. Соответственно, при проведении ПЭК ограничиваемся контролем веществ, которые последовательно удовлетворяют следующим условиям:

- присутствуют в выбросах согласно данным инвентаризации, независимо от вхождения в перечень²;
- имеют установленные нормативы ПДВ для веществ I и II классов опасности;
- выброс по результатам рассеивания превышает 0,1 ПДК_{мр} на границе предприятия.

При этом выбросы веществ III и IV классов опасности, включаемые в план-график ПЭК, не нужно сравнивать с какими-либо нормативами, так как по закону для объекта III категории устанавливать для этих веществ ПДВ (НДВ) уже не нужно. Показатели данных нормативов можно привести в качестве справочной информации в отчете о выполнении ПЭК, согласно имеющемуся решению на выбросы.

Список литературы

1. Приказ Минприроды России от 28.02.2018 №74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля».
2. Распоряжение Правительства РФ от 08.07.2015 №1316-р «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды».
3. Федеральный закон от 21.07.2014 №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
4. Рекомендации по оформлению и содержанию проекта нормативов предельно допустимых выбросов в атмосферу (ПДВ) для предприятия (утв. Госкомгидрометом СССР 28.08.1987).
5. Федеральный закон от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».
6. Приказ Минприроды России от 07.08.2018 №352 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки».
7. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Информация об авторах

Ламихова Мария Васильевна – инженер 2-й категории ПАО «ВНИПИгаздобыча», СГУ им. Н.Г. Чернышевского; тел. +7 (909) 338-05-45; e-mail: mzaikina@gmail.com

Author information

Lamikhova Maria Vasilievna – engineer of the 2nd category of PJSC “VNIPI gasproduction”, SSU named after N.G. Chernyshevsky; tel. +7 (909) 338-05-45; e-mail: mzaikina@gmail.com

Для заметок
