

Марин А.А.¹, Стороженко И.И.¹

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ И СПОРТА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВС РФ

¹ ФГБВОУ ВО «Военно-медицинская академия имени С.М. Кирова» МО РФ, г. СПб, ул. Ак. Лебедева, д. 6, Россия

Аннотация. В последние годы участились тяжелые травмы и даже летальные случаи, как у профессиональных спортсменов, так и военнослужащих ВС РФ. Реалии сегодня таковы, что чаще всего врачи, специалисты физической культуры и физической подготовки хватаются за головы только после того, как травма или трагедия уже случились.

Одной из основных причин получения травм, в т.ч. с летальными случаями, являются недостатки в организации и методике проведения учебно-тренировочных занятий по физической подготовке и спорту. Травмы возникают не только по вине специалистов физической подготовки и спорта, но и медицинского персонала, поэтому медицинское обеспечение физической подготовки и спорта является обязательным разделом работы любой лечебно-профилактической организации и каждого медицинского работника.

Ключевые слова: физическая культура, травмы, физическая подготовка, здоровье, медицинское обеспечение, спорт, военнослужащие

Marin A.A.¹, Storozhenko I.I.¹

LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION HEALTH AND MEDICAL SUPPORT FOR PHYSICAL TRAINING AND SPORTS OF MILITARY SERVICE THE ARMED FORCES OF THE RUSSIAN FEDERATION

¹ Military medical Academy S.M. Kirov, Russia, Saint-Petersburg

Annotation. In recent years, severe injuries and even fatal cases have occurred, both among professional athletes and military personnel of the Armed Forces of the Russian Federation. The realities today are such that most often doctors, physical education and physical training specialists grab their heads only after an injury or tragedy has already occurred.

One of the main reasons for getting injured, including with fatal cases, there are deficiencies in the organization and methodology of conducting training sessions in physical training and sports. Injuries occur not only through the fault of physical training and sports specialists, but also by medical personnel, therefore medical support of physical training and sports is an obligatory part of the work of any medical and preventive organization and every medical worker.

Keywords: physical education, injuries, physical preparation, health, medical support, sports, military personnel

Введение. В последние годы участились тяжелые травмы и даже летальные случаи, как у профессиональных спортсменов, так и военнослужащих ВС РФ. Реалии сегодня таковы, что чаще всего врачи, специалисты физической культуры и физической подготовки хватаются за головы только после того, как травма или трагедия уже случилась.

Одной из основных причин получения травм, в т.ч. с летальными случаями, являются недостатки в организации и методике проведения учебно-тренировочных занятий по физической подготовке и спорту. Травмы возникают не только по вине специалистов физической подготовки и спорта, но и медицинского персонала, поэтому медицинское обеспечение физической подготовки и спорта является обязательным разделом работы любой лечебно-профилактической организации и каждого медицинского работника.

Результаты и обсуждение. Деятельность должностных лиц по созданию, поддержанию условий эффективного функционирования и развития системы физической подготовки и спорта военнослужащих ВС РФ заключается в организации и осуществлении мероприятий, направленных на медицинское обеспечение занятий физической подготовкой и спортом, используя для этого физические упражнения, как важную составляющую программы немедикаментозного лечения.

В вузах ВС РФ осуществление мероприятий, направленных на медицинское обеспечение физической подготовки и спорта военнослужащих ВС РФ проводится постоянно. Прежде всего, они выражены в постоянном совершенствовании российского законодательства по охране здоровья военнослужащих и, в первую очередь, необходимостью усиления медицинского обеспечения и врачебно-педагогических наблюдений за занятиями физической подготовкой и спортом.

В этом отношении хочется подчеркнуть особую важность по охране здоровья граждан, прежде всего, в основном законе РФ, в Конституции РФ,

принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

Так, в статьях 7 и 41 Конституции говорится, что в РФ каждый гражданин имеет право на охрану и укрепление здоровья и бесплатную медицинскую помощь. В РФ поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры, экологическому и эпидемиологическому благополучию.

Соккрытие должностными лицами фактов, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом, а статья 42 подтверждает, что каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию и на возмещение ущерба, причиненного здоровью.

ФЗ РФ от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» также регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в РФ и определяет правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан России, их права и обязанности в сфере охраны здоровья, а также права и обязанности медицинских организаций при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья.

В соответствии с частью 1 статьи 21 ФЗ РФ от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 апреля 2012 года № 406н «Об утверждении порядка выбора гражданином медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» утвердил такой Порядок выбора гражданином медицинской помощи.

Статья 16 ФЗ от 29 ноября 2000 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ» говорит, что застрахованные лица имеют право на бесплатное оказание гражданам медицин-

ской помощи медицинскими организациями при наступлении страхового случая на всей территории РФ в объеме, установленном базовой программой обязательного медицинского страхования.

Постановление правительства РФ от 04 октября 2012 года № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, предоставляемых в соответствии с указанным договором, осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом РФ «Об организации страхового дела в РФ», где в разделе 5 указано, что исполнитель предоставляет платные медицинские услуги, качество которых должно соответствовать к условиям договора.

Приказ МО РФ от 2 июня 2014 года № 380 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности мероприятий по охране здоровья военнослужащих и отдельных категорий граждан» в 2014 и последующих годах в Министерстве обороны РФ» в целях реализации указов Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 и в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2013 года «Об утверждении Правил использования бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству здравоохранения РФ», приказ утвердил вышеназванный План мероприятий.

Закон СПб от 18 декабря 2019 года № 597 «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в СПб на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в статье 1 утвердил стоимость Территориальной программы по источникам финансирования.

Ну и, конечно, нельзя не остановиться на требованиях федеральных законов и приказов Министра обороны РФ, вплотную касающихся охраны здоровья граждан и военнослужащих вузов, в частности.

Так, ФЗ РФ от 4 декабря 2007 года № 329–ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ» выдвигает на первый план проблему внедрения в практику работы образовательных учреждений комплекса мер, направленных на своевременное обеспечение каждому обучаемому адекватных возрасту условий для развития и формирования полноценной личности, включая физкультурное воспитание и медицинское обеспечение граждан России.

В соответствии с частью 4 статьи 39 ФЗ РФ от 4 декабря 2007 года № 329–ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ» врач по спортивной медицине:

- проводит диагностику и определяет профилактические, лечебные и реабилитационные мероприятия;
- осуществляет диспансерное наблюдение;
- определяет медицинские показания для направления военнослужащих, занимающихся физической подготовкой и спортом, в т. ч. при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, на оказание медицинской помощи в стационарных условиях в экстренной или плановой формах;

- осуществляет систематический контроль за состоянием их здоровья;
- направляет военнослужащих на консультацию к врачам-специалистам при наличии медицинских показаний.

Систематический контроль за состоянием здоровья военнослужащих, занимающихся физической подготовкой и спортом осуществляется врачом по спортивной медицине постоянно в целях оперативного контроля за состоянием их здоровья и динамики адаптации организма к тренировочным и соревновательным нагрузкам и включает:

- предварительные и периодические медицинские осмотры, в т.ч. по углубленной программе медицинского обследования, предусмотренной приложением № 2 к настоящему Порядку;
- этапные и текущие медицинские обследования;
- врачебно-педагогические наблюдения, которые проводятся в целях определения индивидуальной реакции на тренировочные и соревновательные нагрузки.

ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (ред. от 13.07.2015), статьи 41 и 42 которого прямо посвящены охране здоровья обучающихся; психолого-педагогической, медицинской и социальной им помощи.

Охрана здоровья обучающихся включает в себя:

- оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья;
- пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда;
- организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом;
- прохождение обучающимися в соответствии с законодательством РФ периодических медицинских осмотров и диспансеризации;
- профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.
- Организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают:
- текущий контроль за состоянием здоровья обучающихся;
- проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в РФ;
- расследование и учет несчастных случаев с обучающимися в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти и др.

Однако, на наш взгляд, к основным руководящим документам по организации медицинского обеспечения и учебно-педагогических наблюдений за физической подготовкой и спортом военнослужащих следует отнести и ряд других важнейших документов.

Это, в первую очередь:

приказ Министерства здравоохранения РФ от 1 марта 2016 г. № 134н «О порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом, в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях или выполнить нормативы испытаний Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Приказ конкретизирует часть 4 статьи 39 ФЗ от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ».

Согласно данного приказа в статьях 10-12 определены требования к врачу по спортивной медицине и систематическому контролю за состоянием здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, в т. ч. при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий. Медицинский контроль осуществляется врачом по спортивной медицине постоянно и включает предварительные и периодические медицинские осмотры; этапные и текущие медицинские обследования; учебно-педагогические наблюдения, которые проводятся за лицами, занимающимися физической культурой и спортом, в целях определения индивидуальной реакции на тренировочные и соревновательные нагрузки.

Учебно-педагогические наблюдения осуществляются врачами по лечебной физкультуре, врачами по спортивной медицине совместно с специалистами по физической культуре и спорту.

Требования Устава внутренней службы ВС РФ в отношении медицинского обеспечения физической культуры и спорта направлены на:

- здоровый образ жизни;
- охрану здоровья военнослужащих;
- оздоровление условий и быта военнослужащих;
- закаливание и занятия физической подготовкой;
- санитарно-противоэпидемические (профилактические мероприятия).

Статья 117 УВС ВС РФ, в которой определены обязанности начальника медицинской службы, предписывают ему осуществлять медицинское обеспечение личного состава на занятиях по физической подготовке и спорту, при проведении спортивных мероприятий и проверок.

Среди руководящих документов по вопросам охраны здоровья и медицинскому обеспечению физической подготовки и спорта отмечаю Временную инструкцию по организации проведения диспансеризации, профилактических и лечебно-оздоровительных мероприятий, диспансерного

наблюдения военнослужащих ВС РФ, утвержденную заместителем Министра обороны РФ Т. Ивановым 29.12.2018 г., и которая заменила утративший силу Приказ МО РФ № 800 и Инструкцию по организации медицинского обеспечения физической подготовки в ВС РФ (далее – Инструкция).

Проект Инструкции разработан специалистами Военно-медицинской академии имени С.М.Кирова в 2019 г., в т.ч. и кафедры физической подготовки академии и в настоящее время находится в ГВМУ на утверждении. После утверждения Инструкции она должна заменить Руководство по медицинскому обеспечению физической подготовки, утвержденное еще приказом заместителя Министра обороны – начальника тыла ВС СССР от 19 февраля 1990 г., № 16, а потому, конечно же, такой важный документ давно требует изменений и они выполнены. Не менее важным документом является Руководство по медицинскому обеспечению ВС РФ на мирное время, утвержденное и введенное в действие приказом заместителя Министра обороны РФ 25 ноября 2016 г.). В статье 44 главы 8 Руководства затрагиваются важнейшие вопросы организации медицинского обеспечения физической подготовки и спортивных мероприятий в соответствии с законодательством РФ.

Приказ МО РФ № 670 от 15 сентября 2014 года «О мерах по реализации отдельных положений ст. 81 ФЗ от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», в главе 4, статье 64 которого определены виды обеспечения образовательной деятельности вуза и база для общевоенной и физической подготовки, в т.ч.: тир и другие объекты, оборудованные и оснащенные в соответствии с требованиями общевоинских уставов ВС РФ, а также спортивные комплексы, залы, бассейны, оборудованные и оснащенные спортивным инвентарем, и другие спортивные сооружения.

Приказ МО РФ № 560 от 31 июля 2013 года «О внесении изменений в Наставление по физической подготовке в ВС РФ, утвержденное приказом Министра обороны РФ от 21 апреля 2009 года № 200» (НФП-2009) в статье 36 требует от должностных лиц создания, поддержания условий эффективного функционирования и развития системы физической подготовки, которая заключается в организации и осуществлении мероприятий, направленных на своевременное и качественное медицинское обеспечение всех видов занятий по физической подготовке и спортивно-массовой работе.

Особенно важное значение медицинское обеспечение физической подготовки и спорта имеет по отношению к военнослужащим-женщинам, поскольку физическая подготовка военнослужащих женского пола направлена на повышение их общефизической подготовленности, укрепление здоровья и проводится с учетом особенностей и характера их служебной деятельности.

Медицинский контроль за физической подготовкой военнослужащих женского пола заключается в том, что он организуется с учетом анатомо-физиологических особенностей организма, требующих учета данных гинекологического обследования.

Заключение. Таким образом, реализация требований руководящих документов по физической подготовке в вузах ВС РФ, должностными лицами медицинской службы во взаимодействии с другими должностными лицами вуза, в т.ч. и со специалистами по физической культуре, физической подготовке и спорту, в своей повседневной деятельности в пределах их компетенции должны обеспечить выполнение поставленных задач, осуществляя как исполнительные, так и командные действия.

Список источников

1. ФЗ РФ от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ».
2. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 1 марта 2016 г. № 134н «О порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».
3. Временная инструкция по организации проведения диспансеризации, профилактических и лечебно-оздоровительных мероприятий, диспансерного наблюдения военнослужащих ВС РФ (Утверждена заместителем Министра обороны РФ Т. Ивановым 29.12.2018 г.).
4. Инструкция по организации медицинского обеспечения физической подготовки в ВС РФ (проект 2019 г.).
5. Приказ МО РФ № 670 от 15.09.2014 г. «О мерах по реализации отдельных положений ст. 81 ФЗ от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ».
6. Приказ МО РФ № 560 от 31.07.2013 г. «О внесении изменений в Наставление по физической подготовке в ВС РФ, утвержденное приказом Министра обороны РФ от 21 апреля 2009 г. № 200».
7. Приказ Министерства спорта РФ № 575 от 8.07.2014 г. «Об утверждении государственных требований к уровню физической подготовленности населения при выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)».
8. Стороженко И.И., Иваненко А.В., Сильчук А.М., Сильчук С.М., Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс "Готов к труду и обороне" снова шагает по стране. Петряев А.С. Вестник Российской военной-медицинской академии. 2014. № 2 (46). С. 233-236.
9. Сильчук А.М., Сильчук С.М., Рябчук В.В. Факторы, определяющие необходимость совершенствования оздоровительной физической культуры в Вооруженных Силах Российской Федерации. Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2019. № 9 (175). С. 273-276.
10. Григорьев С.Г. и др. Пакет прикладных программ Statgraphics на персональном компьютере. СПб, 1992. 104 с.
11. Гублер Е.В. и др. Применение критериев непараметрической статистики для оценки различий двух групп наблюдений в медико-биологических исследованиях. Москва, 1969. 31 с.
12. Степанов А.П. и др. Безопасность жизнедеятельности: Учебник / Омск, 2019. Том Часть 1 Основы безопасности жизнедеятельности. 299 с.
13. Иванов В.В. и др. Решение военно-медицинских задач с использованием общего программного обеспечения. СПб, 2019. Часть 2 MS Word. 96 с.
14. Корольков А.А., Петленко В.П. Философские проблемы теории нормы в биологии и медицине. Москва, 1977. 391 с.
15. Петленко В.П. Основные методологические проблемы теории медицины. Ленинград, 1982. 115 с.
16. Ушаков И.Б., Кукушкин Ю.А., Богомолов А.В. Физиология труда и надежность деятельности человека / Российская академия наук, Отделение биологических наук. Москва, 2008. 113 с.
17. Бехтерев В.М. Вопросы общественного воспитания. Психоневрологический институт. Москва, 1910. 41 с.
18. Зайцев Г.К. и др. Педагогика здоровья: образовательные программы по валеологии. СПб, 1994. 78 с.
19. Утенко В.Н. и др. Физическая подготовка иностранных армий. СПб, 2007. 272 с.
20. Щеголев В.А., Щедрин Ю.Н. Теория и методика здорового образа жизни с использованием средств физической культуры. СПб, 2011. 210 с.
21. Болотин А.Э. и др. Педагогическая модель физической подготовки курсантов Военно-медицинской академии им. С.М. Кирова с акцентированным развитием выносливости. Вестник Рос. воен.-мед. акад. 2016. № 1 (53). С. 256-259.
22. Сапов И.А., Солодков А.С. Состояние функций организма и работоспособность. Ленинград, 1980. 192 с.
23. Фисун А.Я. и др. Системные и надсистемные факторы медицинского обеспечения. Материалы всерос. науч.-практ. конф. 2019. С. 70-72.
24. Иванов В.В. и др. Решение военно-медицинских задач с использованием общего программного обеспечения. СПб, 2017. Часть 1 MS Excel. 185 с.
25. Намазов А.К., Евсеев В.В., Кушелев С.А. Актуальные проблемы адаптации первокурсников к условиям обучения в вузе // сб. науч. тр., 2018, с. 297-299.
26. Намазов А.К., Корягина Я.К., Кушелев С.А., Евсеев В.В., Шарнин Н.П. Проблема адаптации студентов-первокурсников в вузе // XII Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Здоровье – основа человеческого потенциала. Проблемы и пути их решения», 2017, с. 398-403.
27. Намазов А.К., Газиева И.С. Массовый спорт за рубежом // XI «Здоровье – основа человеческого потенциала. Проблемы и пути их решения» 2016, с. 433-437.
28. Намазов А.К. Роль физического воспитания в профессиональной подготовке студентов // Сборник научных трудов конференции, 2015, с. 143-148.
29. Намазов А.К., Газиева И.С. Развитие массового спорта, физического воспитания и здорового образа жизни в России // «Здоровье – основа человеческого потенциала. Проблемы и пути их решения», 2014, с. 433-437.
30. Намазов А.К., Сущенко В.П. Методические основы технологии подготовки дзюдоистов на предсоревновательном этапе // «Здоровье – основа человеческого потенциала. Проблемы и пути их решения», 2012, с. 258-259.