

Марин А.А.¹, Стороженко И.И.¹

ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ И СПОРТА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВС РФ В РУКОВОДЯЩИХ ДОКУМЕНТАХ РФ

¹ ФГБВОУ ВО «Военно-медицинская академия имени С.М. Кирова» МО РФ, г. СПб, ул. Ак. Лебедева, д. 6, Россия

Аннотация. Охрана и укрепление здоровья как всего населения РФ, так и военнослужащих, в частности, является важнейшей задачей государства. Об этом говорят многие руководящие документы в РФ, в т. ч.: Конституция РФ; Федеральные законы РФ от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» и от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ»; приказ Министерства здравоохранения РФ от 01.03.2016 г. № 134н «О порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом, включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»; Временная инструкция по организации проведения диспансеризации, профилактических и лечебно-оздоровительных мероприятий, диспансерного наблюдения военнослужащих ВС РФ (Утверждена заместителем Министра обороны РФ Т. Ивановым 29.12.2018 г.); Приказ МО РФ № 560 от 31.07.2013 г. «О внесении изменений в Наставление по физической подготовке в ВС РФ, утвержденное приказом Министра обороны РФ от 21.04.2009 г. № 200» и др. Врачебно-педагогические наблюдения выступают в руководящих документах как одно из важнейших условий охраны и укрепления здоровья военнослужащих в процессе занятий физической подготовкой и спортом и проводятся за лицами, занимающимися физической культурой и спортом, в целях определения индивидуальной реакции на тренировочные и соревновательные нагрузки и осуществляются врачами по лечебной физкультуре, по спортивной медицине совместно с тренером лиц, занимающихся физической культурой и спортом, и проводятся в несколько этапов.

Ключевые слова: охрана и укрепление здоровья, федеральные, министерские и локальные руководящие документы, профилактические и лечебно-оздоровительные мероприятия, диспансерное наблюдение, медицинские осмотры, врачебно-педагогические наблюдения.

Marin A.A.¹, Storozhenko I.I.¹

HEALTH PROTECTION AND MEDICAL SUPPORT OF PHYSICAL TRAINING AND SPORTS OF MILITARY SERVICE THE ARMED FORCES OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE GUIDING DOCUMENTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

¹ S.M. Kirov Military Medical Academy of the Ministry of Defense, St. Petersburg, Ac. Lebedeva, 6, Russia

Annotation. The protection and promotion of health of both the entire population of the Russian Federation and the military, in particular, is the most important task of the state. This is evidenced by many governing documents in the Russian Federation, including: the Constitution of the Russian Federation; Federal laws of the Russian Federation dated November 21, 2011 № 323-FZ "On the basics of protecting the health of citizens in the Russian Federation" and dated December 4, 2007 № 329-FZ "On physical education and sports in the Russian Federation"; Order of the Ministry of Health of the Russian Federation dated March 01, 2016 №134n "On the procedure for organizing the provision of medical assistance to persons involved in physical education and sports, including the procedure for medical examination persons wishing to undergo sports training, engage in physical education and sports in organizations and (or) fulfill the standards of tests (tests) of the All-Russian physical culture and sports complex "Ready for work and defense"; Temporary instructions for the organization of medical examinations, preventive and therapeutic measures, medical supervision of servicemen of the Armed Forces of the Russian Federation (Approved by the Deputy Minister of Defense of the Russian Federation T. Ivanov on December 29, 2018); Order of the Minister of Defense of the Russian Federation No. 560 dated July 31, 2013 "On Amending the Manual on Physical Training in the Armed Forces of the Russian Federation, approved by Order of the Minister of Defense of the Russian Federation dated 04.21.2009 № 200" and others. Medical and pedagogical observations appear in the guidance documents as one of the most important conditions for the protection and promotion of the health of military personnel during physical training and sports and are carried out by individuals involved in physical education and sports in order to determine an individual reaction to training and competitive loads and are carried out by doctors physiotherapy exercises, sports medicine in conjunction with a trainer of persons involved in physical education and sports, and are carried out in several stages.

Keywords: health protection and promotion, federal, ministerial and local governing documents, preventive and therapeutic measures, dispensary observation, medical examinations, medical and pedagogical observations.

Введение. Важнейшая задача государства – охрана и укрепление здоровья как всего населения РФ, так и военнослужащих. Об этом говорят многие федеральные, министерские и локальные руководящие документы, в т.ч.: Конституция РФ; Федеральные законы РФ от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» и от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ»; приказ Министерства здравоохранения РФ от 01.03.2016 г. № 134н «О порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом, ... ; Временная инструкция по организации проведения диспансеризации, профилактических и лечебно-оздоровительных мероприятий, диспансерного наблюдения военнослужащих ВС РФ от 29.12.2018 г.); Приказ МО РФ № 560 от 31.07.2013 г. «О внесении изменений в Наставление по физической подготовке в ВС РФ, утвержденное приказом Министра обороны РФ от 21.04.2009 г. № 200» и др.

Однако, не смотря на принимаемые меры со стороны государства, в последние годы участились тяжелые травмы и даже летальные случаи, как у профессиональных спортсменов, так и военнослужащих ВС РФ. Реалии сегодня таковы, что чаще всего врачи, специалисты физической куль-

туры и физической подготовки хватаются за головы только после того, как травма или трагедия уже случились. Одной из основных причин получения травм, в т. ч. с летальными случаями, являются недостатки в организации и методике проведения учебно-тренировочных занятий по физической подготовке и спорту. Травмы возникают не только по вине специалистов физической подготовки и спорта, но и медицинского персонала, поэтому медицинское обеспечение физической подготовки и спорта является обязательным разделом работы любого лечебно-профилактического учреждения и каждого медицинского работника.

Цель исследования: раскрыть основное содержание федеральных, министерских и локальных руководящих документов по охране и укреплению здоровья, как населения РФ, так и военнослужащих ВС РФ.

Материалы и методы исследования. Исследование проведено на кафедре физической подготовки ФГБВОУ ВО «Военно-медицинская академия имени С.М. Кирова» МО РФ, г. СПб, ул. Ак. Лебедева, д. 6, Россия им. С.М.Кирова. В исследовании применялись такие методы исследования, как теоретический анализ, обобщение источников, педагогическое наблюдение, обработка результатов.

Результаты и их обсуждение. Деятельность должностных лиц по созданию, поддержанию условий эффективного функционирования и развития системы физической подготовки и спорта военнослужащих ВС РФ заключается в организации и осуществлении мероприятий, направленных на медицинское обеспечение занятий физической подготовкой и спортом, используя для этого физические упражнения, как важную составляющую программы немедикаментозного лечения.

В вузах ВС РФ осуществление мероприятий, направленных на медицинское обеспечение физической подготовки и спорта военнослужащих ВС РФ проводится постоянно. Прежде всего, они выражены в постоянном совершенствовании российского законодательства по охране здоровья военнослужащих и, в первую очередь, необходимостью усиления медицинского обеспечения и врачебно-педагогических наблюдений за занятиями физической подготовкой и спортом.

В этом отношении хочется подчеркнуть особую важность по охране здоровья граждан, прежде всего, в основном законе РФ, в Конституции РФ, принятой всенародным голосованием 12.12.1993 г. [1]. Так, в статьях 7 и 41 Конституции говорится, что в РФ каждый гражданин имеет право на охрану и укрепление здоровья и бесплатную медицинскую помощь. В РФ поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры, экологическому и эпидемиологическому благополучию.

Скрытие должностными лицами фактов, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом, а статья 42 подтверждает, что каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию и на возмещение ущерба, причиненного здоровью.

ФЗ РФ от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» [2] также регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в РФ, и определяет правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан России, их права и обязанности в сфере охраны здоровья, а также права и обязанности медицинских организаций при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья. Так, в соответствии с частью 1 статьи 21 ФЗ РФ приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.04.2012 г. № 406н «Об утверждении порядка выбора гражданином медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» [3] утвердил Порядок выбора гражданином медицинской помощи.

Статья 16 ФЗ от 29.11.2000 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ» [4] говорит, что застрахованные лица имеют право на бесплатное оказание гражданам медицинской помощи медицинскими организациями при наступлении страхового случая на всей территории

РФ в объеме, установленном базовой программой обязательного медицинского страхования.

Постановление правительства РФ от 04.10.2012 г. № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, предоставляемых в соответствии с указанным договором, осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом РФ «Об организации страхового дела в РФ» [5-6], где в разделе 5 указано, что исполнитель предоставляет платные медицинские услуги, качество которых должно соответствовать условиям договора.

Приказ МО РФ от 02.06.2014 г. № 380 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности мероприятий по охране здоровья военнослужащих и отдельных категорий граждан» в 2014 и последующих годах в Министерстве обороны РФ» [7] в целях реализации указов Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 и в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 г. «Об утверждении Правил использования бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству здравоохранения РФ» [8], приказ утвердил вышеназванный План мероприятий.

Закон СПб от 18.12.2019 г. № 597 «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в СПб на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» [9] в статье 1 утвердил стоимость Территориальной программы по источникам финансирования.

Ну и, конечно, нельзя не остановиться на требованиях федеральных законов и приказов Министра обороны РФ, вплотную касающихся охраны здоровья граждан и военнослужащих военных вузов.

Так, ФЗ РФ от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ» [10] выдвигает на первый план проблему внедрения в практику работы образовательных учреждений комплекса мер, направленных на своевременное обеспечение каждому обучаемому адекватных возрасту условий для развития и формирования полноценной личности, включая физкультурное воспитание и медицинское обеспечение граждан России. В соответствии с частью 4 статьи 39 ФЗ врач по спортивной медицине:

проводит диагностику и определяет профилактические, лечебные и реабилитационные мероприятия; осуществляет диспансерное наблюдение;

определяет медицинские показания для направления военнослужащих, занимающихся физической подготовкой и спортом, в т. ч. при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, на оказание медицинской помощи в стационарных условиях в экстренной или плановой формах;

осуществляет систематический контроль за состоянием их здоровья;

направляет военнослужащих на консультацию к врачам-специалистам при наличии медицинских показаний.

Систематический контроль за состоянием здоровья военнослужащих, занимающихся физи-

ческой подготовкой и спортом осуществляется врачом по спортивной медицине постоянно в целях оперативного контроля за состоянием их здоровья и динамики адаптации организма к тренировочным и соревновательным нагрузкам и включает:

предварительные и периодические медицинские осмотры, в т.ч. по углубленной программе медицинского обследования, предусмотренной приложением № 2 к настоящему Порядку;

этапные и текущие медицинские обследования;

врачебно-педагогические наблюдения, цель которых – определение индивидуальной реакции на тренировочные и соревновательные нагрузки.

ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (ред. от 13.07.2015) [11], статьи 41 и 42 которого посвящены охране здоровья обучающихся; психолого-педагогической, медицинской и социальной им помощи.

Охрана здоровья обучающихся включает в себя:

оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья;

пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда;

организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом;

прохождение обучающимися в соответствии с законодательством РФ периодических медицинских осмотров и диспансеризации;

профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;

проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают:

текущий контроль за состоянием здоровья обучающихся;

проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в РФ;

расследование и учет несчастных случаев с обучающимися

в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти и др.

Однако, на наш взгляд, к основным руководящим документам по организации медицинского обеспечения и врачебно-педагогических наблюдений за физической подготовкой и спортом военнослужащих следует отнести и ряд других важнейших документов. Это, в первую очередь:

приказ Министерства здравоохранения РФ от 01.03.2016 г. № 134н «О порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом, в том числе при подготовке и

проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях или выполнить нормативы испытаний Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» [12].

Приказ конкретизирует часть 4 статьи 39 ФЗ от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ». Согласно данного приказа в статьях 10-12 определены требования к врачу по спортивной медицине и систематическому контролю за состоянием здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, в т. ч. при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Медицинский контроль осуществляется врачом по спортивной медицине постоянно и включает предварительные и периодические медицинские осмотры; этапные и текущие медицинские обследования; врачебно-педагогические наблюдения, которые проводятся за лицами, занимающимися физической культурой и спортом, в целях определения индивидуальной реакции на тренировочные и соревновательные нагрузки.

Врачебно-педагогические наблюдения осуществляются врачами по лечебной физкультуре, врачами по спортивной медицине совместно с специалистами по физической культуре и спорту.

Временная инструкция по организации проведения диспансеризации, профилактических и лечебно-оздоровительных мероприятий, диспансерного наблюдения военнослужащих ВС РФ, утвержденная заместителем Министра обороны РФ Т. Ивановым 29.12.2018 г. [13], которая заменила утративший силу Приказ МО РФ № 800, на сегодняшний день является одним из важнейших руководящих документов по вопросам охраны здоровья и медицинскому обеспечению военнослужащих ВС РФ, занимающихся физической подготовкой и спортом.

На основе положений Временной инструкции разработана Инструкция по организации медицинского обеспечения физической подготовки в ВС РФ [14] (далее – Инструкция). Проект Инструкции разработан специалистами медицинской службы и кафедры физической подготовки ФГБВОУ ВО «Военно-медицинская академия имени С.М. Кирова» МО РФ, г. СПб, ул. Ак. Лебедева, д. 6, Россия имени С.М.Кирова в 2019 г. После утверждения Инструкция должна заменить Руководство по медицинскому обеспечению физической подготовки, утвержденное еще приказом заместителя Министра обороны – начальника тыла ВС СССР от 19 февраля 1990 г., № 16, а потому, этот важный документ давно требовал изменений.

К наиболее важным документам по медицинскому обеспечению физической подготовки и спорта является Руководство по медицинскому обеспечению ВС РФ на мирное время от 25.11.2016 г., в статье 44 главы 8 которого затрагиваются мероприятия по организации медицинского обеспечения физической подготовки и спор-

тивных мероприятий в соответствии с законодательством РФ.

Приказ МО РФ № 670 от 15.09.2014 г. «О мерах по реализации отдельных положений ст. 81 ФЗ от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» [15], в главе 4, статье 64 которого определены виды обеспечения образовательной деятельности вуза и база для общевойсковой и физической подготовки, в т.ч.: тир и другие объекты, оборудованные и оснащенные в соответствии с требованиями общевойсковых уставов ВС РФ, а также спортивные комплексы, залы, бассейны, оборудованные и оснащенные спортивным инвентарем, и другие спортивные сооружения.

Приказ МО РФ № 560 от 31.07.2013 г. «О внесении изменений в Наставление по физической подготовке в ВС РФ, утвержденное приказом Министра обороны РФ от 21.04.2009 г. № 200» (НФП-2009) [16], в статье 36 требует от должностных лиц создания, поддержания условий эффективного функционирования и развития системы физической подготовки, которая заключается в организации и осуществлении мероприятий, направленных на своевременное и качественное медицинское обеспечение всех видов занятий по физической подготовке и спортивно-массовой работе.

Особенно важное значение медицинское обеспечение физической подготовки и спорта имеет по отношению к военнослужащим-женщинам, поскольку физическая подготовка военнослужащих женского пола направлена на повышение их общефизической подготовленности,

укрепление здоровья и проводится с учетом особенностей и характера их служебной деятельности. Медицинский контроль за физической подготовкой военнослужащих женского пола заключается в том, что он организуется с учетом анатомо-физиологических особенностей организма, требующих учета данных гинекологического обследования, и осуществляется в соответствии с требованиями вышеприведенных руководящих документов.

Заключение. Таким образом, реализация требований руководящих документов по физической подготовке и спорту в вузах ВС РФ должностными лицами медицинской службы во взаимодействии с другими должностными лицами вуза, в т.ч. и со специалистами по физической культуре, физической подготовке и спорту, в своей повседневной деятельности в пределах их компетенции должны обеспечивать выполнение поставленных задач, осуществляя как исполнительные, так и командные действия.

В этих случаях можно с уверенностью предположить, что соблюдение требований медицинского контроля, врачебно-педагогических наблюдений и санитарно-гигиенического контроля на занятиях по физической подготовке и спорту у военнослужащих ВС РФ значительно обеспечит повышение уровня их состояния здоровья, которое в современных условиях оценивается не только по показателям заболеваемости, но и по показателям качества жизни.

Список источников

1. Конституция РФ, от 12.12.1993 года.
2. ФЗ РФ от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».
3. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.04.2012 года № 406н.
4. ФЗ от 29 ноября 2000 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ».
5. Постановление правительства РФ от 04.10.2012 года № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг».
6. Гражданский кодекс РФ «Об организации страхового дела в РФ».
7. Приказ МО РФ от 02.06.2014 г. № 380 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности мероприятий по охране здоровья военнослужащих и отдельных категорий граждан».
8. Постановление Правительства РФ от 26.12.2013 года «Об утверждении Правил использования бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству здравоохранения РФ».
9. Закон СПб от 18.12.2019 года № 597 «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в СПб на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
10. ФЗ РФ от 04.12.2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ».
11. ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (ред. от 13.07.2015).
12. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 1 марта 2016 г. № 134н Временная инструкция по организации проведения диспансеризации, профилактических и лечебно-оздоровительных мероприятий, диспансерного наблюдения военнослужащих ВС РФ, утвержденную заместителем Министра обороны РФ Т. Ивановым 29.12.2018 г.
13. Инструкция по организации медицинского обеспечения физической подготовки в ВС РФ (проект 2020 г.).
14. Приказ МО РФ № 670 от 15.09.2014 года «О мерах по реализации отдельных положений ст. 81 ФЗ от 29 декабря 2012 г.
15. Приказ МО РФ № 560 от 31.07.2013 года «О внесении изменений в Наставление по физической подготовке в ВС РФ, утвержденное приказом Министра обороны РФ от 21.04.2009 года № 200.