

РЕАЛИЗАЦИЯ ИДЕИ СИТИ-МЕНЕДЖМЕНТА В СИСТЕМЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

К.А. Степанычева, Н.В. Лаптева

Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, Самара, Россия

Обоснование. Муниципальная власть — это система властных отношений, в рамках которой реализуются функции и полномочия местного самоуправления [1]. Реализацию муниципальной власти осуществляет целая структура органов местного самоуправления. Деятельность муниципальной власти направлена на улучшение уровня жизни населения. Ориентация на решение вопросов местного значения — основных проблем жизнедеятельности местных жителей, их общностей, а через это — на решение отдельных проблем общества в целом, свидетельствует о социальной направленности деятельности и функционального назначения муниципальной власти [1]. На уровне муниципалитета ответственность за исполнение данных действий лежит на плечах главы города — мэра. За проводимые мероприятия он отчитывается не только перед городской думой, но и перед населением. Редакция Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 01.01.2006 предусматривает введение новой должности, а именно должности сити-менеджера — наемного по контракту лица, осуществляющего деятельность, касаемую функционирования городской инфраструктуры.

Цель — рассмотрение деятельности сити-менеджера в муниципальном образовании, выявление его эффективности и результативности.

Методы. Используя такие общенаучные методы, как тщательный анализ источников и метод сравнения, было проведено исследование деятельности сити-менеджера г.о. Самара Олега Борисовича Фурсова и исследование деятельности главы г.о. Самара Елены Владимировны Лапушкиной. Сопоставление проводимых мероприятий на территории г.о. Самара в период 01.01.2014–01.01.2015 и 01.01.2020–01.01.2021, направленных на улучшение уровня жизни населения, показало то, на каком уровне эффективности и результативности реализовывалась занимаемая должность сити-менеджера и главы города.

Результаты. Для исследования были использованы данные Годовых отчетов деятельности для городской думы О.Б. Фурсова и Е.В. Лапушкиной. Результат анализа деятельности приведен в таблице.

Таблица. Сравнительная характеристика деятельности сити-менеджера г.о. Самара О.Б. Фурсова [2] и главы г.о. Самара Е.В. Лапушкина [3]

| Показатель | О.Б. Фурсов | Е.В. Лапушкина |
|---|---|---|
| Реализация муниципальной налоговой и финансовой политики | | |
| <i>Доходы в бюджет</i> | 21551072,6 тыс. руб. (что составляет 89,1 % желаемого показателя) | 30300429,9 тыс. руб. (что составляет 97,6 % желаемого показателя) |
| <i>Расходы бюджета</i> | 22749704,7 тыс. руб. (что составляет 88,9 % желаемого показателя) | 30088737,9 тыс. руб. (что составляет 94,3 % желаемого показателя) |
| <i>Налоговые и неналоговые доходы</i> | 12300561,7 тыс. руб. (что составляет 87,2 % желаемого результата) | 15387431,0 тыс. руб. (что составляет 50,8 % желаемого результата) |
| Строительство | | |
| <i>Введено в эксплуатацию</i> | 831,5 тыс. кв. м | 464,3 тыс. кв. м |
| Показатели развития малого и среднего предпринимательства | | |
| <i>Создание благоприятных условий для развития СМСП</i> | 9198,2 тыс. руб. (66,3 %) | 79301,4 тыс. руб. фактически 23885,2 тыс. руб. (30,1 %) |
| Содействие развитию потребительского рынка товаров и услуг | | |
| <i>Площадь торговых объектов</i> | на 1000 чел. 1312,3 кв. м. | 868 кв. м. |
| <i>Открылось предприятий питания</i> | 129 предприятий на 4889 посадочных мест | 177 предприятий на 5330 посадочных мест |
| <i>Закрылось</i> | 169 предприятий на 6024 посадочных мест | 158 предприятий на 5705 посадочных мест |

Продолжение табл.

| Показатель | О.Б. Фурсов | Е.В. Лапушкина |
|---|---|--|
| Управление и распоряжение муниципальным имуществом | | |
| <i>Регистрация права муниципальной собственности</i> | 2315 объектов | 1554 объекта |
| <i>Регистрация права мун. собственности г.о. Самара</i> | 232 земельных участка общей пл. 251,5 га | 145 земельных участков общей пл. 270 га |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | | |
| <i>Жилищный фонд</i> | 10201 жилых дома, общей пл. 27,03 млн кв. м | 10254 жилой дом общей пл. 29,3 млн кв. м |
| <i>Кол-во УО</i> | 75 | 228 ед. |
| Муниципальная социальная сфера | | |
| <i>Учреждения</i> | 493 | 466 |
| Дорожное хозяйство. Благоустройство. Охрана окружающей среды на территории г.о. Самара | | |
| <i>Ремонт улично-дорожной сети</i> | 1066,7 млн руб. на площади 631,3 тыс. кв. м | 1244,6 млн руб. на общей пл. 525086,11 кв. м |
| <i>Благо-во парков и скверов и др.</i> | 113,25 млн руб. | 354917,4 тыс. руб. |
| <i>Организация освещения улиц</i> | Восстановлено 2353 светоточки | Восстановлено 1060 светоточек |
| <i>Обеспечение экологической безопасности</i> | Информация отсутствует | 266400,7 тыс. руб. |
| <i>Регулирование деятельности в сфере наружной рекламы</i> | 2,08 млн руб. | 2866,9 тыс. руб. |
| Транспортное обслуживание населения | | |
| <i>Пассажирский транспорт</i> | 708 ед. | 710 ед. |
| Организация охраны общественного порядка, профилактика терроризма, противодействие коррупции | | |
| <i>Профилактика правонарушений</i> | 3419,0 тыс. руб. | 22291 тыс. руб. |
| <i>Профилактика терроризма и экстремизма</i> | Информация отсутствует | 778 мероприятий |
| Гражданская защита населения | | |
| <i>Пожарная безопасность</i> | 89997,2 тыс. руб | 112604 тыс. руб. |
| Показатели изменения структуры Администрации г.о. Самара | | |
| <i>Структура Администрации</i> | Первые замы и замы Главы г.о — 20; Департаменты, Управления, Аппарат — 21; администрации районов городского округа — 9. | Первые замы и замы главы г.о. — 10; Департаменты, Управления, Аппарат — 21 |

Выводы. За время реализации в муниципалитетах такой модели как «мэр-сити-менеджер» были выявлены некоторые преимущества. К ним можно отнести привлечение профессионалов высокого уровня, разделение полномочий, возложенных на главу муниципального образования. Тем не менее стоит сказать, что в современной России практика реализации сити-менеджмента сталкивается с рядом проблем, который порядком сильнее преимуществ.

Что касается г.о. Самара, то можно сказать следующее. Несмотря на то что введение поста сити-менеджера на практике дало приличные результаты, деятельность сити-менеджера О.Б. Фурсова оказалась менее эффективной на фоне деятельности главы г.о. Самара Е.В. Лапушкиной (показатели оставались положительными вопреки сложной эпидемиологической обстановке). Связано это с тем, что мэр города имеет больше полномочий и несет ответственность перед жителями за свои действия в той или иной сфере.

Кроме вышесказанного, в муниципалитетах был отмечен низкий уровень доверия к сити-менеджеру. Жители муниципальных образований считают, что управление городом должно быть в руках человека, избранного из числа депутатов представительного органа, а не лица, привлеченного со стороны.

Ключевые слова: сити-менеджер; глава города; мэр; муниципальная власть; городской округ; анализ деятельности сити-менеджера; анализ деятельности мэра; эффективность и результативность введения должности сити-менеджера.

Список литературы

1. studme.org [Электронный ресурс]. Шедько Ю.Н. Система государственного и муниципального управления // Studme.org. 2013 [дата обращения: 27.04.2022]. Доступ по ссылке: https://studme.org/133312228735/ekonomika/munitsipalnaya_vlast
2. samgd.ru [Электронный ресурс]. Отчет главы городского округа Самара перед Думой городского округа Самара за 2015 год [дата обращения: 27.04.2022]. Доступ по ссылке: https://samgd.ru/upload/mirrors/www.gordumasamara.ru/docs/decisions/1460577600/4_OTChET_Glavy2015_tekstovaya_chast_ot_14.04.16.pdf
3. sgpress.ru [Электронный ресурс]. Отчет главы городского округа Самара перед Думой городского округа Самара за 2020 год [дата обращения: 27.04.2022]. Доступ по ссылке: <https://sgpress.ru/wp-content/uploads/2021/06/02-Otchet-Glavy-za-2020.pdf>

Сведения об авторах:

Ксения Александровна Степанычева — студентка, группа 7341-380304Д, факультет государственного и муниципального управления; Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, Самара, Россия. E-mail: stepanycheva.kseniya10@gmail.com

Наталья Владимировна Лаптева — научный руководитель, старший преподаватель кафедры государственного и муниципального управления, Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, Самара, Россия. E-mail: lapteva.n@list.ru