

Национальные и международные аспекты множественного гражданства

М.С. Евстефеева, В.В. Полянский

Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, Самара, Россия

Обоснование. Право на гражданство занимает важное место в системе прав человека. Право на гражданство является элементом правового статуса личности и определяет положение человека как на территории своего родного государства, так и в зарубежных странах. При этом объем прав человека в конкретном государстве находится в прямой зависимости от наличия гражданства в этом государстве. В настоящее время остро стоит вопрос о возможности существования множественного гражданства. Наличие у лица множественного гражданства порождает ряд проблем, связанных с тем, что права и обязанности у него возникают сразу в нескольких государствах.

Цель — выработать механизм правового регулирования множественного гражданства у гражданина Российской Федерации.

Методы. Сравнительно-правовой анализ действующего российского и зарубежного законодательства, регулирующего вопросы гражданства.

Результаты. Институт гражданства в Российской Федерации в настоящее время регулируется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными нормами и принципами международного права, а также Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации». Говоря о нормах международного права, прежде всего следует опираться на Декларацию прав и свобод человека и гражданина, определяющую в ст. 5 основные положения права человека на возникновение и прекращение гражданства [1]. Детальное же регулирование порядка решения вопросов гражданства осуществляется посредством национального законодательства, выстроенного на основе международно-правовых норм. Согласно ст. 6 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ст. 10 нового одноименного закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ) приобретение гражданином Российской Федерации иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации [2]. То есть российское законодательство допускает наличие иного иностранного гражданства у гражданина Российской Федерации.

При этом множественное гражданство отличается от двойного гражданства. С двойным гражданством связано множество проблем. Двойное гражданство возникает лишь у граждан тех стран, с которыми заключено специальное соглашение. В результате заключения таких соглашений государства решают проблемные вопросы, связанные с наличием у лица сразу нескольких гражданств. Договор о двойном гражданстве у России есть только с Таджикистаном. В случае получения гражданства Таджикистана российским гражданином — он приобретает двойное гражданство, и наоборот. Россиянин с двойным гражданством сохраняет полные права и обязанности в обеих странах, но платит налоги и проходит военную службу в стране постоянного проживания. Такие договоры имеют цель устранить проблему двойных обязанностей лиц с множественным гражданством. В случае отсутствия соглашения о двойном гражданстве, гражданство будет считаться множественным. В данном случае не действует специальный правовой режим, установленный соглашением, все права и обязанности возникают у него сразу в нескольких государствах.

Наличие у лица множественного гражданства порождает ряд проблем, среди которых:

- 1) вопросы воинской обязанности;
- 2) вопросы налогообложения;
- 3) вопросы миграции и брака;
- 4) вопросы гражданственности, личной верности государству, поскольку гражданство — это политико-правовая связь личности и государства.

Актуальным вопросом является возможность наличия у российского гражданина гражданства (подданства) «недружественного» государства.

Выводы. Необходима разработка вопроса о заключении международных договоров в сфере гражданства с «дружественными» государствами. В случае наличия у российского гражданина гражданства «недружественного» государства, должен последовать выбор лицом одного гражданства. В связи с этим необходимо внести изменения в Федеральный закон № 62-ФЗ от 31.05.2002 «О гражданстве Российской Федерации», а после вступления в силу — в Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Также необходимо определить четкие сроки для выбора одного гражданства, последствия неисполнения указанного правила.

Ключевые слова: гражданство; множественное гражданство; двойное гражданство; бипатриды.

Список литературы

1. www.un.org [Электронный ресурс]. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). Доступ по: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
2. www.consultant.ru [Электронный ресурс]. Федеральный закон Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62-ФЗ. Доступ по: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/

Сведения об авторах:

Мария Станиславовна Евстефеева — студентка, группа 8301–400301D, юридический институт; Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, Самара, Россия. E-mail: maria.evstefeeva@gmail.com

Виктор Владимирович Полянский — научный руководитель, кандидат юридических наук, профессор; заведующий кафедрой государственного и административного права; Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, Самара, Россия. E-mail: polansky.v@gmail.com