

## РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА К ОПТИМИЗАЦИИ АКУШЕРСКО-ГИНЕКОЛОГИЧЕСКОЙ И ПЕДИАТРИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

*В.Б.Мысяков*

ГОУ ДПО Пензенский институт усовершенствования врачей Росздрава

**В статье представлена характеристика реализуемых с 1998 года на территории Пензенской области целевых программ по охране здоровья женского и детского населения. Целью подпрограммы являлась социальная поддержка материнства и детства, создание условий для охраны здоровья матери и рождения здоровых детей, охрана репродуктивного здоровья, предупреждение и снижение материнской и младенческой заболеваемости и смертности, улучшение питания матерей и детей, сохранение и укрепление здоровья детей и подростков.**

**Ключевые слова:** программно-целевой подход, акушерско-гинекологическая и педиатрическая помощь.

Социальная значимость проблем, связанных с демографической ситуацией, состоянием здоровья беременных, матерей и новорожденных как в Пензенской области, так и в России в целом обуславливает необходимость их решения программно-целевым методом. Использование программно-целевого подхода дает возможность последовательно принимать меры по снижению перинатальных и материнских потерь, снижению заболеваемости детей и сохранению репродуктивного потенциала.

Условно можно выделить 4 этапа реализации соответствующих целевых программ на территории Пензенской области: 1998-2000 гг.; 2001-2002 гг.; 2003-2006 гг.; 2007-2010 гг.

С 1998 года в Пензенской области реализуется комплексная межведомственная целевая программа «Дети Пензенской области». В период 1998 — 2000 годы в рамках вышеназванной программы осуществлялась реализация десяти подпрограмм. Среди которых на решение проблем акушерско-гинекологической и неонатальной помощи были направлены следующие подпрограммы: «Планирование семьи», «Безопасное материнство» и «Развитие индустрии детского питания».

В 1998 — 2000 годы в рамках подпрограмма «Планирование семьи» проводилось дооснащение центра планирования семьи и действующих кабинетов планирования семьи медицинским оборудованием. Была продолжена работа по организации кабинетов планирования семьи во всех ЦРБ области и ЛПУ города, имеющих в своем составе подразделения акушерско-гинекологической службы. Наряду с этим организовывались кабинеты планирования семьи на крупных промышленных предприятиях области.

В составе областного центра планирования семьи и репродукции была размещена областная медико-генетическая консультация и организована лаборатории экстракорпорального оплодотворения. Наряду с этим на базе ОЛДЦ был организован андрологический центр.

В рамках совершенствования системы постдипломной подготовки в состав всех циклов усовершенствования врачей на кафедре акушерства и гинекологии ГИДУВа г. Пенза была включена тема «Планирование семьи».

В рамках реализации вышеназванной подпрограммы большое внимание уделялось санитарно-просветительской работе в средних учебных заведениях. Это направление деятельности включало: утверждение и внедрение обучающей программы «Основы планирования семьи» для учащихся 9-11 классов средних учебных заведений, разработанной медико-педагогическим центром Российской ассоциации планирования семьи; подготовку учителей средних школ, профтехучилищ и техникумов для проведения учебных занятий по планированию семьи.

Проведена значительная работа со средствами массовой информации, а также по обеспечению средствами контрацепции женщин высокой группы риска по нежелательной беременности и девочек-подростков, живущих половой жизнью.

В рамках реализации подпрограммы «Безопасное материнство» предусматривалось обеспечение контроля за приемом женщин фертильного возраста на тяжелые физические работы с вредными условиями труда и ответственностью руководителей предприятий, учреждений и организаций за нанесенный ущерб их здоровью. Осуществлялся контроль за выполнением мер по обеспечению рабочих мест для трудоустройства беременных на предприятиях и организациях, независимо от их ведомственной подчиненности; проведением профилактических осмотров; соблюдением социальных льгот для беременных женщин и кормящих матерей; за трудоустройством беременных женщин, в т.ч. заканчивающих учебные заведения.

Подпрограммой были предусмотрены мероприятия по компенсации транспортных расходов беременным женщинам, направляемым на консультации, лечение в специализированные медицинские учреждения области и других городов РФ. Был организован пренатальный скрининг беременных женщин для выявления патологии у плода.

На базе специализированного роддома №2 организованы и оснащены выездная специализированная бригада и отделения реанимации для оказания помощи беременным, роженицам области. Наряду с этим были разработаны следующие областные стандарты качества медицинской помощи: во время беременности, родов и послеродовом периоде, гинекологическим больным, гинекологической помощи детям и подросткам.

В рамках реализации подпрограммы «Развитие индустрии детского питания» в указанные годы проводилось дооснащение датских молочных кухонь оборудованием необходимым для выпуска бифидумсодержащей продукции; организация дополнительного питания детей в санаториях; ежегодная закупка витаминных препаратов для компенсации хронического дефицита витаминов у детей, беременных женщин и кормящих матерей; обеспечение бесплатным горячим питанием школьников на территории, пострадавшей от чернобыльской аварии.

В 2001 — 2002 годы областная межведомственная программа «Дети Пензенской области» включала 12 подпрограмм из которых три, как и в предшествующий период, были направлены преимущественно на оптимизацию медико-социальной помощи беременным, роженицам, родильницам и новорожденным.

Целью подпрограммы «Безопасное материнство» в 2001 — 2002 году являлось сохранение и укрепление здоровья женщин и детей. Охрана репродуктивного здоровья населения, создание условий для рождения желанных и здоровых детей, снижение показателей материнской и младенческой заболеваемости и смертности.

В ходе выполнения подпрограммы программы проводилось совершенствование форм организации охраны репродуктивного здоровья населения и обеспечения безотказного материнства; улучшение подготовки и повышения квалификации кадров акушерско-гинекологической и педиатрической служб; развитие служб перинатологии и неонатологии; укрепление материально - технической базы учреждений педиатрической и акушерско - гинекологической служб; внедрение новых методов, стандартов и протоколов сохранения и восстановления репродуктивной функции женщины, профилактика, диагностика и лечение основных видов патологии беременных, родов, послеродового периода, плода и новорожденного, в том числе социально значимых и социально обусловленных заболеваний; пропагандирование здорового образа жизни и мероприятий, связанных с охраной репродуктивного здоровья населения и обеспечение безопасного материнства.

Реализация мероприятий подпрограммы позволила внедрить новые формы охраны репродуктивного здоровья населения, укрепить материально - техническую базу педиатрической и акушерско-гинекологической служб, обеспечить современный уровень организации и качества акушерско-гинекологической и педиатрической помощи, снизить число осложнений беременности, родов, послеродового периода, аборт, а также показатели материнской и младенческой заболеваемости и смертности.

Целью подпрограммы «Развитие индустрии детского питания» на 2001 — 2002 годы являлось улучшение состояния здоровья детей, снижение заболеваемости и детской смертности путем рационализации их питания с помощью совершенствования работы молочных кухонь и улучшения обеспечения детей раннего возраста современными специализированными продуктами детского и лечебного питания, необходимыми для удовлетворения физиологических потребностей младенцев в основных пищевых веществах и энергии.

Реализация подпрограммы в указанные годы позволила улучшить обеспечение детей раннего возраста специализированными продуктами детского и лечебного питания, что способствовало укреплению их здоровья и снижению детской заболеваемости и смертности.

Наряду с этим ее мероприятия способствовали улучшению материально - технической базы молочных кухонь. Была создана база нормативных и технических документов, регламентирующих их деятельность, а также существенно расширен ассортимент выпускаемой продукции.

Целью подпрограммы «Планирование семьи» является охрана репродуктивного здоровья, рождение только желанных и здоровых детей, снижение частоты аборт и материнской смертности.

Реализация мероприятий, предусмотренных программой в 2001 — 2002, позволила укрепить службу планирования семьи, внедрить эффективную систему подготовки и усовершенствования специалистов, проводящих работу по планированию семьи, внедрить современную систему подготовки подростков и молодежи по вопросам полового воспитания и образования, планирования семьи, сексуального и репродуктивного поведения, использования надежных и безопасных средств предупреждения нежелательной беременности, а также снизить частоту аборт и уровень материнской смертности.

В 2003 – 2006 гг. областная межведомственная программа «Дети Пензенской области» включала в себя пять подпрограмм, в рамках одной из которых - «Здоровый ребенок» предусматривалось выполнение мероприятий направленных на медико-социальную поддержку материнства, детства, оптимизацию охраны здоровья матерей и детей.

Целью подпрограммы являлась социальная поддержка материнства и детства, создание условий для охраны здоровья матери и рождения здоровых детей, охрана репродуктивного здоровья, предупреждение и снижение материнской и младенческой заболеваемости и смертности, улучшение питания матерей и детей, сохранение и укрепление здоровья детей и подростков.

В 2007 – 2010 гг. продолжено выполнение межведомственной целевой программы «Дети Пензенской области». Программные мероприятия реализуются в рамках трех подпрограмм: «Здоровое поколение», «Одаренные дети» и «Дети и семья».

За 2003 - 2006 годы реализация областной межведомственной программы «Дети Пензенской области» были сформированы основы законодательной базы, найдены принципиально новые механизмы осуществления государственной политики в отношении детей, получили развитие новые институты поддержки детей и семей с детьми, направленные на предупреждение, профилактику и разрешение проблем социального неблагополучия. Реализация программы позволяла ежегодно улучшать качественные показатели здоровья и социального положения детей.

Областная целевая программа «Дети Пензенской области» на 2007 - 2010 годы призвана обеспечить качественный комплексный подход к созданию благоприятных условий для улучшения жизнедеятельности и здоровья детей, особенно уязвимых категорий, решению проблем неблагополучия семей с детьми.

Новизна областной целевой программы «Дети Пензенской области» на 2007 - 2010 годы в отличие от предыдущих программ состоит в следующем: достижение выбранных целей, задач, а также реализация мероприятий программы оценивается целевыми показателями; ориентированность мероприятий программы как на поддержку и развитие детей, так и на профилактику семейного неблагополучия и поддержку семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в первую очередь семей с детьми-инвалидами; применение современных инновационных технологий при решении проблем семьи и детей.

Программно-целевой подход в реализации мер по улучшению положения детей доказал свою эффективность на региональном уровне. Однако из-за низкого уровня здоровья женщин детородного возраста продолжает увеличиваться количество случаев беременности и родов, протекающих с различными осложнениями. Более половины детей имеют функциональные отклонения, требующие лечебно-коррекционных и реабилитационных мероприятий, лишь каждый третий ребенок может считаться здоровым.

Следует отметить, что продолжение совершенствования системы медико-социальной помощи беременным, роженицам, родильницам и новорожденным в 2007 – 2010 годы продолжено в рамках подпрограммы «Здоровое поколение». Ее целью является сохранение, восстановление и укрепление здоровья детей, привитие навыков здорового образа жизни.

Задачами подпрограммы являются: обеспечение безопасного материнства, создание условий для рождения здоровых детей; внедрение высокотехнологичных методов диагностики и профилактики наследственных заболеваний и врожденных пороков развития у детей, за исключением болезней обмена веществ, включенных в национальный проект «Здоровье»; охрана здоровья детей и подростков, в том числе репродуктивного; пропаганда здорового образа жизни; профилактика заболеваемости, инвалидности и смертности в детском и подростковом возрасте.

Реализация мероприятий подпрограммы «Здоровое поколение» позволила продолжить совершенствование государственной поддержки службы материнства и детства, а также повысить доступность и качество медицинской помощи женщинам и детям.

В рамках программно-целевого подхода к оптимизации медико-социальной помощи беременным, роженицам, родильницам и новорожденным особое внимание было уделено областной целевой программе «Комплексные меры по реализации демографической политики на территории Пензенской области (2008 - 2010 годы)».

Основной целью этой программы является поддержание демографической динамики, соответствующей по своим параметрам (численность и состав экономически активного населения) потребностям устойчивого экономического развития региона, в первую очередь отраслей промышленности, а также агропромышленного комплекса и социальной сферы, при неукоснительном сохранении преимуществ в жизнеобеспечении населения за счет реализации комплекса мероприятий правового, экономического и организационного порядка. Приоритетными направлениями демографической политики являются повышение рождаемости, снижение смертности и увеличение продолжительности жизни, регулирование миграционных процессов.

Таким образом, программно-целевой подход является одним из наиболее эффективных инструментов решения медико-демографических проблем, в том числе и в сфере оптимизации акушерско-гинекологической и неонатальной помощи. Опираясь на принципы межведомственного взаимодействия и адресное расходование средств на решение наиболее острых проблем он позволяет выработать их комплексные наиболее рациональные решения.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Альбицкий, В.Ю. Репродуктивное здоровье и поведение женщин России / В.Ю. Альбицкий, А.Н. Юсупова, Е.И. Шарапова, И.Н. Волков. – Казань, 2001. – 248 с.
2. Архангельский, В.Н. Рекомендации по разработке региональных демографических программ. – М., 2007. – 75 с.
3. Горбанева, В.В. Медико-демографические и социально-гигиенические аспекты реализации целевых комплексных программ по охране здоровья детского населения: автореф. дис. ... канд. мед.наук. / В.В. Горбанева. – М., 2008. – 24 с.
4. Кулигина, М.В. Репродуктивное поведение здорового населения (медико-социальные аспекты) / М.В. Кулигина, Т.П.Васильева, О.В.Кулигин и др.- Иваново, 2008. – 240 с.

#### REALIZATION OF PROGRAM-TARGET APPROACH TO OPTIMIZING OB GYN AND PEDIATRIC CARE IN THE PENZA REGION

V.B. Mysyakov

**In article the characteristic realized since 1998 in territory of the Penza region of target programs on health protection of the female and children's population is presented. The subroutine purpose was social support of motherhood and the childhood, creation of conditions for health protection of mother and a birth of healthy children, protection of reproductive health, the prevention and decrease in parent and infantile disease and death rate, improvement of a food of mothers and children, preservation and strengthening of health of children and teenagers.**

**Key words:** the program-target approach, the akushersko-gynecological and pediatric help.

Мысяков Владимир Борисович - старший преподаватель кафедры организации здравоохранения и общественного здоровья ГОУ ДПО Пензенский институт усовершенствования врачей Росздрава