



ОПЫТ ПРЕПОДАВАНИЯ НА ЦИКЛЕ «ЭКСПЕРТИЗА ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ» В САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ПЕДИАТРИЧЕСКОМ МЕДИЦИНСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ

© В.И. Орел, Н.А. Гурьева, И.В. Меньшакова, Л.Л. Шарафутдинова

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный педиатрический медицинский университет» Минздрава России

Для цитирования: Орел В.И., Гурьева Н.А., Меньшакова И.В., Шарафутдинова Л.Л. Опыт преподавания на цикле «Экспертиза временной нетрудоспособности» в Санкт-Петербургском государственном педиатрическом медицинском университете // Педиатр. – 2017. – Т. 8. – № 4. – С. 99–104. doi: 10.17816/PED8499-104

Поступила в редакцию: 22.05.2017

Принята к печати: 29.06.2017

Основной целью экспертизы временной нетрудоспособности является оценка состояния здоровья пациента, качества и эффективности проводимого лечения, возможности осуществлять профессиональную деятельность, а также определение степени и сроков временной утраты трудоспособности. К одной из основных задач экспертизы временной нетрудоспособности, наряду с принятием научно обоснованного решения о трудоспособности пациента и определения временной утраты трудоспособности, относится выявление у работника длительной или постоянной утраты трудоспособности и направление его в установленном порядке для освидетельствования на медико-социальную экспертизу. Нормативными документами зафиксированы уровни экспертизы временной нетрудоспособности в медицинской организации: лечащий врач и врачебная комиссия медицинской организации. Право медицинской организации на проведение работ и услуг по экспертизе временной нетрудоспособности определяется наличием лицензии на медицинскую деятельность и экспертизу временной нетрудоспособности. Участники экспертного процесса должны иметь документ повышения квалификации специалистов, выполняющих заявленные работы (услуги). В данной статье представлен опыт работы кафедры социальной педиатрии и организации здравоохранения факультета послевузовского и дополнительного профессионального образования СПбГПМУ по обучению лечащих врачей, заместителей главных врачей по экспертизе временной нетрудоспособности, председателей и членов врачебных комиссий организации и проведению экспертизы временной нетрудоспособности.

Ключевые слова: экспертиза временной нетрудоспособности; повышение квалификации; тематика цикла; листок нетрудоспособности.

EXPERIENCE TEACHING CYCLE "EXAMINATION OF TEMPORARY DISABILITY" IN SAINT PETERSBURG STATE PEDIATRIC MEDICAL UNIVERSITY

© V.I. Orel, N.A. Gureva, I.V. Menshakova, L.L. Sharafutdinova

St Petersburg State Pediatric Medical University, Ministry of Healthcare of the Russian Federation, Russia

For citation: Orel VI, Gureva NA, Menshakova IV, Sharafutdinova LL. Experience teaching cycle "Examination of temporary disability" in Saint Petersburg State Pediatric Medical University. *Pediatrician (St Petersburg)*. 2017;8(4):99-104. doi: 10.17816/PED8499-104

Received: 22.05.2017

Accepted: 29.06.2017

The main purpose of the temporary disability expertise is to evaluate the patient's health status, the quality and effectiveness of the treatment, the ability to carry out professional activities, as well as determining the extent and timing of temporary disability. One of the main tasks of examination of temporary disability, along with the adoption of science-based decisions about the patient's working capacity and determination of temporary disability is the identification of the employee long-term or permanent disability to the established procedure for survey on mediko-social examination. Regulatory documents there are levels of examination of temporary disability in a medical organization: the attending physician and the medical Commission of the medical organization. The right medical organization for conducting work and services in

examination of temporary disability is determined by the presence of the license for medical activity and the examination of temporary disability. The participants in the expert process should have a document enhance the skills of professionals involved in the declared works (services). This article presents the experience of the Department of social pediatrics and public health, faculty of postgraduate and additional professional education SPbSPMU for training physicians, Deputy chief physicians in the examination of temporary disability, chairmen and members of medical commissions, the organization and carrying out examination of temporary incapacity.

Keywords: examination of temporary disability; professional development; the theme of the cycle; sick leave.

ВВЕДЕНИЕ

Экспертиза временной нетрудоспособности (далее — ЭВН), как один из видов медицинской экспертизы, является важнейшим разделом практического здравоохранения. В Российской Федерации ежегодно более 40 миллионов застрахованных граждан получают листок нетрудоспособности в связи с заболеванием, травмой, беременностью и родами и т. д. [4, 6]. Листки нетрудоспособности, при наличии лицензии на медицинскую деятельность, а также производство работ и услуг по экспертизе временной нетрудоспособности, выдают лечащие врачи (фельдшеры, зубные врачи) медицинских организаций различных форм собственности и ведомственной принадлежности [2, 4].

В настоящее время вопросы экспертизы временной нетрудоспособности регулируются Федеральным законом Российской Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон № 323-ФЗ)¹. Реализация указанного федерального закона осуществляется принятыми в его исполнение Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 29.06.2011 № 624н «Об утверждении порядка выдачи листков нетрудоспособности» (далее — Порядок)², Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 05.05.2012 № 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации» (далее — Приказ № 502н)³, Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23 августа 2016 г. № 625н «Об утверждении порядка проведения экспертизы временной нетрудоспособности» (далее — Приказ 625н)⁴.

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

² Приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 29.06.2011 № 624н «Об утверждении порядка выдачи листков нетрудоспособности».

³ Приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 05.05.2012 № 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации».

⁴ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23 августа 2016 г. № 625н «Об утверждении порядка проведения экспертизы временной нетрудоспособности».

Учитывая актуальность данного вида медицинской экспертизы, правильная организация и проведение экспертизы временной нетрудоспособности является одним из приоритетных направлений в работе медицинских организаций. Для успешного осуществления экспертной деятельности лечащие врачи медицинских организаций должны свободно владеть вопросами ЭВН [2, 4].

ЦЕЛЬ

Представить опыт обучения по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации врачей «Экспертиза временной нетрудоспособности» на кафедре социальной педиатрии и организации здравоохранения ФП и ДПО СПбГПМУ.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

В соответствии со статьей 59 частью 1 Закона № 323-ФЗ, экспертиза временной нетрудоспособности граждан в связи с заболеваниями, травмами, отравлениями и иными состояниями, связанными с временной потерей трудоспособности, долечиванием в санаторно-курортных организациях, при необходимости ухода за больным членом семьи, в связи с карантинном, на время протезирования в стационарных условиях, в связи с беременностью и родами, при усыновлении ребенка проводится в целях определения способности работника осуществлять трудовую деятельность, необходимости и сроков временного или постоянного перевода работника по состоянию здоровья на другую работу, а также принятия решения о направлении гражданина на медико-социальную экспертизу.

Экспертиза временной нетрудоспособности проводится лечащим врачом, который единолично выдает гражданам листки нетрудоспособности сроком до пятнадцати календарных дней включительно, а в случаях, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, фельдшером либо зубным врачом, которые единолично выдают листок нетрудоспособности, на срок до десяти календарных дней включительно.

Продление листка нетрудоспособности на больший срок (но не более чем на пятнадцать календарных дней единовременно) осуществляется по

решению врачебной комиссии, назначаемой руководителем медицинской организации из числа врачей, прошедших обучение по вопросам проведения ЭВН.

Контроль соблюдения порядка выдачи, продления и оформления листков нетрудоспособности осуществляется территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации на основании Приказа Министерства здравоохранения РФ от 21 декабря 2012 г. № 1345н «Об утверждении порядка осуществления Фондом социального страхования Российской Федерации проверки соблюдения порядка выдачи, продления и оформления листков нетрудоспособности»⁵ в целях оценки обоснованности расходования средств обязательного социального страхования на выплату пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам (на основании ч. 7 ст. 59 Закона № 323-ФЗ).

Таким образом, несмотря на то, что законодательная база, которая служит основой для разработки и внедрения в практику мероприятий по организации и порядку проведения ЭВН, форм и методов контроля за ее организацией и проведением, достаточно обширна, однако в нормативных актах имеются некоторые положения, которые прописаны недостаточно конкретно, что приводит к их различной трактовке специалистами, занимающимися ЭВН в различных медицинских организациях одного региона [5]. Количество научных публикаций, разъясняющих спорные моменты в законодательстве, нельзя считать достаточным. Так, вступивший в силу 3 марта 2017 г. Приказ 625н⁶ устанавливает только правила проведения экспертизы временной нетрудоспособности, обозначает цели, место и условия ее проведения, определяет круг лиц, имеющих право проводить экспертизу временной нетрудоспособности и их функции. Вместе с тем отсутствует нормативный документ, определяющий методологию контроля за проведением ЭВН со стороны врачебной комиссии, критерии контроля, объемы, кратность, отчетные формы. Таким образом, врачебная комиссия в каждой медицинской организации осуществляет контроль проведения ЭВН по своей внутренней методике или не осуществляет его совсем [4].

В настоящее время не утратили актуальности методические рекомендации от 20.12.2002. № 2002/140 «Учет, оценка и анализ клинико-экс-

пертной деятельности лечебно-профилактических учреждений»⁷, разработанные в соответствии с Приказом Минздрава России от 21.05.02 № 154 «О введении формы учета клинико-экспертной работы в лечебно-профилактических учреждениях»⁸. Рекомендации содержат технологию учета, оценки и анализа клинико-экспертной деятельности лечебно-профилактических учреждений в соответствии с новой учетной формой № 035/у-02. Разработанные формы обобщающих сводных таблиц и показатели экспертной оценки качества медицинской помощи, объемов и результатов клинико-экспертной деятельности стали информационной основой мониторинга деятельности, в том числе дефектов лечебно-диагностического процесса при оказании медицинской помощи и проведении экспертизы временной нетрудоспособности и способствовали внедрению системы управления качеством медицинской помощи. Время требует разработки новой современной технологии учета, оценки и анализа работы врачебной комиссии медицинской организации с учетом изменившихся требований к качеству медицинской помощи и производства экспертизы временной нетрудоспособности.

Таким образом, у всех участников экспертного процесса возникает вполне обоснованная потребность систематизировать свои знания, получить новую информацию, ну и, конечно, обновить действующие документы, подтверждающие повышение квалификации, так как в соответствии с частью 4 и 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291 (в редакции от 08.12.2016) «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра „Сколково“»)⁹ лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности, является повышение квалификации специалистов, выполняющих заявленные работы (услуги), не реже одного раза в 5 лет.

⁷ Методические рекомендации от 20.12.2002 г. № 2002/140 «Учет, оценка и анализ клинико-экспертной деятельности лечебно-профилактических учреждений».

⁸ Приказ Минздрава России от 21.05.02 № 154 «О введении формы учета клинико-экспертной работы в лечебно-профилактических учреждениях».

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра „Сколково“»).

На кафедре социальной педиатрии и организации здравоохранения ФП и ДПО среди слушателей циклов постоянно проводятся социологические опросы, позволяющие выяснить наиболее актуальные вопросы и насущные проблемы, волнующие практикующих врачей медицинских организаций. Данные опросов показали, что одной из актуальнейших тем является организация и проведение ЭВН. Так, на каждом цикле повышения квалификации около 85,0 % организаторов здравоохранения высказывались за проведение отдельного цикла по вопросам ЭВН для врачей их медицинской организации. В связи с этим руководством кафедры было принято решение о разработке образовательной программы цикла «Экспертиза временной нетрудоспособности», на котором помимо организаторов здравоохранения обучение пройдут и врачи клинических специальностей, занимающиеся ЭВН в своей практической работе. В результате в 2012 году кафедрой начато проведение подобных циклов тематического усовершенствования (повышения квалификации) по экспертизе временной нетрудоспособности. Разработанная кафедрой образовательная программа цикла повышения квалификации «Экспертиза временной нетрудоспособности» подготовлена в соответствии с государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования, утвержденным государственным Комитетом Российской Федерации по высшему образованию, унифицированной программой последиplomного обучения врачей «Общественное здоровье и организация здравоохранения».

Слушателями цикла являются заместители главных врачей по клинико-экспертной работе (экспертизе временной нетрудоспособности), председатели и члены врачебных комиссий медицинских организаций, лечащие врачи. Преподавание построено таким образом, что теоретическая (лекционная) часть сопровождается семинарскими и практическими занятиями, на которых происходит усвоение и закрепление теоретического материала.

Лекционная часть разделена на составляющие:

1. Общетеоретическая часть

Включает в себя лекционный материал, освещающий принципы государственной системы охраны здоровья населения в России, современные задачи и функции здравоохранения, эволюцию основных ресурсов, основы экономики и финансирования здравоохранения, социально-психологические проблемы управления здравоохранением.

2. Законодательство

Включает в себя знакомство с правовой системой Российской Федерации, отдельными статьями Кон-

ституции Российской Федерации, трудовым законодательством, Гражданским кодексом и Гражданским процессуальным кодексом, законодательством о противодействии коррупции, профессиональными стандартами в медицине, лицензированием и аккредитацией, законодательством об охране здоровья граждан в Российской Федерации, об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Анализируются отдельные статьи федерального закона, посвященные медицинской экспертизе и ее видам, права пациентов, права медицинских работников, законодательное обоснование контрольно-надзорных функций, медицинское страхование.

3. Экспертиза временной нетрудоспособности

В лекционном материале дается определение экспертизы временной нетрудоспособности как вида медицинской экспертизы, основные термины и понятия, нормативно-правовые основы экспертизы временной нетрудоспособности, организационно-методические мероприятия при организации и проведении ЭВН в медицинских организациях, правила формирования организационно-распорядительного приказа в части работы по экспертизе временной нетрудоспособности, положений о врачебной комиссии и ее подкомиссиях, функциональные обязанности участников экспертного процесса [1–3]. Большое значение придается соблюдению установленного порядка ведения первичной медицинской документации. Уделяется внимание организации работы с бланками листков нетрудоспособности, порядку и условиям их получения, хранения, распределения, учета и отчетности по ним. Характеризуются функции листка нетрудоспособности, порядок оформления, ответственность [1, 5]. В лекциях обосновывается необходимость контроля качества производства ЭВН, предлагаются критерии контроля, объем и кратность проведения контроля, приемы анализа полученных данных [4]. Рассматриваются категории граждан, имеющих право на проведение в отношении них ЭВН, получение листка нетрудоспособности; виды пособий, выплачиваемых из средств социального страхования. В рамках этого лекционного раздела уделяется внимание контролю качества медицинской помощи в медицинских организациях, экспертизе временной нетрудоспособности и ее особенностям в педиатрии и при оказании первичной медико-санитарной помощи застрахованным по обязательному социальному страхованию [3]. Слушатели знакомятся с основами медико-экономической экспертизы. Дается понятие о законодательных основах медико-социальной экспертизы, инвалидности как медико-социальной проблеме.

4. Общественное здоровье и здравоохранение

Лекции этого подраздела посвящены общественному здоровью. Даны основные понятия и факторы, формирующие общественное здоровье, методология его изучения. Рассмотрены показатели здоровья населения, уделено внимание основам санитарной статистики и особенностям организации оказания медицинской помощи населению с учетом современной социально-экономической ситуации.

Семинарские и практические занятия, проводимые в рамках учебно-методического комплекса изучаемой дисциплины, направлены на закрепление лекционного материала, отработку уверенных практических навыков при организации и проведении экспертизы временной нетрудоспособности в медицинских организациях. На практических занятиях слушатели самостоятельно формируют организационно-распорядительный приказ (в части, касающейся экспертизы временной нетрудоспособности и работы с листками нетрудоспособности), создают врачебную комиссию и ее подкомиссии, разрабатывают документы (положения), регламентирующие их работу.

В ходе цикла слушатели получают практические навыки по работе с бланками листков нетрудоспособности, по их учету и хранению, оформлению учетных (книжных) форм. Отрабатываются практические навыки оформления листков нетрудоспособности в различных экспертных ситуациях [1, 5]. Решаются ситуационные задачи и т. д.

Кафедрой подготовлен методический материал, выдаваемый слушателям по завершении обучения на цикле. Правильность методических подходов, соответствие уровня преподавания высоким требованиям времени подтверждается неуклонным ростом числа слушателей на цикле и тем, что по истечении 5-летнего срока для повышения квалификации к нам вернулись слушатели, прошедшие обучение в 2012 году. Если в 2012 году, в начале существования цикла, число слушателей не превышало 25 человек и циклы формировались 1 раз в квартал, то к 2017 году число слушателей возросло почти вдвое, до 45–48 человек на цикле, и занятия проводятся ежемесячно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, программа повышения квалификации «Экспертиза временной нетрудоспособности» направлена на совершенствование профессиональных компетенций, необходимых для профессиональной деятельности и повышения профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации. Преподавание данной дисциплины базируется на знаниях, полученных слушателя-

ми в период додипломной подготовки и последипломного повышения квалификации специалистов здравоохранения по теоретическим и смежным клиническим дисциплинам, и предусматривает преемственность и интеграцию его с современными гуманитарными и общественными науками (экономика, социология, право, психология, этика), а также с медико-биологическими, клиническими и профилактическими дисциплинами, что позволяет слушателям, прошедшим повышение квалификации на цикле, организовывать и проводить экспертизу временной нетрудоспособности в медицинских организациях, основываясь на трех значимых принципах:

- 1) четкое нормативное обеспечение, единое и обязательное для всех участников ЭВН;
- 2) профилактическая направленность, обеспечивающая снижение заболеваемости и инвалидности работающего населения;
- 3) коллегиальность в решении всех вопросов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Додонов А.Г., Чебыкин А.В. Проблемные вопросы выдачи и оформления листков нетрудоспособности на период санаторно-курортного лечения // Заместитель главного врача. – 2014. – № 2. – С. 36–44. [Dodonov AG, Chebykin AV. Problematic issues of extradition and registration of sick leave for the period of sanatorium treatment. *Zamestitel glavnogo vracha*. 2014;(2):36-44. (In Russ.)]
2. Мелехин А.И. Экспертиза временной нетрудоспособности: проблемы и опыт решения // Вестник государственного социального страхования. – 2012. – № 9. – С. 35–45. [Melehin AI. Examination of temporary incapacity for work: problems and experience of the solution. *Vestnik gosudarstvennogo sotsialnogo strahovaniya*. 2012;(9):35-45. (In Russ.)]
3. Орел В.И., Рукавишников А.С., Данилов В.Т., и др. Динамика показателей временной нетрудоспособности в связи с уходом за больным членом семьи (ребенком). – Педиатр. – 2016. – Т. 7. – № 4. – С. 159–164. [Orel VI, Rukavishnikov AS, Danilov VT, et al. Dynamics of indicators of temporary disability in connection with the care of a sick family member (child). *Pediatr*. 2016;7(4):159-164. (In Russ.)]
4. Островский К.В., Орел В.И., Ким А.В., Шарафутдинова Л.Л. Экспертиза временной нетрудоспособности. Учебное пособие. – СПб., 2013. [Ostrovskij KV, Orel VI, Kim AV, Sharafutdinova LL. Examination of temporary disability. Textbook. Saint Petersburg; 2013. (In Russ.)]
5. Саркисов К.А., Старовойтова И.М. Комментарий к некоторым положениям Порядка выдачи листков нетрудоспособности // Заместитель главно-

- го врача. – 2014. – № 3. – С. 34–38. [Sarkisov KA, Starovoytova IM. Review of certain provisions of the issuance of sick leave. *Zamestitel glavnogo vracha*. 2014;(3):34-38. (In Russ.)]
6. Старовойтова И.М., Саркисов К.А., Потехин Н.П. Медицинская экспертиза. – М.: ГЭОТАР-Медиа, 2010. [Starovoytova IM, Sarkisov KA, Potekhin NP. Medical expertise. Moscow; 2010. (In Russ.)]

◆ Информация об авторах

Василий Иванович Орел – д-р мед. наук, профессор, заведующий кафедрой социальной педиатрии и организации здравоохранения ФП и ДПО. ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный педиатрический медицинский университет» Минздрава России, Санкт-Петербург. E-mail: viorel56@list.ru.

Наталья Алексеевна Гурьева – канд. мед. наук, доцент, кафедра социальной педиатрии и организации здравоохранения ФП и ДПО. ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный педиатрический медицинский университет» Минздрава России, Санкт-Петербург. E-mail: socp_ozz@mail.ru.

Ирина Владимировна Меньшакова – старший лаборант, кафедра социальной педиатрии и организации здравоохранения ФП и ДПО. ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный педиатрический медицинский университет» Минздрава России, Санкт-Петербург. E-mail: socp_ozz@mail.ru.

Любовь Леонидовна Шарфутдинова – канд. мед. наук, доцент, кафедра социальной педиатрии и организации здравоохранения ФП и ДПО. ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный педиатрический медицинский университет» Минздрава России, Санкт-Петербург. E-mail: socp_ozz@mail.ru.

◆ Information about the authors

Vasily I. Orel – MD., PhD, Dr Med Sci Professor, Head. Department of Social Pediatrics and Public Health Organization and AF and DPO. St Petersburg State Pediatric Medical University, Ministry of Healthcare of the Russian Federation, Saint Petersburg, Russia. E-mail: viorel56@list.ru.

Natalya A. Gureva – MD, PhD, Associate Professor. Department of Social Pediatrics and Public Health Organization and AF and DPO. St Petersburg State Pediatric Medical University, Ministry of Healthcare of the Russian Federation, Saint Petersburg, Russia. E-mail: socp_ozz@mail.ru.

Iryna V. Menshakova – senior laboratory assistant. Department of Social Pediatrics and Public Health Organization and AF and DPO. St Petersburg State Pediatric Medical University, Ministry of Healthcare of the Russian Federation, Saint Petersburg, Russia. E-mail: socp_ozz@mail.ru.

Lyubov L. Sharafutdinova – MD, PhD, Associate Professor. Department of Social Pediatrics and Public Health Organization and AF and DPO. St Petersburg State Pediatric Medical University, Ministry of Healthcare of the Russian Federation, Saint Petersburg, Russia. E-mail: socp_ozz@mail.ru.