

ОРГАНИЗАЦИЯ МЕДИЦИНСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ORGANIZATION OF MEDICAL SUPPORT

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАКТИЧЕСКОГО ВОЕННО-ГРАЖДАНСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В ОТВЕТ НА ОСНОВНЫЕ РИСКИ В АЛЖИРЕ

И. Ф. Савченко¹, И. В. Трошко¹, В. В. Севрюков¹, С. Ашури¹

¹ Военно-медицинская академия имени С. М. Кирова, г. Санкт-Петербург, Россия

AREAS OF IMPROVEMENT PRACTICAL MILITARY-CIVIL INTERACTION IN RESPONSE TO MAJOR RISKS IN ALGERIA

I. F. Savchenko¹, I. V. Troshko¹, V. V. Sevrukov¹, S. Achouri¹

¹ S. M. Kirov Military Medical Academy, Saint Petersburg, Russia

Резюме. В ходе проведенного исследования изучена, проанализирована и обобщена информация о взаимодействии вооруженных сил Алжирской Народно-демократической Республики и гражданских структур в ходе ликвидации последствий наводнения в муниципалитете Мзаб (2008 г.). В ходе исследовательской работы были вскрыты основные проблемные вопросы в планировании медицинского обеспечения сил, привлекаемых к ликвидации последствий наводнения и пострадавшего населения, на которые необходимо обратить особое внимание в при решении вопросов организации военно-гражданского взаимодействия и подготовке медицинской службы к выполнению задач по предназначению. Для поддержания национальной готовности и улучшения оперативной координации между Национальной народной армией и различными гражданскими организациями следует периодически проводить учебные (тренировочные) поисковые и спасательные операции, в том числе по тренировкам в оказании первичной медико-санитарной помощи населению и по применению медицинского оснащения с участием различных специалистов. К учениям необходимо привлекать силы и средства Национальной народной армии, Гражданской обороны, Министерства внутренних дел, здравоохранения, транспорта и т. д. Как гражданские, так и военные специалисты должны еще многое сделать для того чтобы эффективно координировать совместные действия, чтобы противостоять потенциальной опасности в любое время и в любом месте.

Ключевые слова: медицинское обеспечение, Национальная народная армия, военно-гражданское взаимодействие, чрезвычайная ситуация, растущая урбанизация, Гражданская оборона, глобализация стихийных бедствий.

Summary. In the course of the study, information on the interaction of the armed forces of the Algerian Peoples Democratic Republic and civilian structures during the response to the floods in the Mزاب municipality (2008) was studied, analyzed and generalized. In the course of the research work, the main problematic issues in the planning of medical support for the forces involved in the liquidation of the consequences of the flood and the affected population were revealed, which should be paid special attention to when deciding on the organization of civil-military interaction and preparing the medical service for the mission. To maintain national preparedness and improve operational coordination between the NNA and various civic organizations, training (training) search and rescue operations should be periodically carried out, including training in the provision of primary health care to the population and the use of medical equipment with the participation of various specialists. The exercises must involve the forces and means of the NNA, Civil Defense, the Ministry of the Interior, Health, Transport, etc. Both civilian and military specialists have much to do in order to effectively coordinate joint actions to counter potential danger at any time and anywhere.

Key words: medical support, National peoples army, civil-military cooperation, emergency.

ВВЕДЕНИЕ

Трансформация современного мира создала множество угроз безопасности, с которыми сталкиваются армия и субъекты гражданского общества при организации военно-гражданского взаимодействия, когда обе стороны встречаются бок о бок для борьбы с одинаковыми угрозами на одном театре.

ЦЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Изучить вопросы планирования медицинского обеспечения сил, привлекаемых к ликвидации последствий катастроф и пострадавшего населения, обобщить данные и выработать предложения по совершенствованию организации военно-гражданского взаи-

модействия при возникновении чрезвычайных ситуаций.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

При проведении исследования использовались методы исторического сопоставления и системного анализа, а также — логический.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Аарон Тазиев — специалист по вулканам — сказал: «Армии были созданы, чтобы отражать агрессию, катастрофы — это агрессия природы против человека (...), и лучше нет организаций и образований, как армии, чтобы отразить нашествие бедствий». Тем не менее, Аарон Тазиев, с его знаниями и опытом, похоже, проигнорировал тот факт, что армии являются человеческими объединениями, и что современные реалии подтверждают, что вода, огонь и ветер, особенно если они угрожают человеческим жизням (например, пожары Арцио летом 2014 г.), являются общими «врагами или противниками» всех гражданских лиц и военнослужащих. Поэтому, для успешной борьбы со стихиями выход может быть найден только во взаимодействии между армией и субъектами гражданского общества [1].

Первостепенными изменениями, необходимыми для успешного выполнения задач национальной Народной армии Алжира при ликвидации последствий промышленных и стихийных (природных) бедствий, являются:

Во-первых, необходимо внести изменения в нормативно-правовые акты Алжира, узаконивающие и признающие борьбу с последствиями катастроф — эту жизненно важную и благородную миссию; принять законы, содействующие военно-гражданскому взаимодействию перед лицом проблем в глобальном экологическом и климатическом балансе, потенциальных негативных последствиях индустриализации, экономики, глобализации, развития коммуникаций, а также вывода вооружений в космос. Одним из приоритетов является принятие концепции общей и всеобъемлющей национальной безопасности, а не узкой и ограниченной частной, учитывая меняющиеся подходы к организации безопасности во всем мире, которые больше не ограничиваются безопасностью системы политической власти и безопасностью государства как юридического лица. Безопасность нации и государства должна включать безопасность людей, института семьи, экономики, общественного здоровья, информационной сферы, системы связи,

образования и науки, безопасность традиционных ценностей любого общества и т. д.

Во-вторых: заложить в Комплексный национальный план развития Алжира на 2020 г. и последующий период основу внутривосударственного военно-гражданского взаимодействия для коллективного участия в усилиях по созданию системы общей национальной безопасности. Она должна быть основана на широком участии всех слоев общества в строительстве «сетевого государства с децентрализованной организацией» и выйти за рамки понятий «закрытая национальная безопасность» и «централизованное иерархическое государство», чтобы все субъекты участвовали в выработке решений и коллективных действий для разработки общих долгосрочных комплексных планов роста и всестороннего развития.

В-третьих: открыть горизонты глобального национального развития, чтобы построить современный Алжир, например, на возможностях межгосударственного партнерства, на создании группы региональных альянсов между Магрибом и побережьями в целом (арабское Средиземноморье, Евро-Средиземноморье и Атлантика). Однако, вступив в такие альянсы, АНДР, как государство (территория и люди), может столкнуться различными геополитическими и трансграничными угрозами, поэтому необходимо предусмотреть создание системы коллективной безопасности, которая бы отвечала реалиям (возможностям и рискам) ситуации и основывалась на взаимном доверии между заинтересованными странами и народами [4].

Взаимодействие между Национальной Народной армией Алжира и субъектами алжирского гражданского общества в будущем может быть укреплено только путем разработки стратегических планов развития в нашей стране, Алжире, которые были бы реалистичны и укрепляли национальное единство [4].

Учитывая растущую урбанизацию и изменения в укладе сельской жизни в результате хаотической реконструкции, вызванной последствиями кровавого десятилетия 1990-х годов и проявлением последствий изменения окружающей среды и климата в Алжире, необходимо адаптировать задачи, возможности и планы Национальной Народной армии, ее медицинской службы и других гражданских общественных структур к сложившейся реальности. Глобализация стихийных бедствий и основных рисков — это новый контекст, который требует укрепления оперативных возможностей, модернизации и обновления используемого оборудования и оснащения, повышения организационной эффективности, а также налаживания внутренних и внешних партнерских связей, позволяющих Ал-

жиру выполнять комплексные задачи обеспечения национальной безопасности [2, 3].

С увеличением финансовых ресурсов (за последние 15 лет) возросла национальная готовность к противостоянию последствиям крупных стихийных бедствий и глобальным угрозам [5].

Период с 2001 г. по 2015 г. для Алжира является определяющим моментом на пути от зачаточного состояния нормативно-правовых отношений до установления реального правового и институционального партнерства в скоординированном гуманитарном реагировании между гражданскими и военными организациями в ответ на возможные риски.

В целях координации и регулирования возможного воздействия основных рисков был издан Указ президента о поручении этой задачи Управлению мобилизации Национальной Народной армии Алжира, в котором имеется оперативный отдел, который активизируется во время бедствий. В его задачи входят функции контроля ситуации и координации всех необходимых действий. Оперативный отдел разрабатывает планы, которые периодически обновляются и адаптируются в зависимости от объема и характера ресурсов, необходимых для ликвидации последствий катастроф: восстановления дорог, обеспечения оказания медицинской помощи пострадавшему населению, подачи (выработки) электроэнергии в зонах чрезвычайных ситуаций, а также поддержание безопасности и общественного порядка в этих зонах [6].

В ликвидации последствий катастроф принимают участие и военизированные формирования Гражданской обороны. В связи с этим в феврале 2008 г. состоялась первая встреча представителей Национальной Народной армии и Гражданской обороны. В рамках этого сотрудничества Нацио-

нальная Народная армия обеспечивает формирования Гражданской обороны определенными специалистами, например, военными инженерами и водолазами.

Многое еще предстоит сделать для установления таких партнерских отношений с рядом организаций гражданского общества, таких как Алжирский Красный Полумесяц, крупные национальные благотворительные организации, Алжирские скауты, университеты, исследовательские центры, научные лаборатории, средства массовой информации, местные сообщества, ассоциации родителей, местные ассоциации, банки, страховые компании и частные фонды, такие как Национальный фонд бедствий, а также другие алжирские правительственные и неправительственные организации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для поддержания национальной готовности и улучшения оперативной координации между ННА и различными гражданскими организациями следует периодически проводить учебные (тренировочные) поисковые и спасательные операции, в том числе по тренировкам в оказании первичной медико-санитарной помощи населению и по применению медицинского оснащения с участием различных специалистов. К учениям необходимо привлекать силы и средства ННА, Гражданской обороны, Министерства внутренних дел, здравоохранения, транспорта и т. д. Как гражданские, так и военные специалисты должны еще многое сделать для того чтобы эффективно координировать совместные действия, чтобы противостоять потенциальной опасности в любое время и в любом месте [7].

ЛИТЕРАТУРА

1. Annuaire Statistiques de l'Algérie. ONS. Algérie, 2014, Vol. 30.
2. *El-Habib Chikhi S. M., Kicha D. I., Tadjieva A. V.* The analysis of primary health care in Algeria. Vestnik of PFUR. Medical series. 2016, №3. P. 75–81.
3. Diversité et inter culturalité en Algérie. UNESCO. 2009. P. 8–15.
4. Ministère de la Santé et de la Population «Développement du système national de santé: Stratégie et perspectives», Mai 2001 Algérie.
5. Ministère de la santé. Algérie Situation Démographique et Sanitaire (2010-2014). Juillet. 2014.
6. Первичная медико-санитарная помощь в промышленно развитых странах: Отчет о совещании ВОЗ (Бордо, 14–18 ноября 1983 г.). Бордо, 1983. 51 с.
7. *Щепин В. О., Иванов М. В., Расторгуева Т. И., Карпова О. Б.* К вопросу о развитии медико-санитарной помощи в контексте международного опыта. Бюллетень национального научно-исследовательского института общественного здоровья. М., 2011. № 4. С. 162–165.