

ОПЫТ ПРАКТИЧЕСКОГО ВОЕННО-ГРАЖДАНСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ НАВОДНЕНИЯ В МУНИЦИПАЛИТЕТЕ МЗАБ (АЛЖИР, 2008 г.)

И. Ф. Савченко¹, И. В. Трошко¹, И. И. Кушнирчук¹, С. Ашури¹

¹ Военно-медицинская академия имени С. М. Кирова, г. Санкт-Петербург, Россия

EXPERIENCE OF PRACTICAL MILITARY-CIVIL COOPERATION IN FLOOD RELIEF IN THE MUNICIPALITY OF MZAB (ALGERIA, 2008)

I. F. Savchenko¹, I. V. Troshko¹, I. I. Kushnirchuk¹, S. Achouri¹

¹ S. M. Kirov Military Medical Academy, Saint Petersburg, Russia

Резюме. Данная статья посвящена изучению имеющегося опыта практического военно-гражданского взаимодействия при ликвидации последствий наводнения в муниципалитете Мзаб в 2008 г. Изучены вопросы планирования медицинского обеспечения сил, привлекаемых к ликвидации последствий катастроф и пострадавшего населения, обобщены данные и разработаны предложения по совершенствованию организации военно-гражданского взаимодействия при возникновении чрезвычайных ситуаций. В ходе проведенного исследования, изучена, проанализирована и обобщена информация о взаимодействии вооруженных сил Алжирской Народно-демократической Республики и гражданских структур в ходе ликвидации последствий наводнения в муниципалитете Мзаб. Кроме того, были вскрыты основные проблемные вопросы в планировании медицинского обеспечения сил, привлекаемых к ликвидации последствий наводнения и пострадавшего населения, на которые необходимо обратить особое внимание при решении вопросов организации военно-гражданского взаимодействия и подготовке медицинской службы к выполнению задач по предназначению. В результате проведенной исследовательской работы можно сделать вывод о том, что опыт военно-гражданского взаимодействия во время наводнения в Гардае в 2008 г. был чрезвычайно успешным, как с точки зрения организации, так и эффективности работы обеих сторон.

Ключевые слова: медицинское обеспечение, Национальная Народная армия, военно-гражданское взаимодействие, чрезвычайная ситуация, Министерство Национальной обороны, генеральный секретариат, мобилизационные мероприятия.

ВВЕДЕНИЕ

С точки зрения прессы и общественного мнения, несмотря на сдержанную осторожность некоторых высокопоставленных военных чинов и правящего политического истеблишмента Алжира в оценках военно-гражданского взаимодействия при ликвидации последствий стихийных бедствий, необходимо рассмотреть пример такого сотруд-

Summary. This article is devoted to studying the existing experience of practical civil-military cooperation in the aftermath of the flood in the Mzab municipality in 2008. The issues of planning the medical support of forces involved in the elimination of the consequences of disasters and the affected population were studied, data were generalized, and proposals were developed for improving the organization of civil-military interaction in emergency situations. In the course of the study, the information on the interaction of the armed forces of the Algerian Peoples Democratic Republic and civilian structures during the liquidation of the consequences of the flood in the Mzab municipality was studied, analyzed and generalized. In addition, the main problematic issues in the planning of medical support for the forces involved in the liquidation of the consequences of the flood and the affected population were revealed, which should be paid special attention to when deciding on the organization of civil-military interaction and preparing the medical service for the mission. As a result of the research work, it can be concluded that the experience of civil-military interaction during the flood in Gardai in 2008 was extremely successful, both in terms of organization and the effectiveness of both sides.

Key words: medical support, national peoples army, civil-military cooperation, emergency, Ministry of National Defense, General Secretariat, mobilization events.

ничества для выявления его сильных и слабых сторон перед лицом борьбы с крупными природными чрезвычайными ситуациями.

ЦЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Изучить вопросы планирования медицинского обеспечения сил, привлекаемых к ликвидации по-

следствий катастроф и пострадавшего населения, обобщить данные и выработать предложения по совершенствованию организации военно-гражданского взаимодействия при возникновении чрезвычайных ситуаций.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

При проведении исследования использовались методы исторического сопоставления и системного анализа, а также — логический.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Руководство вооруженными силами глава государства осуществляет через Министерство Национальной обороны (далее — МНО) и штаб Национальной Народной армии (далее — ННА) (национальная жандармерия и Республиканская гвардия подчиняются непосредственно Президенту). При главе государства действует также консультативный орган — Высший совет безопасности, который рассматривает и определяет наиболее важные вопросы национальной безопасности, обороны, строительства и применения вооруженных сил, координирует мероприятия различных ведомств и структур в деле защиты государства. В состав этого совета входят Президент (председатель), премьер-министр, министры иностранных и внутренних дел, юстиции, финансов, начальник штаба ННА, командующие видами вооруженных сил.

МНО отвечает за планирование, развитие и строительство ВС, их финансирование и материально-техническое обеспечение (далее — МТО), оснащение вооружением и военной техникой. Министерство проводит мобилизационные мероприятия, руководит боевой подготовкой войск, осуществляет вневойсковую подготовку населения. В его подчинении находятся также формирования Гражданской обороны. Организационно МНО состоит из генерального секретариата, центральных управлений и отделов. Генеральный секретариат включает следующие управления: сотрудничества и внешних сношений, инфраструктуры, оперативного планирования, военно-медицинское, бюджета, а также отделы: Гражданской обороны, кадров и юстиции, социального обеспечения, протокольный, военной торговли. К центральным относятся управления: военной безопасности, пограничных войск, военной контрразведки, военной промышленности, национальной службы, национальной жандармерии, комендантской службы, а также

военная автоинспекция. В структуре МНО имеются управление материально-технического обеспечения и отдел научно-технических исследований.

Непосредственное руководство вооруженными силами осуществляет начальник штаба ННА (первый заместитель МНО) через свой штаб и командующих видами вооруженных сил, которые одновременно являются его заместителями. Штаб ННА высший орган оперативного управления войсками. Он организует и координирует взаимодействие между видами ВС, контролирует их текущую деятельность, планирует мобилизационные мероприятия.

В военно-административном отношении территория Алжира разделена на шесть военных округов (штаб 1-го ВО находится в н.п. Блида, 2-го — в н.п. Орана, 3-го — в н.п. Бешара, 4-го — в н.п. Ургала, 5-го — в н.п. Константин, 6-го — в н.п. Таманрассет).

Основу вооруженных сил АНДР составляет Национальная Народная армия, включающая сухопутные войска, военно-воздушные силы, войска ПВО и ВМС.

С точки зрения прессы и общественного мнения, несмотря на сдержанную осторожность некоторых высокопоставленных военных чинов и правящего политического истеблишмента Алжира в оценках военно-гражданского взаимодействия при ликвидации последствий стихийных бедствий, необходимо рассмотреть пример такого сотрудничества для выявления его сильных и слабых сторон перед лицом борьбы с крупными природными чрезвычайными ситуациями [2].

Примером практического военно-гражданского взаимодействия при ликвидации последствий стихийных бедствий может служить борьба с наводнением в муниципалитете Мзаб в 2008 г., которая проходила на фоне отсутствия нормативно-правовых основ и неготовности к действиям местных органов управления, что выявило важность данных вопросов и необходимость их решения в будущем [3].

По словам доктора Саида Цбинта, координатора Антикризисного совета Сената Гардайского дворца, он просил представителей премьер-министра Алжира и Министерства Национальной обороны Алжира о помощи в преодолении последствий этого испытания со стороны центральных органов власти и вооруженных сил страны.

Ответ был быстрым и своевременным — после визита комиссии Министерства Национальной обороны АНДР в район наводнения для оценки масштабов катастрофы на месте. Немедленно по инициативе военных и гражданских властей, технических служб, представителей выборных советов и видных деятелей Алжира было организова-

но заседание Государственного антикризисного комитета.

В районах, пострадавших от наводнения, началось стихийное движение солидарности между всеми гражданами, военными и гражданскими лицами, а также между арабами и амазигами для оказания взаимопомощи.

Дворец Сената Гардая заблаговременно, до прибытия помощи от Национальной Народной армии Алжира, в районах, пострадавших от наводнения, предоставил специальные места для размещения солдат-добровольцев, снабжения их водой и продуктами питания, а также были выделены проводники из числа местных жителей для доставки добровольцев в районы бедствия, чтобы быстрее можно было приступить к ликвидации последствий чрезвычайной ситуации: спасению людей, расчистке дорог и т. д.

Участие армии было направлено на предоставление широкого спектра людских и материальных ресурсов (см. таблицу) [1]. Основная задача армии состояла в том, чтобы разыскивать жертв и пропавших без вести лиц, охранять пострадавшие общественные объекты и следить за складами гуманитарной помощи, поступающей в больших количествах со всех частей Алжира и других государств, а также в расчистке дорог и прокладке каналов для отвода воды и грязи с площадей и общественных объектов.

Координатор Антикризисного совета Сената Гардайского дворца совместно с командованием армии ежедневно планировал, координировал и оценивал все элементы работы по ликвидации последствий наводнения с точки зрения определения места приоритетного вмешательства и оценки

необходимых сил и средств, которые должны быть выделены. «Во время операции по оказанию помощи пострадавшим районам не было серьезных проблем в организации военно-гражданского взаимодействия», — сказал г-н Цбинт в середине октября 2008 г., во время визита к командующему военным округом.

«Для нас большая честь и национальная гордость отмечать во время операции по оказанию помощи населению муниципалитета Мзаб, пострадавшего от стихийного бедствия в 2008 году, — сказал д-р Тизбинт, — большой подъем солидарности всей страны с населением региона, огромную помощь, приходящую из разных источников, от государственных и местных благотворительных организаций, государственных и частных предприятий, муниципалитетов и общинных организаций. ... Но вклад армии был наиболее важным, профессиональным, организованным и эффективным. Наша Национальная Народная армия неоднократно продемонстрировала профессионализм и готовность оказать помощь перед лицом бедствий во многих частях страны, и ее вклад в эту область остается особенно важным, учитывая низкую эффективность гражданских субъектов в разработке планов действий в чрезвычайных ситуациях (План ORSEC)» [4, 5].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Опыт военно-гражданского взаимодействия во время наводнения в Гардае в 2008 г. был чрезвычайно успешным, как с точки зрения организации, так и эффективности работы обеих сторон.

Таблица 1

Характер оперативной и материально-технической помощи Национальной Народной армии Алжира при ликвидации последствий наводнения в Гардая в 2008 г.

Количество личного состава	Материально-технические средства	Гуманитарная помощь
Более 1000 офицеров и солдат-добровольцев;	Грузовики для перевозки грузов	Одеяла, лекарства и персонал подразделений Гражданской обороны (были доставлены с военного аэропорта Буфарик), количественного учета не велось
более 1000 жандармов	Военный самолет типа Геркулес С130 (аналог — ИЛ-76)	
	Бульдозеры и краны (автокраны)	Около 15 различных видов (были распределены по двум наиболее пострадавшим муниципалитетам: Гардая и Атф)
	Генераторы, водяные насосы, резак, буровое оборудование, метлы, лопаты и т.д.	Количественного учета не велось
	Мобильные пекарни	В период с 6 октября по 2 ноября 2008 г. было предоставлено 62 660 булок хлеба

ЛИТЕРАТУРА

1. Annuaire Statistiques de l'Algérie. ONS. Algérie, 2014. Vol. 30.
2. Diversité et inter culturalité en Algérie. UNESCO. 2009. P. 8–15.
3. *El-Habib Chikhi S. M., Kicha D. I., Tadjieva A. V.* The analysis of primary health care in Algeria. Vestnik of PFUR. Medical series. 2016. №3. P. 75–81.
4. Ministère de la santé. Algérie Situation Démographique et Sanitaire (2010-2014). Juillet. 2014.
5. Первичная медико-санитарная помощь в промышленно развитых странах: Отчет о совещании ВОЗ (Бордо, 14–18 ноября 1983 г.). Бордо, 1983. 51. С. 2.
6. *Иванцов В. А., Шелепов А. М., Русев И. Т.* Теория и практика медицинского обеспечения объединенной группировки войск в вооруженных конфликтах. Под ред. Быкова И. Ю. СПб.: Воен.-мед. акад., 2005. 310 с.
7. *Щепин В. О., Иванов М. В., Расторгуева Т. И., Карпова О. Б.* К вопросу о развитии медико-санитарной помощи в контексте международного опыта. Бюллетень национального научно-исследовательского института общественного здоровья. М., 2011 №4. С. 162–165.