

ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕЧЕБНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

ORGANIZATION OF THERAPY AND PREVENTIVE ACTIONS

ПРАВОВОЙ СТАТУС МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В. Ю. Тегза¹, А. С. Аксенов¹, Е. Е. Редкин¹

¹ Военно-медицинская академия имени С. М. Кирова, г. Санкт-Петербург, Россия

THE LEGAL STATUS OF MEDICAL ORGANIZATIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

V. Y. Tegza¹, A. S. Aksenov¹, E. E. Redkin¹

¹ S. M. Kirov Military Medical Academy, Saint Petersburg, Russia

Резюме. Законодательное регулирование правового положения (статуса) медицинской организации осуществляется как федеральными законами, так и подзаконными нормативными правовыми актами.

Медицинские организации как некоммерческие организации, во-первых, призваны выполнять социально-значимые функции, во-вторых, они не имеют в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли. Тем не менее, эти организации могут осуществлять и направленную на получение прибыли предпринимательскую деятельность, но лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы. Первым шагом структурной реформы отечественного здравоохранения стало изменение организационно-правовой формы государственных и муниципальных медицинских организаций, которые были разделены на три типа: казенные, бюджетные и автономные. Из перечисленных типов учреждений автономному государственному учреждению предоставляется наиболее широкая свобода в привлечении и распоряжении средствами, полученными за счет деятельности, не выходящей за рамки специальной правоспособности. Современные организационно-правовые формы медицинских организаций требуют коррекции по причине того, что ни одна из вышеуказанных форм учреждений не является идеальной для осуществления медицинской деятельности на территории Российской Федерации. Разработка инновационной модели организационно-правовой формы медицинской организации является наиболее актуальной задачей РФ на последующие годы.

Ключевые слова: медицинская организация, эффективное управление, бюджетное финансирование, обязательное государственное лицензирование, права медицинского учреждения, медицинские центры.

Summary. The legislative regulation of the legal status (status) medical organization is carried out both federal laws and legal regulations. Medical organizations like nonprofits, firstly, perform socially important functions, and secondly, they do not have as a primary objective of its profit-making activities. However, these organizations can implement and aimed at profit-making business, but only insofar as it contributes to the objectives for which they were created. The first step in the structural reform of domestic health care was to change the legal form of state and municipal medical organizations, which were divided into three types: state, budget and autonomous. Of the listed types of institutions, an autonomous state institution is granted the widest freedom in attracting and managing funds received from activities that do not go beyond the scope of special legal capacity. Modern organizational and legal forms of medical organizations require correction due to the fact that none of the above forms of institutions is ideal for medical activities in the Russian Federation. The development of an innovative model of the legal form of a medical organization is the most urgent task of the Russian Federation for the coming years.

Key words: medical organization, effective governance, budget financing, compulsory state licensing, the rights of a medical institution, medical centers.

ВВЕДЕНИЕ

Медицинская организация — это некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, осуществляющая в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Изучены федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы и директивы Министра обороны Российской Федерации, и другие нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере деятельности медицинских организаций.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Существующие виды медицинских организаций: казенные, автономные и бюджетные.

Медицинская организация государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения могут осуществлять свою деятельность только при наличии лицензии на избранный вид деятельности. Цель медицинского лицензирования — оценка возможностей медицинской организации в части оказания медицинской помощи в объеме и функциях, адекватных уровню подготовки персонала, состоянию материально-технической базы и оснащенности организации.

Обязательному государственному лицензированию подлежат все медицинские организации независимо от форм собственности и организационно-правового статуса (федеральные, муниципальные, все субъекты частной медицины).

Правовой статус медицинской организации определяет различные правовые гарантии ее деятельности, место, роль и положение медицинской организации в системе здравоохранения и отраслевого управления, а также его основные права и обязанности.

В структуру правового статуса медицинской организации входят:

- а) цели и задачи деятельности;
- б) функции;
- в) создание, реорганизация и ликвидация;
- г) организационная структура;
- д) гарантии прав деятельности.

В современных условиях главной задачей, которую призваны решать медицинские организации в своей деятельности, является обеспечение конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, что выражается в оказании своевременной, доступной, высококачественной медицинской помощи.

Эффективность работы медицинской организации во многом определяется обеспеченностью медицинскими кадрами, их профессиональной подготовкой, рациональной расстановкой и использованием, организацией труда врачей, средних медицинских работников и прочего персонала.

Одним из условий эффективного функционирования медицинских организаций является бюджетное финансирование в необходимом объеме. Для медицинских организаций бюджетной сферы характерно наличие дефицита выделения средств, что связано с зависимостью бюджетного финансирования от многочисленных факторов политического, экономического, правового характера.

Как следствие, низкое качество доступных медицинских услуг, недостаток медицинского персонала и его недостаточная квалификация и, соответственно, ухудшение качества функционирования в целом государственной и муниципальной системы здравоохранения.

Медицинская организация в процессе своей деятельности выступает не только как лечебно-профилактическая единица, но и как хозяйствующий субъект, имеющий материально-техническую базу для осуществления основной деятельности, в связи, с чем для решения свойственных ему задач и осуществления функций оно должно иметь соответствующий объем прав и обязанностей. Права и обязанности являются одним из наиболее важных элементов административно-правового статуса медицинской организации.

Права медицинского учреждения в отношении вышестоящих органов и организаций здравоохранения в основном обусловлены функциями по совершенствованию работы всех его структурных подразделений и медицинской организации в целом. В связи с этим администрация медицинского учреждения имеет право направлять в вышестоящие отраслевые инстанции заявки с предложениями о создании новых и преобразовании действующих структурных подразделений, служб, специализированных отделений и кабинетов, выделении штатных единиц, получении лимитированной медицинской техники, средств и лимитов на проектные работы и строительство новых мощностей, направлении высококвалифицированных специалистов для обеспечения населения специализированной медицинской помощью, направлении медперсонала на специализацию и повышение квалификации.

В современных условиях главной задачей, которую призваны решать медицинские организации в своей деятельности, является обеспечение конституционного права граждан на охрану здоровья, что выражается в оказании своевременной, доступной, высококачественной медицинской помощи.

В целях обеспечения прав граждан на охрану здоровья государством создана и функционирует система государственных, муниципальных и частных учреждений здравоохранения, в которых осуществляется реализация прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В отличие от частных (коммерческих) медицинских организаций, обладающих общей (неограниченной) правоспособностью, государственные медицинские учреждения наделяются специальной (ограниченной) правоспособностью, т. е. совокупностью только таких прав и обязанностей, которые предусмотрены учредительными документами.

Деятельность государственных медицинских организаций не только осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, но и постоянно контролируется региональными органами (комитетами) здравоохранения.

Эти учреждения предоставляют свои услуги как на бюджетной, так и на коммерческой основе в зависимости от типа медицинской услуги и необходимости в ней у пациента. Перечень бесплатных услуг регулируется ежегодно корректируемыми федеральными законами об обязательном медицинском страховании, а также внутренним уставом каждой медицинской организации.

На сегодняшний день государственные медицинские организации значения имеют ряд недостатков, связанных с их правовым регулированием и проблемами в управлении, к которым относятся:

- недостаточное финансирование из федерального бюджета, что приводит к низкой заработной плате медицинских работников, отсутствию возможности расширения материально-технической и технологической базы медицинского учреждения, снижению качества медицинских услуг вследствие приведенных выше факторов;

- несоблюдение программы обязательного медицинского страхования, что влечет недовольство пациентов объемом предоставляемых услуг, массовое обращение пациентов в коммерческие медицинские учреждения, рост смертности среди социально незащищенных категорий пациентов;

- снижение рождаемости из-за недоверия к здравоохранению и социальной политики государства в целом;

- нерациональное распределение трудового времени медицинских работников, нехватка материально-технических средств и медикаментов для отдельных категорий пациентов вследствие коммерческой реализации медицинских услуг, не входящей в требования нормативно-правовой базы медицинской организации.

Частные медицинские организации, являющиеся публичным акционерным обществом (ПАО), немногочисленны в общей доле медицинских организаций Российской Федерации. Наблюдения показывают, что именно такие медицинские организации предоставляют пациентам наиболее качественные медицинские услуги.

Медицинские центры, созданные при крупных предприятиях - муниципального или федерального значения, полностью финансируются этими предприятиями и поэтому в их интересах осуществлять свою деятельность качественно, чтобы не потерять источник финансирования. В таких центрах чаще всего предоставляется весь спектр медицинских услуг. Сотрудники, которые пользуются услугами

центра, проходят здесь ежегодные медицинские обследования, а в случае необходимости терапевтическое и хирургическое лечение как амбулаторно, так и в стационаре. При этом такие центры редко принимают пациентов, не являющихся сотрудниками головного предприятия, если на это они не получили соответствующей лицензии. Такие медицинские организации нельзя относить к разряду коммерческих, поскольку они не взимают плату с пациентов за предоставление медицинских услуг.

Медицинские организации, являющиеся непубличными акционерным обществом (НАО), также немногочисленны. Можно выделить два основных вида таких медицинских организаций: специализированные центры и многопрофильные клиники стационарного типа.

Специализированные центры, в число которых могут входить наркологические, офтальмологические, центры инфекционных заболеваний, центры аллергологии и т.д., предоставляют пациентам ограниченный спектр медицинских услуг, который планируется в рамках конкретной медицинской специализации. Такие центры имеют специфические нормативные правовые документы, которые регулируют их деятельность. Здесь главный вопрос заключается в том, является ли центр коммерческим с момента своего основания или же была произведена реорганизация государственного предприятия в негосударственное.

Частные медицинские организации, являющиеся обществом с ограниченной ответственностью (ООО), более всего распространены на территории Российской Федерации. Их массовое появление было обусловлено переходом России к рыночной экономике, что позволило превратить квалифицированную медицинскую помощь в способ зарабатывания денег.

На сегодняшний день эту организационно-правовую форму выбирают для своей деятельности по большей части те медицинские организации, которые имеют небольшое помещение, ограниченный кадровый состав, а также предлагают услуги, не требующие долгосрочной госпитализации.

Медицинские услуги, оказываемые частными медицинскими организациями, регулируются преимущественно гражданско-правовыми методами воздействия в рамках гражданского судопроизводства со ссылкой на законодательство о защите прав потребителей. Такое положение можно объяснить тем, что в области частной медицины предполагается создание конкурентоспособных внутренних требований медицинских организаций к качеству оказываемых ими медицинских услуг, которые должны обеспечивать повышение эффективности лечения пациентов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исходя из анализа проделанной работы, могут быть сделаны следующие основные выводы:

Первым шагом структурной реформы отечественного здравоохранения стало изменение организационно-правовой формы государственных и муниципальных медицинских организаций, которые были разделены на три типа: казенные, бюджетные и автономные.

Из перечисленных типов учреждений автономному государственному учреждению предоставляется наиболее широкая свобода в привлечении и

распоряжении средствами, полученными за счет деятельности, не выходящей за рамки специальной правоспособности.

Современные организационно-правовые формы медицинских организаций требуют коррекции по причине того, что ни одна из вышеуказанных форм учреждений не является идеальной для осуществления медицинской деятельности на территории Российской Федерации.

Разработка инновационной модели организационно-правовой формы медицинской организации является наиболее актуальной задачей РФ на последующие годы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 22.11.2011 г. № 323-ФЗ.
2. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». под общ. ред. А. А. Кирилловых. Деловой двор. 2012.
3. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (утв. ВС РФ 22.07.1993 № 5487-1).
4. Приказ Министра обороны РФ от 15 декабря 2016 г. № 822 «Об утверждении Порядка определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые военно-медицинскими организациями Министерства обороны Российской Федерации, являющимися федеральными государственными бюджетными и казенными учреждениями».
5. Путило Н. В., Баранков В. Л., Бевеликова Н. М. и др. Правовое регулирование деятельности организаций, оказывающих услуги в сфере здравоохранения, образования и культуры: научно-практическое пособие (отв. ред. Н. В. Путило). М., 2012.
6. Пункт 3 части 2 Методических рекомендаций по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности (утв. распоряжением Правительства РФ от 07.09.2010 № 1505-р). СПС «ГАРАНТ».
7. Шейман И. М. Экономика здравоохранения: учеб. пособие. М.: ТЕИС, 2001. 324 с.